

Armut in Deutschland verfestigt sich

Olaf Groh-
Samberg
ogrohsamberg
@diw.de

Nach den Armuts- und Reichtumsberichten der Bundesregierung hat die Einkommensarmut in Deutschland den höchsten Stand seit 20 Jahren erreicht. Dieser statistische Befund wird vielfach als Beleg für die Existenz und das Wachstum einer „abgehängten Unterklasse“ gesehen. In anderen Szenarien erscheinen große Teile der Gesellschaft vom Absturz in die Armut bedroht. Bezieht man die Dauer von individuellen Armutsphasen und die unterschiedlichen Lebensbereiche, in denen Notsituationen auftreten, in die Analyse ein, so zeigt sich eine Zunahme verfestigter Armut. Eine Ausbreitung der Prekarität, d. h. des Pendelns zwischen der „Mitte“ und der „Armut“, ist nicht zu beobachten. Hauptbetroffene verfestigter Armut sind nach wie vor Arbeiter, vor allem Arbeiterfamilien mit Migrationshintergrund oder mehreren Kindern. Armut entweder als Problem einer kulturell verwahrlosten neuen Unterschicht zu deuten oder als kollektive Abstiegsbedrohung der gesamten Gesellschaft zu dramatisieren, geht an der Realität vorbei.

Die Einkommensarmut in Deutschland nimmt, soweit das statistisch zurückverfolgt werden kann, seit 30 Jahren allmählich zu. Die Zahl der Sozialhilfeempfänger¹ ist zwischen 1970 und 2004 von unter 1 % auf 3,5 % der Bevölkerung gestiegen. Die Zunahme wäre noch stärker ausgefallen, wenn nicht die Asylbewerber und Pflegebedürftigen ausgegliedert, die Regelsatzanpassung gedeckelt und die Restriktionen beim Sozialhilfebezug verschärft worden wären. Im selben Zeitraum stieg die Einkommensarmutsquote von 8,7 % (1973) auf 13,5 % (2003).² Diese Quote wird auf Basis der amtlich alle fünf Jahre erhobenen Einkommens- und Verbrauchsstichprobe (EVS) berechnet; Ausländer sind dabei untererfasst.³

Umfassender lässt sich die Entwicklung der Einkommensarmut anhand der vom DIW Berlin in Zusammenarbeit mit Infratest Sozialforschung erhobenen Längsschnittstudie Sozio-oekonomisches Panel (SOEP) verfolgen. Aufgrund der repräsentativen Einbeziehung der ausländischen Wohnbevölkerung und Unterschieden in der Erhebung der Einkommen liegt die Armutsquote auf Basis des SOEP im Niveau durchgehend höher als auf Basis der EVS.⁴ Zuletzt sind die Einkommensarmutsquoten sechs Jahre in Folge gestiegen, und zwar von 12,0 % im Jahr 1999 auf 17,4 % in 2005 (also um beinahe die Hälfte). Den bis dahin letzten Schub hatte es zu Beginn der 90er Jahre gegeben; damals stieg die Einkommensarmutsquote fünf Jahre in Folge von 11,4 % (1990) auf 13,8 % (1995), also um gut ein Fünftel.⁵ An der Tendenz einer Zunahme der Armut in

¹ Hilfe zum Lebensunterhalt außerhalb von Einrichtungen.

² Anteil der Personen mit weniger als 60 % des mittleren Einkommens (Median).

³ Vgl. Lebenslagen in Deutschland. Der 2. Armuts- und Reichtumsbericht der Bundesregierung. Anhänge, 102 und 108 f.

⁴ Wohnungslose und die meisten illegalisierten Migranten werden auch vom SOEP nicht erfasst.

⁵ Die Zahlen sind dem SOEP-Monitor entnommen, www.diw.de/deutsch/sop/service/soepmonitor/index.html. Vgl. auch Frick, J. R., Goebel, J., Grabka, M. M., Krause, P., Schäfer, A., Tucci, I., Wagner, G. G.: Zur langfristigen Entwicklung von Einkommen und Armut in Deutschland. Wochenbericht des DIW Berlin, Nr.4/2005.

Deutschland kann nach diesen Daten kein Zweifel bestehen. Unklar war jedoch bisher, was sich hinter dieser Entwicklung im Einzelnen verbirgt.

Messung von Armut

Nach einer Definition der Europäischen Kommission, der sich auch die Bundesregierung in ihren Armuts- und Reichtumsberichten angeschlossen hat, gelten Personen und Familien als arm, „die über so geringe (materielle, soziale und kulturelle) Mittel verfügen, dass sie von der Lebensweise ausgeschlossen sind, die in dem Mitgliedstaat, in dem sie leben, als Minimum annehmbar ist.“ Wie sich diese allgemeine Definition, die einerseits vielen Menschen einleuchtet, aber andererseits wenig trennscharf ist, in eine empirische Messung von Armut umsetzen lässt, ist jedoch nach wie vor höchst umstritten.

Das am stärksten verbreitete Konzept ist das der relativen Einkommensarmut, das auch im Armuts- und Reichtumsbericht der Bundesregierung benutzt wird. Danach gilt als arm, wer über ein bedarfsgewichtetes Nettoeinkommen (auch Äquivalenzeinkommen genannt)⁶ von weniger als 60% des gesellschaftlichen Durchschnitts verfügt – unter der *Annahme*, dass bei einem solchen Einkommen die Teilhabe am gesellschaftlichen Leben nicht mehr möglich ist. Die Betrachtung des Haushaltsnettoeinkommens allein liefert jedoch ein nur ungenaues Bild der Betroffenheit von Armut. Es ist durchaus möglich, dass Haushalte trotz geringer Einkommen einen Lebensstandard wahren können, der gesellschaftlich als akzeptabel gilt, sei es, dass die Einkommensarmut nur vorübergehend auftritt oder durch andere Ressourcen, z. B. durch angespartes Vermögen, aufgefangen werden kann. In der europäischen Forschungsliteratur zur Armut wird daher seit längerem dafür plädiert, die indirekte Armutsmessung über die Haushaltsnettoeinkommen durch direkte Messungen des Lebensstandards bzw. der Unterschreitung von Mindeststandards zu ergänzen, und darüber hinaus individuelle Armut im Längsschnitt, also über einen mehrjährigen Zeitraum zu betrachten.⁷

Fast ein Zehntel der Bevölkerung in verfestigter Armut

Im Folgenden wird Armut multidimensional und im Längsschnitt analysiert. Datengrundlage ist das SOEP. Betrachtet wird die hochgerechnete Stichprobe der Personen, die in den fünf Jahren von 2000 bis 2004 kontinuierlich an der Befragung teilgenommen haben.⁸ Die Haushaltsnettoeinkommen werden mit den haushaltsspezifischen Bedarfen gewichtet. Um

den Lebensstandard umfassender abzubilden, werden vier Lebensbereiche ausgewählt und jeweils Mindeststandards definiert:

- Im Bereich *Wohnen* gilt als Notlage (Deprivation) zu geringer Wohnraum und Mängel in der Grundausstattung.
- Die Situation im Bereich der *Teilhabe am Konsum* wird über einen Index erfasst, in den zahlreiche Einzelinformationen (z. B. zum Besitz einer Waschmaschine oder zur Möglichkeit, zerschlissene Möbel ersetzen zu können) eingehen.
- Im Bereich der *Rücklagenbildung* gelten Haushalte als depriviert, die keinerlei angespartes Vermögen besitzen.
- Schließlich wird *Arbeitslosigkeit* als Deprivationstatbestand einbezogen, da sie – neben ihren materiellen Effekten – als die wichtigste Ursache sozialer Ausgrenzung gelten kann.⁹

Ausgehend von diesen vier zentralen Lebensbereichen kann für jedes Jahr unterschieden werden, ob eine Person gar nicht, einfach oder mehrfach depriviert war. Analog dazu lassen sich drei Einkommenslagen bilden: bedarfsgewichtetes Nettoeinkommen unter 50%, zwischen 50 und 75% oder über 75% des gesamtgesellschaftlichen Durchschnitts (arithmetischer Mittelwert).¹⁰

Aus der Kombination der beiden Armutsdimensionen Deprivation und Einkommen ergeben sich verschiedene „multiple“ Lagen: Beispielsweise bezeichnet die Kombination von Einkommensarmut mit mehrfacher Deprivation „extreme Armut“, während bei Einkommensarmut und einfacher Deprivation ebenso wie bei prekären Einkommen (50–75% des Durchschnitts) und mehrfacher Deprivation von „einfacher Armut“ gesprochen wird. Bei Einkommensarmut ohne Deprivationen oder bei höheren Einkommen (über 75% des Durchschnitts) und mehrfacher Deprivation liegt „einseitige Armut“ vor. Die Kombination von prekären Einkommen mit einfacher Deprivation kennzeichnet die „Prekarität“.

⁶ Das Äquivalenzeinkommen berücksichtigt zum einen Einspar-effekte bei größeren Haushalten und zum anderen altersabhängige unterschiedliche Bedarfe. Nach der „alten OECD-Skala“ erhält der Haushaltsvorstand ein Bedarfsgewicht von 1, jede weitere erwachsene Person ein Gewicht von 0,8 und jedes Kind ein Gewicht von 0,5.

⁷ Vgl. Whelan, C. T., Layte, R., Maitre, B.: Understanding the Mismatch Between Income Poverty and Deprivation: A Dynamic Comparative Analysis. In: *European Sociological Review* 20 (4), 287–302.

⁸ Es handelt sich um ein sogenanntes balanciertes Panel. Alle folgenden empirischen Analysen sind mithilfe der im SOEP mitgelieferten Hochrechnungsfaktoren gewichtet.

⁹ Viele Analysen auf Basis des SOEP und entsprechender Datenbasen im Ausland belegen, dass Arbeitslosigkeit die Lebenszufriedenheit massiv senkt. Vgl. Clark, A. E., Georgellis, Y., Lucas, R. E., Diener, E.: Unemployment Alters the Set-Point of Life Satisfaction. In: *Psychological Science*, Jg. 15, Heft 1, 2004, 8–13.

¹⁰ Aufgrund der robusten Erfassung der Einkommen durch das SOEP kann hier das arithmetische Mittel verwendet werden, das anders als der Median auf Entwicklungen im Randbereich reagiert.

Tabelle

Armut, Prekarität und Wohlstand in Deutschland

Zone von ...	Personen in %	Einkommen in % des Mittelwertes	Anzahl der Notlagen (Deprivationen)	Verweildauer in den multiplen Lagen ...					
				Wohlstand	„Rissiger“ Wohlstand	Einseitige Armut	Prekarität	Einfache Armut	Extreme Armut
				In Jahren					
Gesichertem Wohlstand	45,9	131,8	0,1	4,4	0,5	–	–	–	–
Instabilem Wohlstand	26,1	89,0	0,5	1,2	2,8	0,3	0,5	0,1	–
Einseitiger Armut	3,8	68,2	0,9	0,1	1,1	3,2	0,0	0,6	0,0
Temporärer Armut	5,7	68,6	1,1	0,9	1,1	0,5	0,7	1,0	0,7
Prekarität	10,1	60,9	1,2	–	0,8	0,5	2,0	1,4	0,2
Verfestigter Armut	8,4	43,1	2,3	–	–	0,2	0,2	1,9	2,6
Insgesamt	100	100	0,6	2,4	1,2	0,3	0,4	0,4	0,3

Quellen: SOEP, Wellen Q bis U (Längsschnittpopulation), N = 22 291; Berechnungen des DIW Berlin.

DIW Berlin 2007

Betrachtet man die individuelle Situation im zeitlichen Verlauf (hier über fünf Jahre), so lassen sich verschiedene Formen der Betroffenheit von Armut unterscheiden. Maßgeblich ist dabei, wie lange sich eine Person in den einzelnen multiplen Lagen befand. Ein beachtlicher Teil der Bevölkerung, gut 8 %, lebt in verfestigter Armut (Tabelle). Dieser Wert dürfte die tatsächliche Situation tendenziell noch unterschätzen, da bestimmte Personengruppen wie Wohnungslose, illegalisierte Migranten und viele Personen in Heimen von Umfragen wie dem SOEP nicht erfasst werden oder zumindest deutlich unterrepräsentiert sind. Das durchschnittliche „permanente“ Einkommen der Personen in der Zone der verfestigten Armut liegt bei 43 % des Durchschnittseinkommens, also deutlich unter der offiziellen Einkommensarmutsschwelle. Im Schnitt liegen bei dieser Gruppe 2,3 (von maximal 4) Deprivationstatbestände vor. In Deutschland lebt also eine beträchtliche Zahl von Menschen in verfestigter Armut. Es fragt sich, ob dieser Zustand mit dem Selbstverständnis des deutschen Sozialstaats in Einklang zu bringen ist.

Oberhalb der verfestigten Armut lässt sich eine Zone der Prekarität identifizieren, in der immer wieder Erfahrungen der Einkommensarmut oder der mehrfachen Deprivation gemacht werden, jedoch tritt beides selten zusammen auf. Typisch für diese Zone ist vielmehr das Schwanken zwischen den „multiplen Lagen“ der Prekarität und der einfachen Armut (über drei der fünf betrachteten Jahre werden in diesen beiden Lagen verbracht). Das permanente Einkommen beträgt rund 60 % des Durchschnittseinkommens, und im Mittel liegt in einer der vier Lebensbereiche eine Notlage vor. Mit anderen Worten, die Armut hat sich hier noch nicht zur dauerhaften Armut verfestigt, aber diese Drohung ist stets präsent. Den Haushalten in der Zone der Prekarität gelingt es gerade noch, das Schlimmste zu verhindern, aber sie erleben auch kaum mehr Phasen des Wohlstands. Die Prekarität ist hier zum Dauerzustand geworden.¹¹

Die Typen der temporären und der einseitigen Armut beschreiben dagegen wechselnde bzw. gegensätzliche Zustände von Armut und Wohlstand. Es wird häufig vermutet, dass temporäre und einseitige Armuts-Wohlstands-Lagen typische Erscheinungsformen der „Neuen Armut“ sind, die nicht mehr als strukturelle Marginalisierung bestimmter sozialer Gruppen zu verstehen ist, sondern als Ausdruck der Risiken individualisierter Lebensläufe. Es zeigt sich aber, dass extreme Wechsel zwischen Armut und Wohlstand wie auch dauerhafte Inkonsistenzen zwischen Einkommen und Lebenslagen seltener vorkommen, als die Behauptung der „Verzeitlichung der Armut“ nahe legt.¹²

Verfestigte Armut nimmt deutlich zu

Die Abbildung 1 zeigt den Verlauf für eine leicht abgewandelte Form des kombinierten Armutsindikators, getrennt für West- und Ostdeutschland.¹³ Für beide Landesteile zeigen sich vor allem zwei Trends: Die Zone des instabilen Wohlstands nimmt über den gesamten Zeitraum hinweg stetig ab, und die Zone der extremen Armut nimmt seit Beginn der 90er Jahre deutlich zu. Die temporäre und die einseitige Armut, aber auch die Zone der Prekarität erweisen sich dagegen als weitgehend stabil.

Die Armut greift also nicht so stark auf die breite Mitte der Gesellschaft über, wie mit der These von

¹¹ Vgl. bereits Hübinger, W.: Prekärer Wohlstand. Neue Befunde zu Armut und sozialer Ungleichheit. Freiburg 1996.

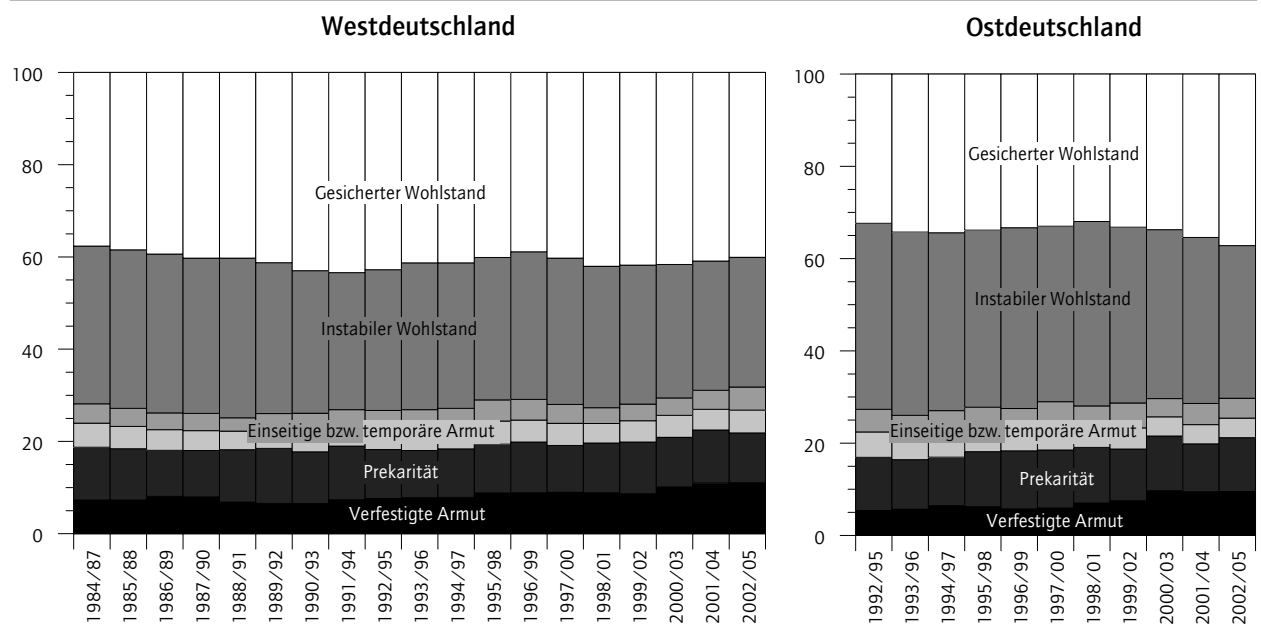
¹² Vgl. Leibfried, S., Leisering, L., Buhr, P., Ludwig, M., Mädje, E., Olk, T., Voges, W., Zwick, M.: Zeit der Armut. Lebensläufe im Sozialstaat. Frankfurt a.M. 1995.

¹³ Der Indikator basiert auf sukzessiven Vierjahres-Panels. Es konnten nur drei Lebenslagendimensionen berücksichtigt werden, da der Bereich der *Teilhabe am Konsum* nicht für den gesamten Zeitraum zur Verfügung steht. Der Anteil der Deprivierten im Bereich der Wohnungsversorgung musste überdies konstant gehalten werden. Die Analysen werden für West- und Ostdeutschland jeweils getrennt durchgeführt. Aufgrund des abweichenden Designs sind die Armutsquoten nicht mit denen der Tabelle zu vergleichen.

Abbildung 1

Verteilung von Armut und Wohlstand in West- und Ostdeutschland

Anteile in %



Quellen: SOEP, Wellen A bis V, gepoolte 4-Jahres-Panel; Berechnungen des DIW Berlin.

DIW Berlin 2007

einer Entgrenzung der Armut oder der Prekarisierung der gesellschaftlichen Mitte behauptet. Eher scheint das Gegenteil der Fall zu sein: Wie vertiefende Analysen zeigen,¹⁴ nimmt die Verfestigung der Armut im Sinne ihrer zeitlichen Verstetigung, ihrer kumulativen Wechselwirkung über verschiedene Lebensbereiche hinweg und damit ihrer Konzentration auf eine bestimmte Bevölkerungsgruppe im Zeitverlauf zu. Die Armut wächst quasi von unten nach oben, im Sinne einer zunehmenden Kumulation materieller Benachteiligungen bei einer Bevölkerungsgruppe, und nicht in Gestalt eines von der Mitte her immer mehr bröckelnden Wohlstands.

Dieser Befund gilt besonders für Ostdeutschland, wo nicht nur die Zone der verfestigten Armut seit Beginn der Wiedervereinigung kontinuierlich größer geworden ist, sondern auch die Zone des gesicherten Wohlstands. Diese Polarisierungstendenz ist indes ein Prozess der Angleichung an die westdeutschen Strukturen.

Arbeiter von verfestigter Armut am stärksten betroffen

Von besonderem Interesse ist neben der zeitlichen Entwicklung der Armut die Frage nach den betroffenen Gruppen. Abbildung 2 zeigt den Verlauf der Quoten verfestigter Armut für unterschiedliche soziale „Klassen“ (Kasten). Dabei zeigt sich ein

recht stabiler Zusammenhang zwischen Armut und „Klassenzugehörigkeit“.

Hauptbetroffene der Armut sind die Arbeiter, insbesondere die Gruppe der wenig Qualifizierten. In Westdeutschland näherte sich die Armutsquote der einfachen Arbeiter und der Facharbeiter zunächst noch etwas an. Mit der auf den kurzen Wiedervereinigungsboom folgenden Rezession begannen jedoch die Quoten verfestigter Armut bei den einfachen Arbeitern kontinuierlich zu steigen. Die Facharbeiter wie auch die (hier nicht weiter differenzierten) Mittelklassen scheinen demgegenüber sensibel gegenüber dem Konjunkturverlauf zu bleiben. Die Armutsquoten nahmen hier in der Mitte der 90er Jahre zu, gingen dann wieder leicht zurück und wiesen danach steil nach oben.

Für Ostdeutschland ist das Bild im Großen und Ganzen ähnlich, jedoch mit einigen markanten Besonderheiten. Der Gegensatz zwischen den Verlaufsmustern bei den Facharbeitern und den mittleren sozialen Gruppen und der kontinuierlichen Zunahme der Armutsquoten der einfachen Arbeiter ist hier noch deutlicher ausgeprägt. Die Facharbeiter erreichten in den ersten Beobachtungsphasen sogar noch unterdurchschnittliche Armutsquoten

¹⁴ Vgl. ausführlich Groh-Samberg, O.: Armut, soziale Ausgrenzung und Klassenstrukturen. Zur Integration multidimensionaler und längsschnittlicher Perspektiven. Dissertationsschrift, Münster 2006.

und schlossen erst seit Mitte der 90er Jahre zu den einfachen Arbeitern auf. Markant ist zudem der sprunghafte Anstieg der Armutsquoten bei den Mittelklassen in den letzten drei Messperioden. Vertiefende Analysen zeigen, dass er primär auf das Konto der Routine-Dienstleister geht, deren Armutsquoten in jüngster Zeit weit über die durchschnittlichen Werte für Ostdeutschland hinausgingen.

Vor dem Hintergrund der empirischen Befunde muten die jüngsten Kontroversen um die Entstehung einer neuen Unterschicht in Deutschland und um die Abstiegsbedrohungen der Mittelklassen eigentlich verzerrt an. Insgesamt nimmt die Armut zwar in allen Berufsgruppen tendenziell zu, eine „soziale Entgrenzung“ der Armut lässt sich jedoch nicht beobachten. Im Gegenteil, der rapide Anstieg der Armutsquoten bei einfachen Arbeitern deutet eher darauf hin, dass sich im Hinblick auf das Risiko, in eine verfestigte Armutslage zu geraten, die sozialen Unterschiede noch weiter vertiefen. Die Mitte der Gesellschaft kennt Armut nach wie vor kaum aus eigenem Erleben.

Im betrachteten Zeitraum gehören rund drei Viertel aller Personen in der Zone der verfestigten Armut den beiden Arbeitergruppen (einfache Arbeiter und Facharbeiter) an. Freilich wird das Armutsrisiko noch von einer Vielzahl anderer Faktoren beeinflusst. Es ist besonders hoch für Personen mit Migrationshintergrund, für Alleinerziehende

und für Familien mit mehr als zwei Kindern – und kumuliert dementsprechend bei den kinderreichen Arbeiterfamilien mit Migrationshintergrund.

Fazit

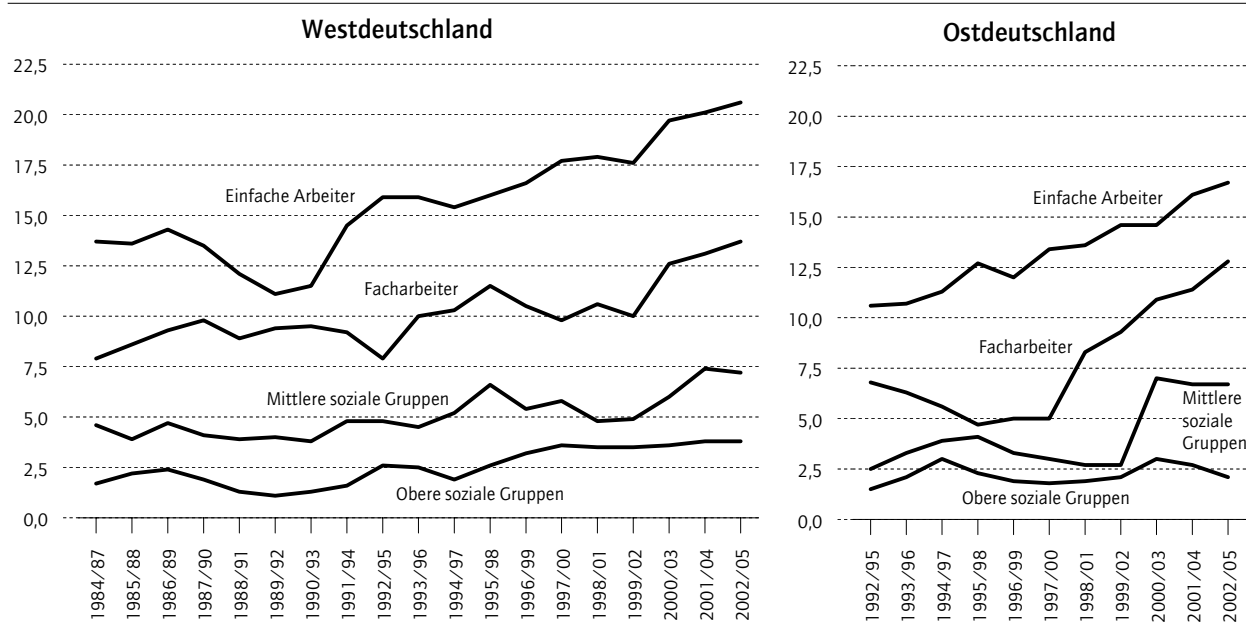
Die komplexe Betrachtung von Armut ermöglicht genauere Einsichten in die Armutsentwicklung. Diese ist vor allem durch eine zunehmende Verfestigung der Armut gekennzeichnet, die sich für West- wie für Ostdeutschland beobachten lässt und in den letzten fünf Jahren noch einmal deutlich zugenommen hat. Armutsphasen halten länger an und sind zunehmend durch mehrfache Notlagen in verschiedenen Lebensbereichen (Wohnungsprobleme, Konsumdefizite, Arbeitslosigkeit oder fehlende Rücklagen) geprägt. Gleichzeitig konzentriert sich die Armut bei bestimmten Bevölkerungsgruppen, vor allem bei den Arbeitern, während ein Ausgreifen der Armut auf die breite Mitte der Gesellschaft bislang nicht beobachtet werden kann.

Trotz zunehmender Verfestigung der Armut ist der Begriff der neuen Unterklasse aufgrund seiner diffamierenden Untertöne in Deutschland vielfach auf Ablehnung gestoßen. Es käme aber einer Realitätsverleugung gleich, wenn mit der Zurückweisung dieses Begriffs die Existenz sozialer Klassenunterschiede generell in Abrede gestellt würde. Das Bild, das die international vergleichenden

Abbildung 2

Risiko für verfestigte Armut nach sozialen Gruppen¹

Anteile in %



¹ Einteilung der sozialen Gruppen nach Erikson, Goldthorpe, Portocarero (vgl. Kasten).

Quelle: SOEP, Wellen A bis V, gepoolte 4-Jahres-Panel; Berechnungen des DIW Berlin.

Kasten

Einteilung in soziale Gruppen

Das in den Analysen verwendete soziologische „Klassenschema“ nach Erikson, Goldthorpe und Portocarero (EGP), das sich in einer Vielzahl international vergleichender Analysen zur sozialen Mobilität und Ungleichheit bewährt hat,¹ teilt die Erwerbstätigen in unterschiedliche Berufsklassen ein, die sich in ihren Beschäftigungsverhältnissen unterscheiden:

- Die Dienstklassen bzw. die obere soziale Gruppe (obere und untere Dienstklasse werden hier zusammengefasst) umfassen neben selbständigen Unternehmern und akademischen Freiberuflern hochqualifizierte Angestellten- und Beamtengruppen, die sich durch eine große Autonomie und Verantwortung in der Arbeitsgestaltung auszeichnen („Dienstverhältnis“).
- Demgegenüber sind die Arbeiterklassen, untergliedert nach ihrer Qualifikation in die un- und angelernten Arbeiter bzw. die Facharbeiter, durch eine weitgehende Fremdbestimmung und hohe Kontrolle ihrer Arbeitsleistung charakterisiert („Lohnarbeitsverhältnis“).
- Zwischen den Dienst- und den Arbeiterklassen liegen die Mittelklassen der kleinen Selbständigen sowie der einfachen nicht-manuellen Berufe und der Routine-Dienstleistungsberufe, die sich durch ein „intermediäres“ Beschäftigungsverhältnis auszeichnen (mittlere soziale Gruppen).

Um auch die nicht erwerbstätigen Personen einer dieser Berufsklassen zuzuordnen, werden die individuellen Informationen zur beruflichen Tätigkeit genutzt, und nie erwerbstätig gewesene Personen über den Haushaltskontext (Beruf des männlichen oder weiblichen Haushaltsvorstands) klassifiziert.

¹ Vgl. Erikson, R., Goldthorpe, J. H.: *The Constant Flux. A Study of Class Mobility in Industrial Societies*. Oxford 1992. Breen, R. (Hrsg.): *Social Mobility in Europe*. Oxford 2004.

Tabelle

Struktur der sozialen Gruppen

Anteile in %

Obere Dienstklasse	9,9
Untere Dienstklasse	18,1
Obere soziale Gruppen	28,0
Einfache nicht-manuelle Berufe	12,2
Routine-Dienstleistungen	9,9
Kleine Selbständige mit Mitarbeitern	5,0
Kleine Selbständige ohne Mitarbeiter	3,4
Mittlere soziale Gruppen	30,4
Facharbeiter	18,9
Einfache Arbeiter	22,7
Arbeitergruppen	41,6

Quellen: SOEP, Berechnungen des DIW Berlin.

DIW Berlin 2007

de Forschung zeichnet, ist eindeutig: Es gibt kaum ein entwickeltes Land, in dem die Bildungschancen und die Chancen der sozialen Mobilität so stark von der sozialen Herkunft abhängen, wie es in Deutschland der Fall ist.¹⁵ Im Zuge der Bildungsexpansion haben zwar auch die Arbeiterklassen ihre Bildungsbeteiligung ausweiten können, aber ihr relativer Abstand zu den Mittel- und Oberklassen blieb dabei weitgehend unverändert.¹⁶ Die neueren Schulleistungsstudien wie PISA und LAU bestätigen nicht nur, dass Arbeiterkinder aufgrund ihrer schlechteren Startchancen, also des geringen familiären Bildungshintergrundes, in ihrer Leistungs- und Kompetenzentwicklung hinter den Kindern aus höheren gesellschaftlichen Schichten zurückstehen. Alarmierend ist vielmehr der Befund, dass sie auch bei gleichen geistigen und schulischen Kompetenzen deutlich schlechter abschneiden als Kinder aus privilegierten Elternhäusern.¹⁷ Die Bildungsexpansion hat insofern das Ziel, die „Bildungsreserven“ der unteren sozialen Schichten zu mobilisieren, nicht erreicht.

Langfristig können bildungspolitische Bemühungen, die gezielt auf die frühe Förderung von Kindern aus sozial schwachen Familien setzen, einen zentralen

Beitrag nicht nur zu mehr Bildungsgerechtigkeit, sondern auch zur Armutsbekämpfung leisten. Sie müssen jedoch durch arbeitsmarkt- und verteilungspolitische Maßnahmen begleitet werden, die das Ausmaß materieller Ungleichheiten nach unten hin begrenzen. Die Zunahme verfestigter Armut verweist nicht zuletzt darauf, dass sich mit dem massenhaften Wegfall der traditionellen Arbeitsplätze für un- und angelernte Arbeiter, die einstmaligen guten Lohn und soziale Sicherheit boten, die soziale und gesellschaftliche Position der einfachen Arbeiter markant verschlechtert hat. Aus dem Zusammenwirken der rigiden Klassen- und Statusunterschiede im Bildungs- und Erwerbssystem mit den materiellen Gefährdungen am unteren Rand der Sozialstruktur gewinnt die Armutsentwicklung in Deutschland ihre besondere Brisanz.

¹⁵ Vgl. zusammenfassend Breen, R. (Hrsg.): *Social Mobility in Europe*. Oxford 2004.

¹⁶ Vgl. Schimpl-Neimanns, B.: Soziale Herkunft und Bildungsbeteiligung. Empirische Analysen zu herkunftsspezifischen Bildungsungleichheiten zwischen 1950 und 1989. In: *Kölner Zeitschrift für Soziologie und Sozialpsychologie*, Jg. 52, Heft 4, 2000, 636–669.

¹⁷ Vgl. dazu auf Basis der SOEP-Daten auch Solga, H., Stern, E., von Rosenblatt, B., Schupp, J., Wagner, G. G.: *The Measurement and Importance of General Reasoning Potentials in Schools and Labor Markets: Pre-Test Report*. DIW Berlin: Research Notes 10, 2005.

JEL Classification:
I32, D31, J60

Keywords:

Poverty,
Vulnerability,
Social Class,
Deprivation

Aus den Veröffentlichungen des DIW Berlin

Peter Haan

Intertemporal Labor Supply Effects of Tax Reforms

In the year 2000 the German government passed the most ambitious tax reform in post-war German history aiming at a significant tax relief for households. One central aim of this tax reform was to improve work incentives and thereby foster employment. In this paper I estimate an intertemporal discrete choice model of female labor supply that allows to analyze the behavioral effects of the tax reform on the labor supply of married and cohabiting women over time. Using the Markov chain property I analyze the dynamics of labor supply behavior and derive the short- and long-run labor supply effects of the tax reform.

Discussion Paper No. 669

March 2007

Marco Caliendo, Ludovica Gambaro and Peter Haan

The Impact of Income Taxation on the Ratio between Reservation and Market Wages and the Incentives for Labour Supply

This paper extends previous research about the determinants of reservation wages by analyzing the effect of progressive income taxation on the ratio between reservation and net market wages. Based on micro data for Germany (SOEP) we show that joint income taxation in Germany which discriminates by marital status, has a strong and highly significant impact on the reservation/market wage ratio. Relative to single filers this leads to strong negative labour supply incentives for secondary earners and to positive incentives for first earners in married couples.

Discussion Paper No. 670

March 2007

Hans J. Baumgartner and Marco Caliendo

Turning Unemployment into Self-Employment: Effectiveness and Efficiency of Two Start-Up Programmes

Turning unemployment into self-employment has become a major focus of German active labour market policy (ALMP) in recent years. If effective, this would not only reduce Germany's persistently high unemployment rate, but also increase its notoriously low self-employment rate. Empirical evidence on the effectiveness of such programmes is scarce. The contribution of the present paper is twofold: First, we evaluate the effectiveness of two start-up programmes for the unemployed. Our outcome variables include the probability of being employed, the probability of being unemployed, and personal income. Second, based on the results of this analysis, we conduct an efficiency analysis, i.e., we estimate whether the Federal Employment Agency has saved money by placing unemployed individuals in these programmes. Our results show that at the end of the observation period, both programmes are effective and one is also efficient. The considerable positive effects present a stark contrast to findings from evaluations of other German ALMP programmes in recent years. Hence, ALMP programmes aimed at moving the unemployed into self-employment may prove to be among the most effective, both in Germany and elsewhere.

Discussion Paper No. 671

March 2007

