

Maßnahmen gegen weitere Zunahme der Arbeitslosigkeit dringend erforderlich	29
Zur Entwicklung der Bautätigkeit in den Bundesländern und Verdichtungs-zonen	35

DEUTSCHES INSTITUT FÜR WIRTSCHAFTSFORSCHUNG

WOCHENBERICHT 2/82

Berlin 14. Januar 1982 49. Jahrgang

Stäglich

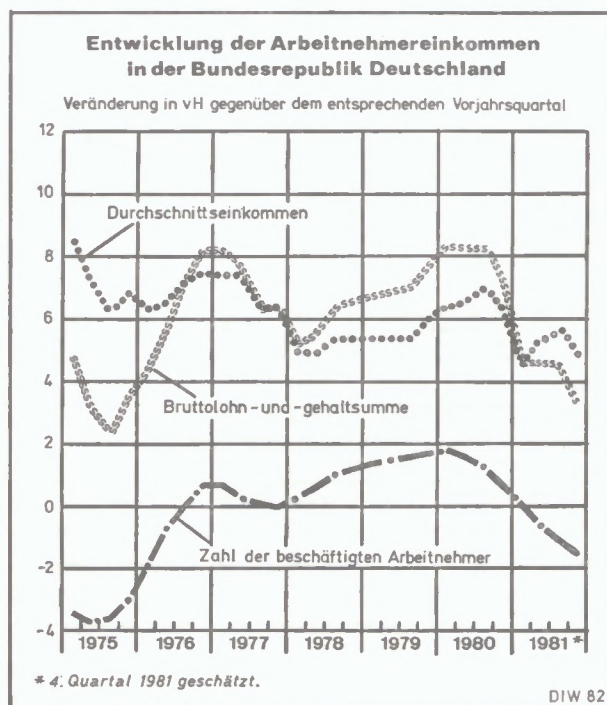
Maßnahmen gegen weitere Zunahme der Arbeitslosigkeit dringend erforderlich

Beschäftigung und Arbeitnehmereinkommen in der Bundesrepublik Deutschland im dritten Quartal 1981

Arbeitsmarkt

Die gesamtwirtschaftliche Aktivität hat im Berichts-quartal weiter auf niedrigem Niveau stagniert. Dabei hat sich die Zahl der Arbeitslosen – verglichen mit der Entwicklung in der ersten Jahreshälfte 1981 – verstärkt erhöht. Saisonbereinigt stieg sie von Ende Juni bis Ende September um fast 140 000, nachdem die Zunahme im ersten und zweiten Vierteljahr noch jeweils unter 100 000 gelegen hatte. Ende September 1981 waren 435 000 Arbeitslose mehr registriert als vor einem Jahr. Mit 1 1/4 Millionen war die Zahl der Arbeitslosen siebenmal so groß wie die Zahl der offenen Stellen, die mit 176 000 einen bisher nicht registrierten Tiefststand erreicht.

Die Zahl der registrierten Kurzarbeiter hat von Ende Juni bis Ende September 1981 sogar leicht abgenommen; sie war damit lediglich um 130 000 höher als ein Jahr zuvor. Dieses Ergebnis ist nur dem Anschein nach günstig. Wahrscheinlich drückt der starke Anstieg der Arbeitslosenzahl auch aus, daß die Unternehmen nun doch verstärkt dazu übergehen, Arbeitnehmer zu entlassen anstatt Kurzarbeit einzuführen.



Beschäftigung und Einkommen der Arbeitnehmer¹⁾ in der Bundesrepublik Deutschland²⁾ im 3. Quartal 1981

Wirtschaftsbereich	Absolute Zahlen								Veränderung gegenüber Vorjahr in vH			
	Männer				Frauen				Insgesamt	Männer	Frauen	Insgesamt
	Gesamt	Arbeiter	Angest. u. Beamte	Auszubildende	Gesamt	Arbeiter	Angest. u. Beamte	Auszubildende				
Beschäftigte Arbeitnehmer (in 1 000 Personen)												
Land- und Forstwirtschaft	195	138	24	33	87	67	7	13	282	0,0	0,0	0,0
Bergbau	228	173	39	16	7	2	5	0	235	1,3	.	1,3
Energiewirtschaft	197	126	64	7	24	6	18	0	221	0,0	0,0	0,0
Verarbeitendes Gewerbe 3)	5 959	3 951	1 508	500	2 587	1 630	781	176	8 546	-2,5	-2,0	-2,4
dav.: Grundst.-u. Prod.-güter	1 273	892	328	53	294	135	140	19	1 567	-3,0	-1,3	-2,7
Investitionsgüter	3 199	2 033	856	310	1 073	639	373	61	4 272	-2,0	-0,9	-1,7
Verbrauchsgüter	1 011	722	215	74	875	677	149	49	1 886	-4,4	-4,5	-4,5
Nahrungs-u. Genußmittel	476	304	109	63	345	179	119	47	821	-0,6	0,3	-0,2
Baugewerbe	1 410	1 107	140	163	108	13	84	11	1 518	-4,6	0,0	-4,3
Produzierendes Gewerbe	7 794	5 357	1 751	686	2 726	1 651	888	187	10 520	-2,7	-1,9	-2,5
Handel	1 281	457	636	188	1 477	209	1 022	246	2 758	-0,4	0,7	0,2
Verkehr 4)	1 161	514	591	56	260	84	164	12	1 421	0,7	1,2	0,8
Handel und Verkehr	2 442	971	1 227	244	1 737	293	1 186	258	4 179	0,1	0,8	0,4
Öffentlicher Dienst 5)	2 426	392	1 988	46	1 280	228	1 002	50	3 706	0,3	0,9	0,5
Geld-, Bank- u. Vers.-wesen	422	13	357	52	388	28	318	42	810	1,0	1,0	1,0
Gaststättenwesen	150	79	47	24	272	147	113	12	422	-1,3	0,4	-0,2
Häusliche Dienste	1	-	1	-	244	156	77	11	245	.	-0,4	-0,4
Dienstleistungshandwerk 6)	96	64	15	17	448	264	109	75	544	2,1	1,4	1,5
Sonstige Dienstleistungen 7)	414	89	283	42	892	185	618	89	1 306	1,2	0,9	1,0
Dienstleistungen, gesamt	3 509	637	2 691	181	3 524	1 008	2 237	279	7 033	0,5	0,9	0,7
Insgesamt	13 940	7 103	5 693	1 144	8 074	3 019	4 318	737	22 014	-1,4	-0,1	-1,0
Bruttolöhne und -gehälter (in Mill. DM) 8)												
Land- und Forstwirtschaft	1 064	773	243	48	351	286	47	18	1 415	6,0	6,0	6,0
Bergbau	2 212	1 580	595	37	60	13	47	0	2 272	7,6	.	7,6
Energiewirtschaft	1 932	1 155	764	13	199	36	163	0	2 131	5,6	5,9	5,6
Verarbeitendes Gewerbe 3)	55 719	34 508	20 421	790	16 026	9 349	6 410	267	71 745	3,1	4,0	3,3
dav.: Grundst.-u. Prod.-güter	12 867	7 993	4 785	89	2 096	815	1 250	31	14 963	2,7	5,1	3,1
Investitionsgüter	30 965	18 710	11 768	487	7 449	4 097	3 260	92	38 414	3,7	5,1	4,0
Verbrauchsgüter	8 153	5 418	2 615	120	4 784	3 550	1 159	75	12 937	0,7	1,0	0,8
Nahrungs-u. Genußmittel	3 734	2 387	1 253	94	1 697	887	741	69	5 431	5,4	6,5	5,7
Baugewerbe	11 073	9 840	1 740	293	665	78	568	19	12 538	0,2	5,1	0,4
Produzierendes Gewerbe	71 736	47 083	23 520	1 133	16 950	9 476	7 188	286	88 686	2,8	4,0	3,1
Handel	9 917	3 146	6 492	279	7 907	1 079	6 472	356	17 824	4,5	6,1	5,2
Verkehr 4)	9 561	3 928	5 541	92	1 742	422	1 301	19	11 303	4,9	5,3	4,9
Handel und Verkehr	19 478	7 074	12 033	371	9 649	1 501	7 773	375	29 127	4,7	5,9	5,1
Öffentlicher Dienst 5)	24 642	3 130	21 434	78	10 626	1 229	9 313	84	35 268	7,2	8,1	7,5
Geld-, Bank- u. Vers.-wesen	3 889	99	3 695	95	2 658	152	2 430	76	6 547	6,4	6,8	6,6
Gaststättenwesen	989	508	446	35	1 263	630	616	17	2 252	3,5	5,4	4,5
Häusliche Dienste	7	-	7	-	1 027	611	403	13	1 034	.	4,8	4,8
Dienstleistungshandwerk 6)	526	362	140	24	1 844	1 103	638	103	2 370	6,3	6,7	6,6
Sonstige Dienstleistungen 7)	3 451	615	2 771	65	4 605	891	3 582	132	8 056	6,0	6,1	6,0
Dienstleistungen, gesamt	33 504	4 714	28 493	297	22 023	4 616	16 982	425	55 527	6,9	7,1	7,0
Insgesamt	125 782	59 644	64 289	1 849	48 973	15 879	31 990	1 104	174 755	4,2	5,8	4,6
Monatliches Durchschnittseinkommen (in DM)												
Land- und Forstwirtschaft	1 819	1 867	3 375	485	1 345	1 423	2 238	462	1 673	6,0	6,0	6,0
Bergbau	3 234	3 044	5 085	771	2 857	2 167	3 133	.	3 223	6,2	.	6,3
Energiewirtschaft	3 269	3 056	3 979	619	2 764	2 000	3 019	.	3 214	5,6	5,9	5,6
Verarbeitendes Gewerbe 3)	3 117	2 911	4 514	527	2 065	1 912	2 736	506	2 798	5,8	6,1	5,9
dav.: Grundst.-u. Prod.-güter	3 369	2 987	4 863	560	2 376	2 012	2 976	544	3 183	6,0	6,5	5,9
Investitionsgüter	3 227	3 068	4 583	524	2 314	2 137	2 913	503	2 997	5,8	6,1	5,8
Verbrauchsgüter	2 688	2 501	4 054	541	1 822	1 748	2 593	510	2 286	5,3	5,7	5,5
Nahrungs-u. Genußmittel	2 615	2 617	3 832	497	1 640	1 652	2 076	489	2 205	6,1	6,2	6,0
Baugewerbe	2 807	2 963	4 143	599	2 052	2 000	2 254	576	2 753	5,0	5,1	4,9
Produzierendes Gewerbe	3 068	2 930	4 477	551	2 073	1 913	2 698	510	2 810	5,7	6,1	5,7
Handel	2 581	2 295	3 403	495	1 784	1 721	2 111	482	2 154	4,9	5,4	5,0
Verkehr 4)	2 745	2 547	3 125	548	2 233	1 675	2 644	528	2 651	4,1	4,1	4,1
Handel und Verkehr	2 659	2 428	3 269	507	1 852	1 708	2 185	484	2 323	4,5	5,1	4,7
Öffentlicher Dienst 5)	3 386	2 662	3 594	565	2 767	1 797	3 098	560	3 172	6,9	7,1	6,9
Geld-, Bank- u. Vers.-wesen	3 072	2 538	3 450	609	2 284	1 810	2 547	603	2 694	5,4	5,7	5,5
Gaststättenwesen	2 198	2 143	3 163	486	1 548	1 429	1 817	472	1 779	4,8	5,0	4,8
Häusliche Dienste	2 333	-	2 333	-	1 403	1 306	1 745	394	1 407	.	5,2	5,2
Dienstleistungshandwerk 6)	1 826	1 885	3 111	471	1 372	1 393	1 951	458	1 452	4,0	5,2	5,0
Sonstige Dienstleistungen 7)	2 779	2 303	3 264	516	1 721	1 605	1 932	494	2 056	4,7	5,1	5,0
Dienstleistungen, gesamt	3 183	2 467	3 529	547	2 083	1 526	2 530	508	2 632	6,4	6,2	6,3
Insgesamt	3 008	2 799	3 764	539	2 022	1 753	2 470	499	2 646	5,7	5,9	5,6

1) Einschl. Heimarbeiter. - 2) Einschl. Berlin (West). - 3) Einschl. produzierendes Handwerk und sonst. Kleingewerbe. - 4) Einschl. Bundesbahn und Bundespost. - 5) Einschl. Soldaten. - 6) U.a. fotografisches Gewerbe, Wäschereien, Friseure, Gebäudereinigung. - 7) U.a. Organisationen ohne Erwerbscharakter und freie Berufe. - 8) Abweichungen der Bruttolohn- und -gehaltsumme von der volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung ergeben sich durch weitergehende sektorale Differenzierung.

Saisonbereinigte Entwicklung der Beschäftigtenzahl¹⁾

In 1 000 Personen

	1978	1979				1980				1981		
	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III
Land- u. Forstwirtschaft	261	261	262	262	263	263	264	264	265	264	265	264
Produzierendes Gewerbe	10 515	10 537	10 579	10 622	10 674	10 731	10 747	10 733	10 685	10 613	10 525	10 458
dar.: Verarb. Gewerbe	8 589	8 597	8 619	8 646	8 686	8 723	8 745	8 730	8 685	8 630	8 572	8 520
Baugewerbe	1 480	1 492	1 510	1 527	1 538	1 560	1 554	1 550	1 547	1 528	1 497	1 482
Handel und Verkehr	4 094	4 103	4 113	4 126	4 136	4 150	4 158	4 164	4 175	4 179	4 183	4 180
Dienstleistungen	6 750	6 799	6 843	6 883	6 913	6 937	6 965	6 987	7 006	7 016	7 027	7 033
Beschäftigte, gesamt	21 619	21 700	21 796	21 893	21 986	22 081	22 133	22 149	22 131	22 072	21 999	21 935

1) Saisonbereinigt nach dem Berliner Verfahren.

Ein Vergleich der Arbeitsmarktlage im Herbst 1981 mit der im Tiefpunkt der vorangegangenen Rezession — Mitte 1975 — läßt gravierende Unterschiede erkennen. Zwar ist die Zahl der unselbstständig Beschäftigten noch um rund 600 000 höher als 1975, der damalige Höchststand der Arbeitslosigkeit wird aber um 400 000 überschritten. Auch 1975 war ein starker Rückgang der Zahl der offenen Stellen zu registrieren. Sie überschritt jedoch in allen Monaten die 200 000-Marke deutlich. Mehr noch als die Zahl der Arbeitslosen und der offenen Stellen weist die unterschiedliche Zahl der Kurzarbeiter auf den deutlichen Wandel von konjunkturellen zu strukturellen Einflüssen hin. Hatte sich die Zahl der Kurzarbeiter in der ersten Jahreshälfte 1975 jeweils nur knapp unter der Millionen-Grenze bewegt, so hat sie in der jetzigen Schwächephase bis zum Berichtsquartal niemals mehr als eine halbe Million betragen.

Auf die schwerwiegenden Folgen der anhaltend schwachen Nachfrage nach Arbeitskräften weisen erste Ergebnisse einer Strukturuntersuchung der Bundesanstalt für Arbeit von Ende September 1981 hin¹. So werden nun auch beruflich qualifizierte Arbeitnehmer aller Berufe, die bis vor einigen Monaten im allgemeinen noch einen aufnahmefähigen Arbeitsmarkt vorfanden, in größerer Zahl arbeitslos und finden nur schwer wieder Arbeit. Die Zahl der arbeitslosen Facharbeiter nahm binnen Jahresfrist überdurchschnittlich, um 67 vH, zu. Ende September 1981 stand rechnerisch für drei arbeitslose Facharbeiter nur eine offene Stelle zur Verfügung; ein Jahr zuvor war noch auf jeden arbeitslosen Facharbeiter eine offene Stelle gekommen. Von allen Nichtfacharbeitern waren Ende September 1981 9 vH arbeitslos, von den Facharbeitern 4 vH.

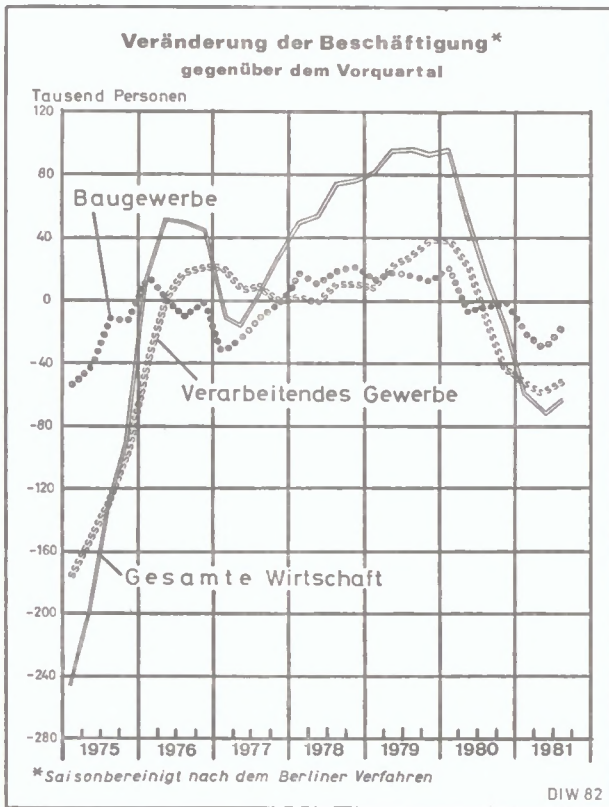
Die Zahl der Arbeitslosen mit Fachhochschul- und Hochschulabschluß ist binnen Jahresfrist auf 60 000 und damit um fast die Hälfte gestiegen; sie war doppelt so hoch wie 1975. Die immer noch recht niedrige Arbeitslosenquote bei Hochschulabsolventen (3 vH) vermittelt insoweit ein zu günstiges Bild, als die Gruppe der Berufsanfänger weit überdurchschnittlich von Arbeitslosigkeit betroffen ist.

Beschäftigung

Der Rückgang der Beschäftigung hat sich im dritten Quartal 1981 nahezu unvermindert fortgesetzt. Die leichte Besserung in saisonbereinigter Rechnung — gegenüber dem Vorquartal ist die Beschäftigtenzahl mit 65 000 etwas abgeschwächt zurückgegangen — läßt keine Rückschlüsse auf eine Wende zu, sondern hat wohl etwas mit den Einflüssen der Ferienzeit zu tun. Der Vorjahresstand wurde deutlich, um 1,0 vH, unterschritten. Insbesondere scheint nun auch das Angebot an Ausbildungsplätzen nicht mehr zuzunehmen; exakte Zahlen liegen dazu aber nicht vor. Offensichtlich besteht hier ein Zusammenhang mit den zahlreichen Firmenzusammenbrüchen, durch die Ausbildungsplätze verlorengegangen sind.

Wie schon in der ersten Jahreshälfte 1981 sind im produzierenden Gewerbe die stärksten Beschäftigungsrückgänge zu verzeichnen. Lediglich im Bergbau hat die Beschäftigung saisonbereinigt noch stagniert. Im Grundstoff- und Produktionsgütergewerbe (– 8 000) und im Investitionsgütergewerbe (– 16 000) hat sich die Abnahme geringfügig abgeschwächt, dagegen im Verbrauchsgütergewerbe (– 25 000) und

¹ Vgl. Presseinformation der Bundesanstalt für Arbeit. Nr. 76/1981 vom 22. Dez. 1981.



im Nahrungs- und Genußmittelgewerbe (– 3 000) noch verstärkt.

Fast alle Branchen wiesen auch im Berichtsquartal rückläufige Beschäftigungszahlen auf, doch waren wiederum starke Unterschiede zu erkennen. Überdurchschnittlich war der Rückgang abermals in der Elektroindustrie (saisonbereinigt – 9 000), im Textilgewerbe (– 7 000), im Bekleidungs- und Lederhandwerk (– 7 000), im eisenschaffenden Gewerbe (– 5 000), dem EBM-Gewerbe (– 4 000) und auch dem Holzverarbeitenden Gewerbe (– 4 000). Unter den größeren Bereichen blieb die Beschäftigtenzahl lediglich in der Chemie und im Maschinenbau nahezu unverändert. Geringfügig verbessert hat sich die Beschäftigtensituation im Kraftfahrzeuggewerbe und im kunststoffverarbeitenden Gewerbe.

Angesichts der sich alarmierend weiter verschlechternden Auftragslage war die Beschäftigtenentwicklung in der Bauwirtschaft im Berichtsquartal noch relativ günstig; die saisonbereinigte Abnahme war mit 15 000 erheblich geringer als im Vorquartal, doch wurde der entsprechende Vorjahrsstand nun schon um 4,3 vH unterschritten. Wahrscheinlich war jedoch die Verlangsamung des Rückgangs auch hier nur vorübergehend. Der Krisenherd Bauwirtschaft wird sicherlich noch längere Zeit die härtesten Probleme am Arbeitsmarkt aufwerfen.

Der Handel ist seit 1975 von Entlassungen weitgehend verschont geblieben. Auch hier ist jetzt ein deutlicher Wandel zu erkennen. Saisonbereinigt war

erstmalig ein Rückgang um 3 000 zu registrieren. Im Verkehrsbereich hat sich die seit längerem relativ günstige Nachfrage nach weiteren Arbeitskräften nicht fortgesetzt, so daß die Beschäftigtenzahl insgesamt stagnierte. Die Bundespost hat zwar noch einige Neueinstellungen vorgenommen; dem steht jedoch ein leichter Rückgang bei der Bundesbahn und dem gewerblichen Güterfernverkehr gegenüber.

Die in der Vergangenheit gesamtwirtschaftlich kompensierende Funktion der Nachfrage nach Arbeitskräften in den Dienstleistungsbereichen hat auch im dritten Vierteljahr 1981 weiter an Gewicht verloren. Ein Vergleich mit 1975 macht das besonders deutlich. Hatte damals die Beschäftigung in allen von der Rezession geprägten Quartalen insgesamt noch um 200 000 zugenommen, so ist im Berichtsquartal 1981 saisonbereinigt die Beschäftigtenzahl nur noch um 7 000 (davon 3 000 im öffentlichen Dienst) gestiegen.

Wie stets sind von der Verringerung der Nachfrage nach Arbeitskräften einzelne Beschäftigtengruppen besonders stark betroffen. So ist im Vorjahrsvergleich die Zahl der beschäftigten Arbeiter in der Gesamtwirtschaft um 2,8 vH (im Vorquartal um 2,5 vH) gesunken, wogegen die der Angestellten und Beamten noch um 0,3 vH gestiegen ist. Offensichtlich hat jedoch das Risiko, arbeitslos zu werden, sektorale Schwerpunkte. So hat die Zahl der Lohnempfänger in der Bauwirtschaft um 5,6 vH, im verarbeitenden Gewerbe um 3,8 vH abgenommen; sie stagnierte im Bereich Handel und Verkehr und ist im Dienstleistungsbereich noch um 0,2 vH gestiegen. Abgeschwächt ist die sektorale Differenzierung auch bei Gehaltsempfängern zu beobachten, deren Zahl im produzierenden Gewerbe um 0,2 vH zurückgegangen ist, im Bereich Handel und Verkehr jedoch um 0,2 vH und im Dienstleistungsbereich sogar um 0,7 vH zugenommen hat.

Durchschnittseinkommen

Die Durchschnittseinkommen der Arbeitnehmer sind im Berichtsquartal mit 5,6 vH etwas stärker als im Vorquartal (+ 5,3 vH) gestiegen. Konjunkturell hat sich die Lohnexpansion allerdings keineswegs verstärkt. Der tatsächliche Lohnrend ist ausschließlich von den Ende des ersten Quartals 1981 abgeschlossenen Tarifvereinbarungen bestimmt worden, die verstärkte Zunahme war allein durch Nachzahlungen im öffentlichen Dienst bedingt. Insgesamt läuft die Lohnrunde 1981 auf eine Anhebung der Lohnsätze um 4,5 bis 5 vH hinaus.

Die Entwicklung im öffentlichen Dienst (+ 6,9 vH) ausgenommen, streute die Zunahme in den einzelnen Sektoren wie auch in den Beschäftigungsgruppen nicht allzu stark um den gesamtwirtschaftlichen Mittelwert. Recht gleichmäßig waren die Lohnsteige-

Entwicklung von Effektiv- und Tarifföhnen¹⁾ und -gehältern in ausgewählten Wirtschaftszweigen²⁾

	1978			1979				1980				1981		
	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III
Zunahme in vH gegenüber der entsprechenden Vorjahrszeit														
Arbeiter														
effektiv	5,7	5,6	5,7	5,1	5,7	6,5	8,4	9,2	7,1	7,6	5,4	2,5	5,5	5,3
tariflich 3)	5,0	5,5	5,4	6,0	5,8	5,1	5,1	4,2	6,6	7,5	7,5	7,3	6,0	4,9
Angestellte														
effektiv	5,6	6,0	5,9	6,4	5,6	5,6	6,1	5,8	7,5	7,6	7,4	6,2	5,8	6,1
tariflich 3)	4,8	5,0	5,0	5,4	5,2	4,6	4,5	3,8	6,1	6,8	6,8	6,8	4,1	4,8
Differenz zwischen effektiver und tariflicher Veränderungsrate														
Arbeiter	+0,7	+0,1	+0,3	-0,9	-0,1	+1,4	+3,3	+5,0	+0,5	+0,1	-2,1	-4,8	-0,5	+0,4
Angestellte	+0,8	+1,0	+0,9	+1,0	+0,4	+1,0	+1,6	+2,0	+1,4	+0,8	+0,6	-0,6	+1,7	+1,3

1) Berechnungsbasis: Tarifliche Wochenlöhne. - 2) Produzierendes Gewerbe, Handel, Verkehr und öffentlicher Dienst, bei den Angestellten zusätzlich Geld-, Bank- und Versicherungswesen. - 3) Jeweils der erste Monat eines Vierteljahres.

rungen für männliche und weibliche Arbeitnehmer, deutliche Differenzierungen ergaben sich zwischen Arbeitern (+ 5,1 vH) und Angestellten (+ 6,1 vH).

Ausblick

Nach bisher vorliegenden Informationen hat sich im Jahresendquartal der konjunkturelle Abschwung am Arbeitsmarkt bedrohlich verstärkt. Von Ende September 1981 bis Ende Dezember 1981 hat die Arbeitslosigkeit von 1,256 Mill. auf 1,704 Mill. zugenommen; der Vorjahrsstand wurde damit um die Hälfte übertroffen. Auch der Rückgang der Beschäftigung hat sich beschleunigt. Im vierten Quartal 1981 wurde der Vorjahrsstand um 1,5 vH unterschritten.

Ein Überblick über das Jahr 1981 läßt eine sich von Monat zu Monat verschärfende Lage am Arbeitsmarkt erkennen; bis zuletzt hat sich die Zunahme der Arbeitslosigkeit beschleunigt, der Rückgang der Beschäftigtenzahl verstärkt. Im Jahresdurchschnitt 1981 ist die Beschäftigung um 0,8 vH zurückgegangen; bei einer Zunahme des Durchschnittseinkommens je Beschäftigten um 5 vH hat die gesamte Bruttolohn und -gehaltsumme um reichlich 4 vH expandiert.

In den Grundlinien zur wirtschaftlichen Entwicklung im Jahr 1982 hat das DIW darauf hingewiesen,

Zahl der durchschnittlich geleisteten Arbeiterstunden

Veränderung in vH gegenüber der entsprechenden Vorjahrszeit

	1979	1980			1981			
	IV	I	II	III	IV	I	II	III
Verarb.Gew. 1)	-0,3	+0,1	-2,7	-1,2	-2,4	-4,4	-1,6	-0,8
Bauhauptgew.	+3,5	+25,4	-5,2	-2,4	-10,2	-17,1	-0,7	-0,6

1) Einschl. Bergbau. Nur Unternehmen mit 20 und mehr Beschäftigten.

daß sich die Lage auf dem Arbeitsmarkt weiter verschlechtern wird, und zwar selbst dann noch, wenn die gesamtwirtschaftliche Produktion in der zweiten Jahreshälfte wieder leicht steigt. Es werden dann zunächst die relativ umfangreichen Produktivitätsreserven genutzt werden. Im Jahresdurchschnitt wird die Zahl der beschäftigten Arbeitnehmer um mehr als 300 000 unter der von 1981 liegen. Der Personalabbau wird also den des Jahres 1981 noch erheblich übertreffen. Die Zahl der Arbeitslosen wird im Jahresdurchschnitt 1982 auf 1,75 Mill. steigen.

Bei den von der Bundesregierung nach Einigung im Vermittlungsausschuß beschlossenen Maßnahmen steht die Konsolidierung der öffentlichen Haushalte eindeutig im Vordergrund. Von ihnen werden im laufenden Jahr keine beschäftigungssteigernden Wirkungen ausgehen. Allenfalls könnten sich die erleichterten Abschreibungsbedingungen auf längere Sicht als investitionsanregend erweisen.

Angesichts der dramatischen Zuspitzung am Arbeitsmarkt sollten sich die wirtschaftspolitischen Instanzen – Staat, Bundesbank, Unternehmen, Gewerkschaften – zu einem Kurswechsel durchringen, der sich in einer strategischen Gesamtkonzeption der Herausforderung durch steigende Arbeitslosigkeit als gewachsen erweist.

Das DIW hat sich seit Jahren gegen nur kurzfristig wirksame Maßnahmen ausgesprochen, also auch gegen Beschäftigungsprogramme, die derzeit in der Öffentlichkeit diskutiert und zumeist abgelehnt werden. Gefordert hat es dagegen die Einleitung einer mittelfristig verstetigenden Wirtschaftspolitik. Ein neues Zukunftsinvestitionsprogramm (ZIP II) wäre ein solches die Beschäftigung auch auf längere Sicht förderndes Programm. Hinreichende Alimen-

Beschäftigung, Bruttolöhne und -gehälter sowie Durchschnittseinkommen

Veränderung in vH gegenüber der entsprechenden Vorjahrszeit

	1979	1980	1981 ¹⁾	1979		1980				1981			
				III	IV	I	II	III	VI	I	II	III	IV ¹⁾
Beschäftigung	1,5	1,3	-0,8	1,6	1,7	1,8	1,5	1,2	0,7	0,0	-0,6	-1,0	-1,5
Bruttolöhne und -gehälter	7,2	7,9	4,2	7,0	7,8	8,3	8,2	8,3	7,0	4,6	4,6	4,6	3,3
Durchschnittseinkommen	5,5	6,5	5,0	5,3	6,0	6,4	6,6	7,0	6,3	4,6	5,3	5,6	4,8

1) Schätzung.

tionierung, aber auch breit gefächerte Zielfelder wären allerdings Voraussetzung für einen effizienten Einsatz im Rahmen der Beschäftigungspolitik.

Die bedrohliche Arbeitslosigkeit, die hohe Preissteigerungsrate, aber auch die ungenügende Gewinnlage der Unternehmen werden gewichtige Argumente in den kommenden Tarifauseinandersetzungen sein. Ihnen kommt überdies wichtige Signalfunktion zu. Einer Verstetigung der Einkommensentwicklung und den gesamtwirtschaftlichen Erfordernissen würden Tarifierhebungen von 4 bis 5 vH entsprechen, mit denen allerdings das gewerkschaftliche Ziel einer Reallohnsicherung nicht ganz erreicht würde.

Der sich abzeichnenden Gefahr eines schrumpfenden Angebots an betrieblichen Ausbildungsplätzen sollte durch staatliche Sofortmaßnahmen begegnet werden. Für alle Schulabgänger, die weder einen Ausbildungs- noch einen Arbeitsplatz haben — hiervon ist vor allem die Problemgruppe der Hauptschüler ohne Abschluß betroffen —, sollten zusätzliche überbetriebliche Ausbildungsmöglichkeiten geschaffen werden. Dabei wäre auch an die Schaffung von Berufsfachschulen für weitere Berufe zu denken.

Auch beim Angebot an Teilzeitarbeitsplätzen sind die Möglichkeiten keineswegs ausgeschöpft, obwohl man damit den Wünschen einer großen Zahl von

Erwerbspersonen entsprechen würde. Ihre Verankerung im Arbeits- und Sozialrecht ist noch unvollständig, ihre Anwendungsmöglichkeiten werden häufig unterschätzt. Die wichtigste dafür in Frage kommende Zielgruppe — Familien, in denen beide Ehepartner ganztätig beschäftigt sind — ist sehr umfangreich. So gibt es z. B. mehr als 3 Mill. Ehepaare, bei denen beide Partner mit voller Arbeitszeit im Erwerbsleben stehen. Sicherlich würde eine größere Zahl — mindestens aber eine Million der weiblichen oder auch der männlichen Partner in diesen Ehen — bei fairen Regelungen einer Teilzeitbeschäftigung zustimmen.

Als Ergänzung zur flexiblen Altersgrenze ist die vorzeitige Pensionierung aufgrund tariflicher oder betrieblicher Vereinbarungen zu sehen. Vorreiter auf diesem Gebiet war eine Vereinbarung in der Zigarettenindustrie, die aus Kostengründen hier besonders leicht fiel. Nun hat die Volkswagenwerk AG mit einer 59er-Regelung für ihre Arbeitnehmer nachgezogen. Es wird damit gerechnet, daß schon 1982 etwa 2 000 Arbeitnehmer von der neuen Möglichkeit Gebrauch machen werden. Ähnliche Regelungen werden in anderen Großunternehmen vorbereitet. Die Wirkungen dieses Modells sollten gründlich analysiert werden, damit Möglichkeit und Voraussetzungen ihrer Ausdehnung auf andere Wirtschaftsbereiche beurteilt werden können.

Zur Entwicklung der Bautätigkeit in den Bundesländern und Verdichtungs-zonen

Die Baukonjunktur in der Bundesrepublik Deutschland differiert nicht nur zwischen den Baubereichen und Produzentengruppen, sondern auch zwischen den einzelnen Bundesländern sowie zwischen Verdichtungs-zonen, z. B. Ballungsgebieten und ländlichen Bereichen. Diese Unterschiede werden anhand der Entwicklung der realen Bauinvestitionen, der Auftragsbestände in den Baubereichen sowie der Situation auf dem Arbeitsmarkt dargestellt.

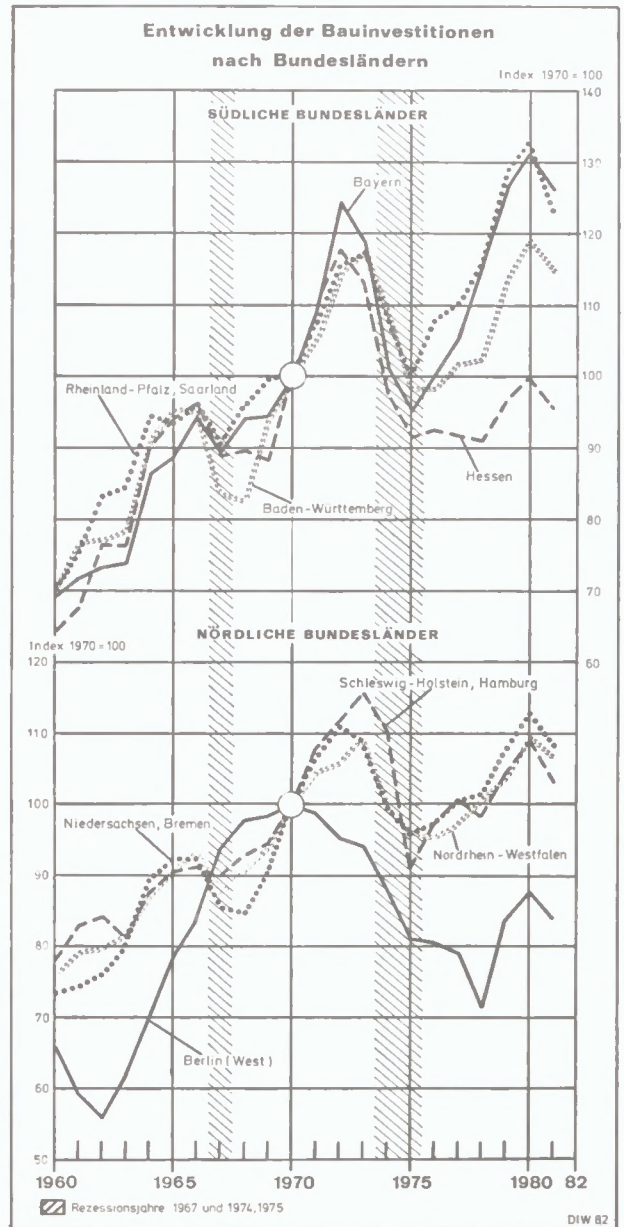
Entwicklung der Bauinvestitionen seit 1960

Eine Analyse der Bauinvestitionen in den einzelnen Ländern zeigt, daß sich das Baugeschehen deutlich zugunsten der südlichen Bundesländer verschoben hat. War das Verhältnis Nord-Süd¹ noch 1960 weitgehend ausgeglichen (Nord 49 vH, Süd 51 vH), so ging der Anteil der nördlichen Bundesländer bis 1981 auf 44 vH zurück.

Die unterschiedliche konjunkturelle Entwicklung in der Bauwirtschaft in den einzelnen Bundesländern findet ihren Ausdruck einerseits in der Länge der Konjunkturphasen. So blieben die beiden Bau-Rezessionen in einer Reihe von Bundesländern nicht nur auf die Jahre 1967 und 1974/75 beschränkt. Die erste Bau-Rezession in Niedersachsen und Baden-Württemberg dauerte bis 1968. In der zweiten Rezession wich die Entwicklung insbesondere in den südlichen Bundesländern vom Bundesdurchschnitt ab; die Bauinvestitionen gingen hier schon 1973 zurück, bedingt vor allem durch die Entwicklung in Hessen und Bayern. Auch in der nördlichen Länderregion Niedersachsen/Bremen waren die Bauinvestitionen von 1973 bis 1975 rückläufig. In Nordrhein-Westfalen erstreckte sich die Rezession von 1974 bis in das Jahr 1976 hinein.

Andererseits waren auch die Schwankungen unterschiedlich ausgeprägt. Gemessen an der Entwicklung der Bauinvestitionen waren beide Rezessionen in den südlichen Bundesländern stärker als in den nördlichen. Besonders gravierend war der Rückgang 1967 in Baden-Württemberg und 1974/75 in Hessen und Bayern.

Aber auch hinsichtlich des gesamten konjunkturellen Verlaufs gibt es regionale Unterschiede. Einige Bundesländer erlebten Boom und Rezession mit zeitlichen Verschiebungen, andere weisen sogar weitgehend eigenständige Konjunkturverläufe auf. Dies gilt für Hessen und Schleswig-Holstein/Hamburg, besonders stark aber für Berlin (West). Bereits



1961/62 hatte lediglich Berlin eine ausgeprägte Bau-Rezession. Danach gab es — ohne Unterbrechung — bis 1970 kräftige Zunahmen der realen Bauinvestitionen. Bis 1978 verringerten sich die realen Bauinvestitionen in Berlin, um dann erst wieder zu steigen.

¹ Zum Norden werden hier die Bundesländer Schleswig-Holstein, Hamburg, Niedersachsen, Bremen, NRW und ferner Berlin (West), zum Süden Hessen, Rheinland-Pfalz, Baden-Württemberg, Bayern und Saarland gezählt.

Entwicklung der Bauminvestitionen nach Bundesländern 1960 bis 1970

in Mill. DM zu Preisen von 1970

	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
Schleswig-Holstein	2.932	3.075	3.328	3.217	3.446	3.566	3.553	3.525	3.541	3.826	3.785
Hamburg	2.706	2.918	2.759	2.639	2.887	2.987	3.060	2.975	3.167	2.997	3.449
Niedersachsen	8.495	8.675	8.765	9.320	10.432	10.793	10.758	10.022	9.916	10.672	11.861
Bremen	977	946	1.055	990	1.118	1.156	1.184	1.044	1.044	1.060	1.083
NRW	19.547	20.425	20.615	21.032	22.726	23.418	24.083	22.604	23.393	24.250	25.827
Hessen	7.443	7.807	8.847	8.825	10.432	10.890	11.153	10.285	10.361	10.224	11.572
Rheinland-Pfalz	3.759	4.022	4.626	4.619	5.123	5.204	5.429	5.224	5.735	6.009	6.025
Baden-Württemberg	12.104	13.327	13.391	13.609	15.834	16.576	16.483	14.474	14.355	16.405	17.349
Bayern	13.608	14.116	14.365	14.517	16.951	17.443	18.555	17.554	18.450	18.552	19.632
Saarland	1.504	1.656	1.623	1.732	1.956	1.831	1.777	1.585	1.471	1.475	1.481
Berlin	2.105	1.893	1.786	1.980	2.235	2.506	2.665	2.989	3.118	3.142	3.196
Bundesgebiet	75.180	78.860	81.160	82.480	93.140	96.370	98.700	92.281	94.551	98.612	105.260
davon: nördliche Bundesländer ¹⁾	36.762	37.932	38.308	39.178	42.844	44.426	45.303	43.159	44.179	45.947	49.201
südliche " "	38.418	40.928	42.852	43.302	50.296	51.944	53.397	49.122	50.372	52.665	56.059
Zuwachsraten gegenüber dem Vorjahr in vH											
Schleswig-Holstein		4.9	8.2	- 3.3	7.1	3.5	- 0.4	- 0.8	0.5	8.0	- 1.1
Hamburg		7.8	- 5.4	- 4.3	9.4	3.5	2.4	- 2.8	6.5	- 5.4	15.1
Niedersachsen		2.1	1.0	6.3	11.9	3.5	- 0.3	- 6.8	- 1.1	7.6	11.1
Bremen		- 3.2	11.5	- 6.2	12.9	3.4	2.4	-11.8	0.0	1.5	2.2
NRW		4.5	0.9	2.0	8.1	3.0	2.8	- 6.1	3.5	3.7	6.5
Hessen		4.9	13.3	- 0.2	18.2	4.4	2.4	- 7.8	0.7	- 1.3	13.2
Rheinland-Pfalz		7.0	15.0	- 0.2	10.9	1.6	4.3	- 3.8	9.8	4.8	0.3
Baden-Württemberg		10.1	0.5	1.6	16.3	4.7	- 0.6	-12.2	- 0.8	14.3	5.8
Bayern		3.7	1.8	1.1	16.8	2.9	6.4	- 5.4	5.1	0.6	5.8
Saarland		10.1	- 2.0	6.7	12.9	- 6.4	- 2.9	-10.8	- 7.2	0.3	0.4
Berlin		-10.1	- 5.7	10.9	12.9	12.1	6.3	12.2	4.3	0.8	1.7
Bundesgebiet		4.9	2.9	1.6	12.9	3.5	2.4	- 6.5	2.5	4.3	6.7
davon: nördliche Bundesländer ¹⁾		3.2	1.0	2.3	9.3	3.7	2.0	- 4.7	2.4	4.0	7.1
südliche " "		6.5	4.7	1.1	16.2	3.3	2.8	- 8.0	2.5	4.5	6.5
<p>1) Zu den nördlichen Bundesländern zählen hier Schleswig-Holstein, Hamburg, Niedersachsen, Bremen, Nordrhein-Westfalen und Berlin (West).</p> <p>2) Zu den südlichen Bundesländern zählen hier Hessen, Rheinland-Pfalz, Baden-Württemberg, Bayern und Saarland.</p> <p>Quellen: Gemeinschaftsveröffentlichung der Statistischen Landesämter, Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen der Länder, Heft 9 und Heft 11, Berechnungen des DIW.</p>											

Auftragsbestände in Bundesländern und Verdichtungszone

Für die Einschätzung der kurzfristigen Entwicklung von Produktion und Beschäftigung im Baugewerbe ist das Niveau der Auftragsbestände von großer Bedeutung. Um hier zu einem Urteil zu gelangen, sind die in der Rezessionsphase noch vorhandenen Auftragsbestände im Bauhauptgewerbe Ende Juni 1981 mit denen in der Phase der Hochkonjunktur Ende Juni 1979 verglichen worden²⁾.

Die wertmäßigen Auftragsbestände hatten Ende Juni 1981 im Bundesdurchschnitt das gleiche Niveau wie Mitte 1979. Nach Ausschaltung von Preiseinflüssen bedeutet dies, daß die Auftragsbestände

— der Nachfrageentwicklung folgend — bei rückläufigen, aber noch relativ hohen Bauminvestitionen drastisch abgebaut wurden.

In den Bereichen Wirtschaftsbau und Öffentlicher Hochbau nahmen die nominalen Auftragsbestände noch zu; dagegen entwickelten sie sich im Wohnungsbau und im öffentlichen Tiefbau rückläufig, besonders kräftig im Straßenbau. In preisbereinigter Betrachtung wies nur noch der Wirtschaftsbau einen Zuwachs auf.

²⁾ Dabei ist zu unterscheiden zwischen Auftragsbeständen nach der Lage der Baustelle und Auftragsbeständen nach dem Sitz der Unternehmung. Auf der Regionsebene weichen beide Zahlen nur geringfügig voneinander ab, so daß die Betrachtung auf die Auftragsbestände nach der Lage der Baustelle beschränkt werden konnte.

Entwicklung der Bauinvestitionen nach Bundesländern 1971 bis 1981

In Mill. DM zu Preisen von 1970

	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979 ¹⁾	1980 ¹⁾	1981 ¹⁾
Schleswig-Holstein	4.459	4.687	4.857	4.282	4.149	4.468	4.454	4.506	4.890	5.104	4.900
Hamburg	3.349	3.391	3.522	3.680	2.422	2.560	2.831	2.602	2.678	2.795	2.567
Niedersachsen	12.466	12.916	12.856	11.668	11.253	11.492	11.773	11.982	12.807	13.368	12.834
Bremen	1.306	1.422	1.230	1.203	1.134	1.098	1.236	1.150	1.164	1.215	1.167
NRW	27.030	27.370	28.247	25.854	24.825	24.642	25.125	26.014	26.895	28.317	27.534
Hessen	12.892	13.626	13.101	11.298	10.593	10.720	10.619	10.515	11.177	11.545	11.083
Rheinland-Pfalz	6.420	6.964	7.274	6.555	6.057	6.460	6.607	7.027	7.685	7.900	7.350
Baden-Württemberg	18.258	19.996	20.405	18.938	17.053	17.034	17.693	17.750	19.677	20.660	19.950
Bayern	21.467	24.416	23.345	19.855	18.713	21.162	20.686	22.730	24.800	25.765	24.734
Saarland	1.627	1.719	1.530	1.569	1.453	1.643	1.674	1.681	1.979	2.066	1.867
Berlin (West)	3.158	3.043	3.004	2.811	2.588	2.573	2.525	2.283	2.678	2.795	2.684
Bundesgebiet	112.432	119.550	119.371	107.713	100.240	103.852	105.223	108.240	116.430	121.530	116.670
davon: nördliche Bundesländer ²⁾	51.768	52.829	53.716	49.498	46.371	46.833	47.944	48.537	51.112	53.594	51.686
südliche " " ³⁾	60.664	66.721	65.655	58.215	53.869	57.019	57.279	59.703	65.318	67.936	64.984
Zuwachsraten gegenüber dem Vorjahr in vH											
Schleswig-Holstein	17.8	5.1	3.6	- 11.8	- 3.1	7.7	- 0.3	1.2	8.5	4.4	- 4.0
Hamburg	- 2.9	1.3	3.9	4.5	- 34.2	5.7	10.6	- 8.1	2.9	4.4	- 8.2
Niedersachsen	5.1	3.6	- 0.5	- 9.2	- 3.6	2.1	2.4	1.8	6.7	4.4	- 4.0
Bremen	20.6	8.9	- 13.5	- 2.2	- 5.7	- 3.2	12.6	- 7.0	1.2	4.4	- 4.0
NRW	4.7	1.3	3.2	- 8.5	- 4.0	- 0.7	2.0	3.5	3.4	5.3	- 2.8
Hessen	11.4	5.7	- 3.9	- 13.8	- 6.2	1.2	- 0.9	- 1.0	6.3	3.3	- 4.0
Rheinland-Pfalz	6.6	8.5	4.5	- 9.9	- 7.6	6.7	2.3	6.4	9.4	2.8	- 7.0
Baden-Württemberg	5.2	9.5	2.0	- 7.2	- 10.0	- 0.1	3.9	0.3	10.9	5.0	- 3.4
Bayern	9.3	13.7	- 4.4	- 14.9	- 5.8	13.1	- 2.2	9.9	9.1	3.9	- 4.0
Saarland	9.9	5.7	- 11.0	2.5	- 7.4	13.1	1.9	0.4	17.7	4.4	- 9.6
Berlin (West)	- 1.2	- 3.6	- 1.3	- 6.4	- 7.9	- 0.6	- 1.9	- 9.6	17.3	4.4	- 4.0
Bundesgebiet	6.8	6.3	- 0.2	- 9.8	- 6.9	3.6	1.3	2.9	7.6	4.4	- 4.0
davon: nördliche Bundesländer ²⁾	5.2	2.0	1.7	- 7.9	- 6.3	1.0	2.4	2.4	4.1	4.9	- 3.6
südliche " " ³⁾	8.2	10.0	- 1.6	- 11.3	- 7.5	5.8	0.5	5.6	8.0	4.0	- 4.4
1) Schätzungen des DIW.											
2) Zu den nördlichen Bundesländern zählen hier Schleswig-Holstein, Hamburg, Niedersachsen, Bremen, Nordrhein-Westfalen und Berlin (West).											
3) Zu den südlichen Bundesländern zählen hier Hessen, Rheinland-Pfalz, Baden-Württemberg, Bayern und Saarland.											
Quellen: Gemeinschaftsveröffentlichung der Statistischen Landesämter, Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen der Länder, Heft 9 und Heft 11, Berechnungen des DIW.											

Die deutlichsten regionalen Unterschiede waren im Wohnungsbau und im Wirtschaftsbau zu verzeichnen. Während in den nördlichen Bundesländern die nominalen Auftragsbestände im Wohnungsbau kräftig abgebaut wurden, nahmen sie in den südlichen Bundesländern noch zu. Im Wirtschaftsbau war die Entwicklung umgekehrt: Bei insgesamt noch gestiegenen Auftragsbeständen war die Zuwachsraten in den nördlichen Bundesländern etwa fünfmal so groß wie in den südlichen. Preisbereinigt gab es nur noch im Wirtschaftsbau der nördlichen Länder einen Anstieg.

Für alle Baubereiche zusammengenommen wiesen sowohl die nördlichen als auch die südlichen Bundesländer kräftige Rückgänge der realen Auftrags-

bestände auf. Dabei war der Abbau in den südlichen Bundesländern etwas stärker als in den nördlichen. Insgesamt ergab sich eine Strukturverschiebung zugunsten des Hochbaus, weitgehend bestimmt von der Entwicklung in den südlichen Bundesländern.

Eine Betrachtung der Bautätigkeit allein nach Bundesländern ist indes — wegen eingeschränkter Vergleichbarkeit — auch dann noch problematisch, wenn die Stadtstaaten Hamburg und Bremen sowie das Saarland mit den angrenzenden Flächenstaaten zusammengefaßt werden. Zur Verdeutlichung der unterschiedlichen Baumarktsituation wurden daher die Auftragsbestände auch differenziert nach Verdichtungszone analysiert³⁾.

Auftragsbestand im Bauhauptgewerbe¹⁾ nach Bundesländern und Verdichtungszone

Veränderungsraten in vH (Juni 1981 gegenüber Juni 1979)

	Wohnungs- bau	Wirtschaftsbau			Öffentliche und Verkehrsbauten				Bauhaupt- gewerbe insgesamt
		insgesamt	Hochbau	Tiefbau	insgesamt	Hochbau	Straßen- bau	Sonstiger Tiefbau	
Schleswig-Holstein/Hamburg	- 25,6	14,4	27,0	- 26,4	- 8,1	6,6	1,8	- 21,6	- 8,5
Niedersachsen/Bremen	- 14,0	12,5	9,5	25,1	- 18,4	- 25,6	- 21,1	- 9,5	- 11,1
Nordrhein-Westfalen	- 10,5	38,2	19,4	134,8	- 2,0	12,9	- 32,6	11,4	4,2
Hessen	- 1,8	- 8,8	- 8,8	- 8,3	3,5	36,6	- 31,9	11,5	- 0,7
Rheinland-Pfalz/Saarland	1,5	17,8	19,8	10,5	- 13,6	4,4	- 34,8	1,5	- 5,4
Baden-Württemberg	5,4	9,8	11,0	- 2,9	- 2,8	23,7	- 18,7	- 7,2	1,8
Bayern	12,0	7,4	5,1	19,7	- 9,9	11,9	- 30,6	- 7,7	- 0,7
Berlin (West)	42,6	154,9	168,1	88,0	34,7	47,4	8,8	30,4	56,3
Bundesgebiet	- 2,6	19,2	15,4	38,6	- 5,9	10,8	- 25,9	- 1,7	0,2
davon:									
nördliche Bundesländer	- 10,5	32,2	25,6	61,1	- 5,2	3,3	- 22,7	0,7	1,0
südliche Bundesländer	6,4	6,5	6,1	9,3	- 6,4	18,3	- 28,0	- 3,5	- 0,6
nach Verdichtungszone ²⁾									
I	8,3	30,2	30,3	29,4	13,0	28,7	- 25,3	20,4	15,9
II	- 12,9	4,3	- 1,7	39,3	- 11,0	9,8	- 21,1	- 18,4	- 8,5
III	- 8,5	3,8	- 10,2	68,9	- 22,8	- 21,3	- 32,5	- 14,0	- 14,1
IV	- 2,7	21,4	15,1	48,5	- 11,0	14,6	- 19,6	- 17,3	- 2,6
V	- 15,1	18,1	19,3	14,9	- 17,2	- 8,0	- 30,1	- 8,6	- 12,6
Bundesgebiet	- 2,6	19,2	15,4	38,6	- 5,9	10,8	- 25,9	- 1,7	0,2

1) Nach Lage der Baustelle.

2) Die Kreise werden nach ihrem Verdichtungsgrad untergliedert. Anhand der Kennziffern für die Bevölkerungsdichte und Wohndichte (Wohnbevölkerung bzw. fortgeschriebener Wohnungsbestand je qm Siedlungsfläche) sowie für das Bruttoinlandsprodukt je Einwohner wurden fünf Verdichtungszone gebildet, wobei die Zone I alle Großstädte und die wichtigsten kreisfreien Städte in den Ballungszentren, die Zone V dagegen alle Kreise mit ländlichem Charakter und geringer wirtschaftlicher Aktivität umfaßt.

Quelle: Statistisches Bundesamt und eigene Berechnungen.

Die Ergebnisse zeigen, daß die Auftragsbestände nur noch in den hochverdichteten Ballungszentren eine rege Bautätigkeit erlaubten. Hier war eine kräftige Zunahme der Auftragsbestände im öffentlichen Hochbau, im sonstigen öffentlichen Tiefbau sowie im Wirtschaftsbau festzustellen, die größer war als der Preisanstieg in diesen zwei Jahren. In den übrigen Verdichtungszone wurden die Auftragsbestände dagegen deutlich abgebaut, am stärksten in den mittleren Verdichtungsgebieten (Zone III) und den ländlichen Gebieten (Zone V). In allen Regionen bildeten sich die realen Bestände im Straßenbau besonders stark zurück. Dieses hatte zur Folge, daß sich in allen Verdichtungszone die Gewichte zugunsten des Hochbaus verschoben haben.

Mitte 1981 lagen die nominalen Auftragsbestände im Wohnungsbau nur noch in den Ballungszentren über dem Niveau von Mitte 1979; preisbereinigt ergab sich aber auch hier ein deutlicher Rückgang. Die jüngsten Daten über die Auftragsbestände zeigen, daß von dem Rückgang in diesem Bereich weiterhin verstärkt Unternehmen in den nördlichen Bundesländern betroffen sind. Offensichtlich ist die Rezession im Wohnungsbau 1981/82 in den süd-

lichen Bundesländern nicht so ausgeprägt wie in den nördlichen Bundesländern und hat auch die Ballungszentren weniger erfaßt als die schwächer verdichteten Regionen.

Im Wirtschaftsbau konnte in den Ballungszentren, aber auch in den ländlichen Gebieten mit geringerer wirtschaftlicher Aktivität (Verdichtungszone IV und V) Mitte 1981 noch von hohen Auftragsbeständen gesprochen werden. Infolge der rückläufigen Auftragseingänge und Baugenehmigungen dürften die realen Auftragsbestände bis Ende 1981 jedoch auch hier reduziert worden sein, und zwar auch im gewerblichen Tiefbau. Insgesamt haben die realen Auf-

³ Anhand der Kennziffern für die Bevölkerungsdichte und Wohndichte (Wohnbevölkerung bzw. fortgeschriebener Wohnungsbestand je qm Siedlungsfläche) sowie für das Bruttoinlandsprodukt je Einwohner in den Kreisen wurden fünf Verdichtungszone gebildet, wobei die Zone I alle Großstädte und die wichtigsten kreisfreien Städte in den Ballungszentren, die Zone V dagegen alle Kreise mit ländlichem Charakter und geringer wirtschaftlicher Aktivität umfaßt.

Vgl. hierzu auch: Der regionale Wirkungsbereich der Betriebe im Bauhauptgewerbe. Arbeitsunterlage Statistisches Bundesamt 1980, S. 37.

tragsbestände im Wirtschaftsbau 1981 allerdings nicht so stark abgenommen wie im Wohnungsbau und im öffentlichen Bau.

Folgt man dem Trend der vorhandenen Indikatoren, so dürfte der Rückgang der Bauinvestitionen im Bereich des Wirtschaftsbaus 1981 und 1982 in den nördlichen Bundesländern nicht so stark ausfallen wie in den südlichen Bundesländern und die Ballungszentren und den ländlichen Raum nicht so stark treffen wie die Zonen II und III.

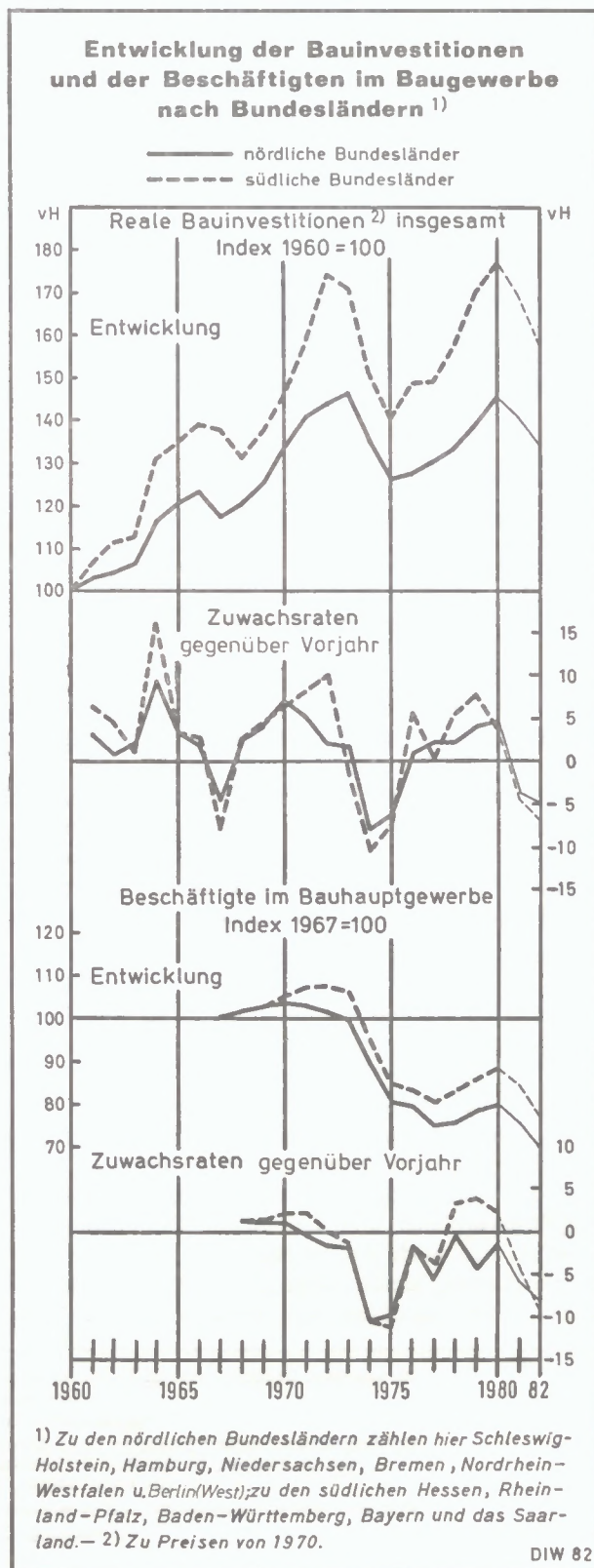
Die Auftragsbestände im öffentlichen und Verkehrsbau waren 1981 im Vergleich zu 1979 in den Ballungszentren noch relativ groß, während in den übrigen Regionen ein deutlicher Rückgang festzustellen war. Eine Unterteilung des öffentlichen Baus nach Baubereichen zeigt, daß die Bestände im Straßenbau und im sonstigen öffentlichen Tiefbau in nahezu allen Verdichtungs-zonen sehr stark zurückgingen. Eine Ausnahme macht hier lediglich der sonstige Tiefbau in den Ballungsgebieten, wo die Bestände noch kräftig zunahmten. Im öffentlichen Hochbau war die Entwicklung in den einzelnen Verdichtungs-zonen uneinheitlich.

Bewertet man diesen Befund, so zeichnen sich für die Rezession im öffentlichen Bau 1981/82 im Nord-Süd-Gefälle kaum Unterschiede ab, die Ballungszentren dürften allerdings nicht so stark betroffen werden wie die übrigen Regionen.

Arbeitsmarkt

Die rückläufige Entwicklung der Bauinvestitionen hat zu einer drastischen, in der Bundesrepublik bisher noch nicht beobachteten Verschärfung auf dem Arbeitsmarkt für Bauarbeiter geführt. Das Verhältnis von Arbeitsuchenden zu offenen Stellen betrug im Dezember 1980 noch 7 : 1 und schnellte bis zum Dezember 1981 witterungs- und konjunkturbedingt auf 40 : 1 hoch, ein zuvor in der Bundesrepublik auch unter Berücksichtigung der Witterungsverhältnisse nicht erreichter Extremwert. Die Zahl der Arbeitslosen stieg im Dezember 1981 auf 140 000. Von dieser Zuspitzung auf dem Arbeitsmarkt wurden verstärkt die nördlichen Bundesländer betroffen. Die Entwicklung der Zahl der Beschäftigten bestätigt dieses Ergebnis.

In regionaler Betrachtung auf der Ebene von Landesregionen ergeben sich größere Unterschiede. Ende September wurden in Schleswig-Holstein/Hamburg 12 Arbeitsuchende auf eine offene Stelle registriert; in Baden-Württemberg und in Südbayern stand — rein rechnerisch — dagegen jedem Arbeit-suchenden eine offene Stelle gegenüber. Während in den Jahren 1974 bis 1977 zu den Länderregionen mit der höchsten Arbeitslosigkeit vor allem Nieder-



sachsen/Bremen und Rheinland-Pfalz/Saarland zählen, verstärkt sich seit 1978 die Arbeitslosigkeit von Bauarbeitern vor allem in Nordrhein-Westfalen.

Arbeitslose auf 100 offene Stellen¹⁾ nach Bundesländern

jeweils Ende September

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
Schleswig-Holstein/Hamburg	16	294	278	69	146	109	46	182	1 268
Niedersachsen/Bremen	27	228	294	160	253	138	64	147	903
Nordrhein-Westfalen	17	176	278	160	233	187	98	199	906
Hessen	7	143	225	76	94	67	37	77	305
Rheinland-Pfalz/Saarland	17	366	524	293	280	177	95	176	544
Baden-Württemberg	3	52	117	30	27	21	18	38	110
Bayern	7	134	236	110	90	48	27	53	236
- Nordbayern	9	150	439	231	175	104	50	105	488
- Südbayern	6	122	145	60	49	24	16	31	138
Berlin (West)	17	153	160	44	276	195	84	109	760
Bundesgebiet	12	164	249	107	136	95	52	108	461
davon: nördliche Bundesländer	19	200	276	136	227	163	79	175	937
südliche Bundesländer	7	131	225	85	79	52	32	63	227

1) In den Bau- und Bauausstattungsberufen nach Landesarbeitsamtsbezirken.
 = die drei Länderregionen mit der relativ höchsten Arbeitslosigkeit.

Bei rückläufiger Nachfrage und Produktion, insbesondere aber bei dem zu beobachtenden Abbau der Auftragsbestände, dürfte die Zahl der Beschäftigten im Bauhauptgewerbe Ende 1981 um etwa 100 000 unter der des Vorjahres gelegen haben. Das bedeutet einen Rückgang in Höhe von 8 vH im Vorjahresvergleich. An diesem Beschäftigtenabbau werden die nördlichen Bundesländer etwas stärker beteiligt sein (– 52 000) als die südlichen.

Dieses Ergebnis überrascht, weil der Anteil der nördlichen Bundesländer an den Bauinvestitionen nur etwa 44 vH und ihr Anteil am absoluten Rückgang der Bauinvestitionen in diesem Jahr nur etwa 40 vH betragen wird. An dem Abbau des um Preiseinflüsse bereinigten Auftragsbestandes seit 1979 sind diese Bundesländer mit 46 vH ebenfalls nur unterdurchschnittlich beteiligt. Die jüngste Entwicklung der Auftragsbestände zeigt jedoch, daß – im Vorjahresvergleich und bei realer Betrachtung – verstärkt nun auch die Bestände in den nördlichen Bundesländern, Berlin eingeschlossen, zurückgehen. Auch in der Rezession von 1974/75 nahm in den

südlichen Bundesländern bei überproportionalem Rückgang der Bauinvestitionen die Beschäftigung schwächer ab als im Durchschnitt; dies deutet darauf hin, daß die Arbeitskräfte im Baugewerbe in den südlichen Bundesländern möglicherweise länger gehalten werden als in den nördlichen.

Für 1982 muß mit einem weiteren Rückgang der Beschäftigtenzahl in Höhe von 100 000 gerechnet werden. Es ist zu vermuten, daß nun die südlichen Bundesländer verstärkt von dem Beschäftigtenabbau betroffen werden.

Die Analyse hat gezeigt, daß die bauwirtschaftliche Entwicklung in den Bundesländern und in den Verdichtungszone teilweise erheblich vom Bundesdurchschnitt abweicht. Nicht selten werden in einigen Regionen Kapazitäten übermäßig beansprucht, während in anderen Regionen bereits Kapazitäten freigesetzt werden. Eine auf Verstetigung der Bauproduktion gerichtete Politik sollte daher nicht nur den Bundesdurchschnitt anvisieren, sondern auch die regionale Entwicklung einbeziehen.

Herausgeber: Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung, Königin-Luise-Straße 5, D-1000 Berlin 33
 Telefon (030) 8 29 11

Präsident: Prof. Dr. Hans-Jürgen Krupp

Abteilungsleiterkollegium: Dr. Oskar de la Chevallerie, Dr. Doris Cornelsen, Dr. Fritz Franzmeyer,
 Prof. Dr. Wolfgang Kirner, Prof. Dr. Rolf Krengel, Dr. Jürgen Müller, Dr. Reinhard Pohl,
 Dr. Horst Seidler, Dr. Wolfgang Watter

Präsident und Abteilungsleiter sind gemeinsam für die wissenschaftliche Leitung verantwortlich.

Schriftleitung: Dr. Klaus Henkner

Maßnahmen gegen weitere Zunahme der Arbeitslosigkeit dringend erforderlich. Bearbeitet von Gerhard Göseke. –
 Zur Entwicklung der Bautätigkeit in den Bundesländern und Verdichtungszone. Bearbeitet von Jochen A. Hübener.

Verlag: Duncker & Humblot, Dietrich-Schäfer-Weg 9, D-1000 Berlin 41. Nachdruck und sonstige Verbreitung – auch auszugsweise – nur mit
 Quellenangabe zulässig. Druck: Zippel-Druck in Firma Büro-Technik Berlin, Muskauer Str. 43, D-1000 Berlin 38.

Bezugspreis für den Jahrgang DM 100,—, vierteljährlich DM 30,—, Einzelnummer DM 4,—.
 Zuzüglich Versandkosten.

– Hierzu ein Prospekt des Verlages Duncker & Humblot –