

DEUTSCHES INSTITUT FÜR WIRTSCHAFTSFORSCHUNG

WOCHENBERICHT 45·46/84

Berlin

15. November 1984

51. Jahrgang

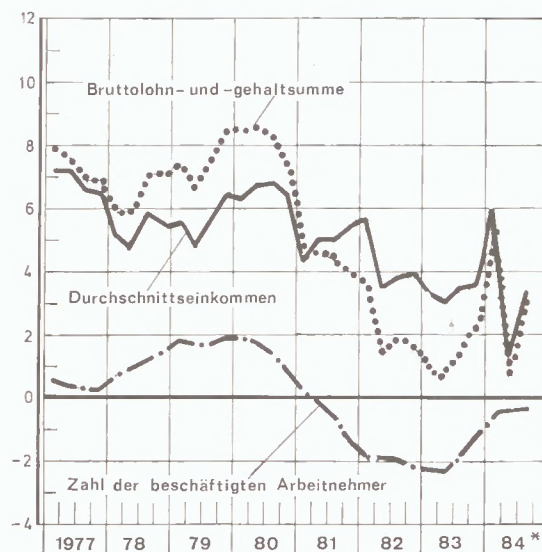
Wieder Rückgang der Beschäftigtenzahl

Beschäftigung und Einkommen der Arbeitnehmer in der Bundesrepublik Deutschland im ersten Halbjahr 1984

Die Entwicklung der Beschäftigung in der Bundesrepublik Deutschland ist in der ersten Jahreshälfte 1984 enttäuschend gewesen. Im ersten wie auch im zweiten Quartal dieses Jahres ist die Zahl der Beschäftigten saisonbereinigt wieder zurückgegangen. Auf einen allmählichen Anstieg der Beschäftigtenzahl gerichtete Erwartungen, die sich auf die deutliche Verbesserung Ende 1983 gegründet hatten, blieben damit unerfüllt. Entscheidend für die — bei anhaltend hoher Arbeitslosigkeit — fortgesetzte Schwäche am Arbeitsmarkt war das nach wie vor zu geringe Tempo der konjunkturellen Erholung. Hinzu kamen Verwerfungen: Der kräftigen Ausweitung der gesamtwirtschaftlichen Produktion im vierten Quartal 1983, von dem in einigen Wirtschaftszweigen Sogwirkungen auf den Arbeitsmarkt ausgingen, folgte im ersten Quartal 1984 eine nur schwache Anstiegstendenz; mit den Arbeitskämpfen in der Druck- und der Metallindustrie, die im Mai einsetzten und im Juni ein gravierendes Ausmaß erreichten, sank dann das gesamtwirtschaftliche Produktionsvolumen im zweiten Viertel dieses Jahres erheblich. Für die Entwicklung der Beschäftigtenzahl war dabei nicht so sehr der streik- und aussperrungsbedingte Produktionsausfall von Bedeutung als vielmehr die abwartende Haltung, die viele Unternehmen schon vor dem Beginn der Auseinandersetzungen bei ihrer Einstellungspolitik eingenommen hatten. Dabei wurden auch in den Wirtschaftszweigen, die wegen günstiger Absatzerwartungen und einer schon verbesserten Auslastung ihrer personellen und maschinellen Kapazitäten Neueinstellungen beabsichtigten, diese Pläne zunächst zurückgestellt.

Außerdem änderte sich die Beschäftigungstendenz im Baugewerbe unerwartet frühzeitig. Von diesem Wirtschaftsbereich waren im Verlauf des Jahres 1983 spürbare Impulse ausgegangen; seit Jahresbeginn

Entwicklung der Arbeitnehmereinkommen
in der
Bundesrepublik Deutschland
Veränderung gegenüber Vorjahr in vH



* 3. Quartal 1984 geschätzt.

DIW 84

Beschäftigte und Einkommen der Arbeitnehmer ¹⁾ in der Bundesrepublik Deutschland ²⁾
im 1. Quartal 1984

Wirtschaftsbereich	Absolute Zahlen								Veränderung gegen- über Vorjahr in %			
	Männer				Frauen				Ins- gesamt	Männer	Frauen	Ins- gesamt
Gesamt	Arbeiter	Ang.-u. Beamte	Auszubildende	Gesamt	Arbeiter	Ang.-u. Beamte	Auszubildende					
Beschäftigte Arbeitnehmer (in 1000 Personen)												
Land- und Forstwirtschaft	168	104	29	35	64	34	16	14	232	0+0	1+6	0+4
Bergbau	213	162	36	15	9	3	6	0	222	-3+7	*	-3+1
Energiewirtschaft	213	113	93	7	34	6	28	0	247	-1+4	0+0	-1+2
Verarbeitendes Gewerbe 3)	5464	3559	1439	466	2305	1392	738	175	7769	-2+0	-2+5	-2+2
dav.: Grundstoff- u. Prod.-gueter	1148	786	314	48	272	117	136	19	1420	-2+4	-2+5	-2+4
Investitionsgueter	2967	1852	820	295	970	556	356	58	3937	-2+1	-2+8	-2+3
Verbrauchsgueter	901	638	198	65	762	573	138	51	1663	-1+6	-2+3	-1+9
Nahrungs- und Genussmittel	448	283	107	58	301	146	108	47	749	-1+5	-2+0	-1+7
Baugewerbe	1184	863	157	164	120	13	96	11	1304	1+5	-0+8	1+3
Produzierendes Gewerbe	7074	4697	1725	652	2468	1414	868	186	9542	-1+5	-2+4	-1+7
Handel	1255	436	650	169	1635	226	1172	237	2890	-1+3	-1+1	-1+7
Verkehr 4)	1096	475	566	55	296	78	206	12	1392	-1+6	-2+0	-1+7
Handel und Verkehr	2351	911	1216	224	1931	304	1378	249	4282	-1+4	-1+3	-1+4
Öffentlicher Dienst 5)	2516	443	2026	47	1458	254	1144	60	3974	0+5	1+1	0+7
Geld- u. Bank- u. Versicherungsgewerbe	401	13	342	46	387	22	322	43	788	1+8	2+1	1+9
Gastgewerbe	195	96	78	21	289	166	114	9	484	1+0	1+8	1+5
Haussichliche Dienste	1	-	1	-	144	76	11	11	232	-	-1+3	-1+3
Dienstleistungshandwerk 6)	157	127	18	12	453	300	81	72	610	1+9	1+1	1+3
Sonstige Dienstleistungen 7)	602	177	386	39	956	209	642	105	1558	1+5	0+2	0+7
Dienstleistungen, gesamt	3872	856	2851	165	3774	1095	2379	300	7646	0+9	0+9	0+9
Insgesamt	13465	6568	5821	1076	8237	2847	4641	749	21702	-0+8	-0+6	-0+7
Bruttolöhne und -gehälter (in Mill. DM) 8) 9)												
Land- und Forstwirtschaft	1175	746	371	58	360	189	148	23	1535	5+0	7+8	6+4
Bergbau	2082	1440	596	46	92	22	70	0	2174	-2+2	*	-2+0
Energiewirtschaft	2319	1107	1196	14	315	39	276	0	2634	4+6	6+8	4+9
Verarbeitendes Gewerbe 3)	54580	32280	21398	902	15543	8245	6965	333	70123	7+2	6+3	7+0
dav.: Grundstoff- u. Prod.-gueter	12480	7284	5100	96	2132	736	1359	37	14612	5+8	5+3	5+7
Investitionsgueter	30356	17378	12409	569	7227	3596	3520	111	37583	8+4	7+6	8+3
Verbrauchsgueter	7913	5169	2615	129	4452	3149	1204	99	12365	5+4	5+0	5+3
Nahrungs- und Genussmittel	3831	2449	1274	108	1732	764	882	86	5563	5+7	5+9	5+8
Baugewerbe	8153	5859	1957	337	825	86	717	22	8978	5+8	3+6	5+6
Produzierendes Gewerbe	67134	40686	25147	1301	16775	8392	8028	355	83909	6+6	6+2	6+5
Handel	10508	3203	7024	281	9462	1267	7806	389	19970	3+0	3+7	3+3
Verkehr 4)	9942	3696	6145	101	2237	406	1809	22	12179	2+4	2+1	2+3
Handel und Verkehr	20450	6899	13169	382	11699	1673	9615	411	32149	2+7	3+4	3+0
Öffentlicher Dienst 5)	23757	3401	20265	91	11448	1273	10059	116	35205	3+9	4+2	3+9
Geld- u. Bank- u. Versicherungsgewerbe	4455	107	4264	104	3168	139	2932	97	7623	5+8	6+2	6+0
Gastgewerbe	1495	667	792	36	1465	773	677	15	2960	7+6	8+5	8+1
Haussichliche Dienste	10	-	10	-	1017	586	417	14	1027	-	4+4	4+5
Dienstleistungshandwerk 6)	951	757	179	15	1957	1345	524	88	2908	7+5	7+2	7+3
Sonstige Dienstleistungen 7)	5265	1267	3928	70	5189	1057	3948	184	10454	6+3	5+1	5+7
Dienstleistungen, gesamt	35933	6199	29418	316	24244	5173	18557	514	63177	4+7	5+2	4+9
Insgesamt	124692	54530	68105	2057	53078	15427	36348	1303	177770	5+4	5+1	5+3
Monatliches Durchschnittseinkommen (in DM) 9)												
Land- und Forstwirtschaft	2331	2391	4264	552	1875	1853	3083	548	2205	6+0	6+1	5+9
Bergbau	3258	2963	5519	1022	3407	2444	3889	*	3264	1+0	*	1+1
Energiewirtschaft	3629	3265	4287	762	3088	2167	3285	*	3555	6+1	6+8	6+2
Verarbeitendes Gewerbe 3)	3330	3023	4957	645	2248	1974	3146	634	3009	9+4	9+1	9+4
dav.: Grundstoff- u. Prod.-gueter	3624	3089	5414	667	2613	2097	3331	649	3430	8+3	8+0	8+3
Investitionsgueter	3410	3128	5044	643	2484	2156	3296	638	3182	10+7	10+7	10+8
Verbrauchsgueter	2927	2701	4402	662	1948	1832	2908	647	2478	7+1	7+5	7+3
Nahrungs- und Genussmittel	2850	2885	3969	621	1918	1744	2722	610	2476	7+4	8+0	7+6
Baugewerbe	2295	2263	4155	685	2292	2205	2490	667	2295	4+2	4+5	4+2
Produzierendes Gewerbe	3163	2887	4859	665	2266	1978	3083	636	2931	8+2	8+8	8+4
Handel	2791	2449	3602	554	1929	1869	2220	547	2303	4+3	4+9	4+6
Verkehr 4)	3024	2594	3619	612	2519	1735	2927	611	2916	4+1	4+2	4+1
Handel und Verkehr	2899	2524	3610	568	2020	1834	2326	550	2503	4+2	4+8	4+4
Öffentlicher Dienst 5)	3147	2559	3334	645	2617	1671	2931	644	2953	3+3	3+1	3+2
Geld- u. Bank- u. Versicherungsgewerbe	3703	2744	4136	754	2729	2106	3035	752	3225	4+0	4+0	4+0
Gastgewerbe	2556	2316	3385	571	1690	1552	1980	556	2039	6+5	6+6	6+5
Haussichliche Dienste	3333	-	3333	-	1468	1356	1879	424	1476	-	5+8	5+8
Dienstleistungshandwerk 6)	2019	1987	3315	417	1440	1494	2156	407	1589	5+4	6+0	5+9
Sonstige Dienstleistungen 7)	2915	2386	3392	598	1809	1686	2050	584	2237	4+8	4+9	5+0
Dienstleistungen, gesamt	3093	2414	3439	638	2141	1575	2600	571	2623	3+8	4+2	4+0
Insgesamt	3087	2767	3900	637	2148	1806	2611	580	2730	6+2	5+8	6+1
1) Einschl. Heimarbeiter.- 2) Einschl. Berlin (West).- 3) Einschl. produzierendes Handwerk u.sonst. Kleingewerbe.- 4) Einschl. Bundesbahn und Bundespost.- 5) Einschl. Soldaten.- 6) J.a. fotografisches Gewerbe, Mesereien, Friseur-, Gebäudereinigungs.- 7) U.a. Organisationen ohne Erwerbszweck und freie Berufe.- 8) Abweichungen der Bruttolohn- und -gehaltssumme von der volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung ergeben sich durch weitergehende sektorale Differenzierung. 9) Einschl. tariflicher und aussertariflicher Sonderzahlungen (13. Monatseinkommen, Weihnachtsgeld, Urlaubsgeld, Gratifikationen u.a.)												
Quelle: Berechnungen des DIW unter Verwendung amtlicher Statistiken.												

**Beschäftigte und Einkommen der Arbeitnehmer¹⁾ in der Bundesrepublik Deutschland²⁾
im 2. Quartal 1984**

Wirtschaftsbereich	Absolute Zahlen									Veränderung gegenüber Vorjahr in %		
	Männer				Frauen				Insgesamt	Männer	Frauen	Insgesamt
	Gesamt	Arbeiter	Ang.-u. Beamte	Ausz.-bildende	Gesamt	Arbeiter	Ang.-u. Beamte	Ausz.-bildende				
Beschäftigte Arbeitnehmer (in 1000 Personen)												
Land- und Forstwirtschaft	179	115	29	35	71	41	16	14	250	0,0	1,4	0,4
Bergbau	209	158	36	15	9	3	6	0	218	-4,1	*	-4,0
Energielwirtschaft	212	112	93	7	34	6	28	0	246	-1,4	0,0	-1,2
Verarbeitendes Gewerbe 3)	5460	3558	1436	466	2300	1391	734	175	7760	-1,4	-1,5	-1,4
dav.: Grundstoff- u. Prod.-gueter	1152	790	314	48	271	117	135	19	1423	-1,9	-2,2	-1,9
Investitionsgueter	2963	1849	819	295	968	555	355	58	3931	-1,3	-1,5	-1,4
Verbrauchsgueter	900	638	197	65	761	572	138	51	1661	-1,0	-1,2	-1,1
Nahrungs- und Genussmittel	445	281	106	58	300	147	106	47	745	-1,1	-1,6	-1,1
Baugewerbe	1229	917	155	157	119	13	95	11	1348	-1,8	-1,7	-1,8
Produzierendes Gewerbe	7110	4745	1720	645	2462	1413	863	186	9572	-1,5	-1,5	-1,5
Handel	1259	437	653	169	1639	228	1176	237	2898	-1,0	-0,8	-0,9
Verkehr 4)	1094	473	566	55	294	77	205	12	1388	-1,5	-2,0	-1,6
Handel und Verkehr	2353	910	1219	224	1933	303	1381	249	4286	-1,3	-1,0	-1,1
Öffentlicher Dienst 5)	2519	443	2029	47	1462	254	1148	60	3981	0,6	1,3	0,9
Geld- u. Bank- u. Versicherungsgewerbe	403	13	344	46	390	72	325	43	793	1,8	2,4	2,1
Gastgewerbe	197	98	78	21	307	180	118	9	504	1,0	2,0	1,6
Haarische Dienste	1	—	1	—	230	143	76	11	231	*	-1,3	-1,3
Dienstleistungshandwerk 6)	157	127	18	12	460	307	81	72	617	1,9	1,3	1,5
Sonstige Dienstleistungen 7)	602	177	386	39	952	210	637	105	1554	1,7	0,4	0,9
Dienstleistungen, gesamt	3879	858	2856	165	3801	1116	2385	300	7680	1,0	1,1	1,0
Insgesamt	13521	6628	5824	1069	8267	2873	6445	749	21788	-0,8	-0,2	-0,5
Bruttolöhne und -gehälter (in Mill. DM) 8) 9)												
Land- und Forstwirtschaft	1224	802	366	56	387	224	141	22	1611	2,9	4,9	3,4
Bergbau	2184	1523	614	47	94	24	70	0	2278	-0,6	*	-0,4
Energielwirtschaft	2300	1065	1219	16	319	38	281	0	2619	1,7	3,6	1,9
Verarbeitendes Gewerbe 3)	54534	31763	21920	851	15425	8086	7020	319	69959	-2,0	-1,4	-1,8
dav.: Grundstoff- u. Prod.-gueter	13114	7663	5359	92	2227	759	1432	36	15341	1,7	1,8	1,8
Investitionsgueter	29490	16358	12602	530	6981	3377	3501	103	36471	-4,6	-4,2	-4,5
Verbrauchsgueter	8124	5299	2700	125	4523	3185	1241	97	12647	1,0	1,0	1,0
Nahrungs- und Genussmittel	3806	2443	1259	104	1694	765	846	83	5500	-0,2	-0,4	-0,3
Baugewerbe	11375	8982	2070	323	843	90	731	22	12218	-0,4	1,8	-0,3
Produzierendes Gewerbe	70393	43333	25823	1237	16681	8238	8102	341	87074	-1,6	-1,2	-1,5
Handel	10707	3191	7234	282	9964	1269	8304	391	20671	1,3	2,2	1,7
Verkehr 4)	10067	3824	6143	100	2296	412	1863	21	12363	1,6	1,2	1,5
Handel und Verkehr	20774	7015	13377	382	12260	1681	10167	412	33034	1,4	2,0	1,6
Öffentlicher Dienst 5)	23139	3390	19659	90	11462	1297	10051	114	34601	2,3	2,9	2,5
Geld- u. Bank- u. Versicherungsgewerbe	4586	109	4372	105	3298	140	3061	97	7884	4,9	5,6	5,2
Gastgewerbe	1487	666	786	35	1537	826	696	15	3024	5,0	6,3	5,7
Haarische Dienste	10	—	10	—	1003	574	416	13	1013	*	2,3	2,4
Dienstleistungshandwerk 6)	947	755	177	15	1966	1358	521	87	2913	5,5	5,3	5,4
Sonstige Dienstleistungen 7)	5314	1277	3967	70	5202	1074	3941	187	10516	5,1	4,0	4,5
Dienstleistungen, gesamt	35483	6197	28971	315	24468	5269	18686	513	59951	3,2	3,9	3,5
Insgesamt	127874	57347	68537	1990	53796	15412	37096	1288	181670	0,2	1,8	0,7
Monatliches Durchschnittseinkommen (in DM) 9)												
Land- und Forstwirtschaft	2279	2325	4207	533	1817	1821	2938	524	2148	2,9	3,4	3,0
Bergbau	3483	3213	5685	1044	3481	2667	3889	*	3483	3,6	*	3,7
Energielwirtschaft	3616	3170	4369	762	3127	2111	3345	*	3549	3,2	3,6	3,2
Verarbeitendes Gewerbe 3)	3329	2976	5088	609	2236	1938	3188	608	3005	-0,7	0,1	-0,5
dav.: Grundstoff- u. Prod.-gueter	3795	3233	5689	639	2739	2162	3536	632	3594	3,7	4,1	3,8
Investitionsgueter	3318	2949	5129	599	2404	2028	3287	592	3093	-3,3	-2,7	-3,2
Verbrauchsgueter	3009	2769	4569	641	1981	1856	2998	634	2538	2,0	2,2	2,1
Nahrungs- und Genussmittel	2851	2898	3959	598	1882	1735	2660	589	2461	0,9	1,3	1,1
Baugewerbe	3085	3265	4452	686	2361	2308	2565	667	3021	1,4	3,5	1,6
Produzierendes Gewerbe	3300	3044	5004	639	2258	1943	3159	611	3032	-0,1	0,3	0,0
Handel	2835	2434	3693	556	2026	1872	2324	550	2378	2,3	3,0	2,6
Verkehr 4)	3067	2695	3618	606	2603	1784	3029	583	2969	3,2	3,3	3,2
Handel und Verkehr	2943	2570	3658	568	2114	1849	2454	552	2569	2,7	3,0	2,8
Öffentlicher Dienst 5)	3062	2551	3230	638	2613	1702	2918	633	2897	1,7	1,5	1,6
Geld- u. Bank- u. Versicherungsgewerbe	3793	2795	4236	761	2619	2121	3139	752	3314	3,0	3,1	3,0
Gastgewerbe	2516	2265	3359	556	1669	1530	1966	556	2000	3,9	4,2	4,0
Haarische Dienste	3333	—	3333	—	1454	1338	1825	394	1462	*	3,7	3,8
Dienstleistungshandwerk 6)	2011	1982	3278	417	1425	1474	2144	403	1574	3,4	3,9	3,8
Sonstige Dienstleistungen 7)	2942	2405	3426	598	1821	1705	2062	594	2256	3,3	3,6	3,6
Dienstleistungen, gesamt	3049	2408	3381	636	2146	1574	2612	570	2602	2,2	2,7	2,4
Insgesamt	3152	2884	3923	621	2169	1788	2662	573	2779	1,0	2,0	1,2
1) Einschl. Heimarbeiter.- 2) Einschl. Berlin (West).- 3) Einschl. produzierendes Handwerk u. sonst. Kleingewerbe.- 4) Einschl. Bundesbahn und Bundespost.- 5) Einschl. Soldaten.- 6) U.a. fotografisches Gewerbe, Haarschneiden, Friseur-, Gebäudereinigung.- 7) U.a. Organisationen ohne Erwerbszweck und freie Berufe.- 8) Abweichungen der Bruttolohn- und -gehaltssumme von der volkswirtschaftlichen Gesamterzeugung ergeben sich durch weitergehende sektorale Differenzierung. 9) Einschl. tariflicher und aussertariflicher Sonderzahlungen (13. Monatslohn, Weihnachtsgeld, Urlaubsgeld, Gratifikationen u.a.)												
Quelle: Berechnungen des DIW unter Verwendung amtlicher Statistiken.												

Saisonbereinigte Entwicklung der Beschäftigtenzahl ¹⁾
in 1000

	1981		1982				1983				1984	
	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II
Land- u. Forstwirtschaft	249	246	246	244	244	245	244	244	245	246	245	245
Produzierendes Gewerbe	10 490	10 384	10 284	10 202	10 094	9 963	9 824	9 748	9 704	9 696	9 669	9 606
dar.: Verarb. Gewerbe	8 509	8 440	8 364	8 293	8 202	8 088	7 982	7 897	7 840	7 826	7 811	7 790
Baugewerbe	1 500	1 464	1 438	1 426	1 409	1 393	1 363	1 374	1 389	1 397	1 388	1 351
Handel und Verkehr	4 470	4 448	4 437	4 422	4 400	4 377	4 358	4 341	4 323	4 311	4 299	4 292
Dienstleistungen	7 600	7 602	7 604	7 605	7 604	7 605	7 622	7 633	7 642	7 659	7 686	7 711
Beschäftigte, gesamt	22 808	22 680	22 571	22 474	22 343	22 190	22 048	21 966	21 915	21 912	21 899	21 855

1) Saisonbereinigt nach dem Berliner Verfahren.
Quelle: Berechnungen des DIW unter Verwendung amtlicher Statistiken.

1984 sind diese geschwunden, die Zahl der Beschäftigten ging so deutlich zurück, daß sie im zweiten Quartal dieses Jahres saisonbereinigt sogar wieder niedriger war als zu Beginn des vorigen Jahres.

Mit der erneuten Verschlechterung der Beschäftigungssituation hat sich auch die Zahl der Arbeitslosen saisonbereinigt wieder erhöht. Diese war vom Spätsommer 1983 bis zum Januar 1984 nicht unerheblich — um rd. 80 000 Personen — zurückgegangen. Dazu beigetragen hatten allerdings nicht nur eine weniger ungünstige Entwicklung der Zahl der Beschäftigten, sondern auch der abgeschwächte Anstieg des Erwerbspersonenpotentials, die vermehrte Bereitstellung von Ausbildungsplätzen und die erhöhte Zahl der in Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen der Bundesanstalt für Arbeit beschäftigten Personen. Ein Teil dieser Einflüsse war auch noch in diesem Jahr wirksam, als — von Februar an — die Zahl der Arbeitslosen saisonbereinigt wieder zu steigen begann: Die Zahl der in Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen Beschäftigten war um 25 000 bis 30 000 höher als im Vorjahr; die Abwanderung von ausländischen Arbeitnehmern dürfte sich fortgesetzt haben. Damit ist der Wiederanstieg der Arbeitslosigkeit vor allem der sinkenden Beschäftigtenzahl zuzuschreiben.

„Normalisierungstendenzen“ in der Beschäftigungslage der Unternehmen waren allein an der Entwicklung der Kurzarbeit zu erkennen. Mit rund einer Viertelmillion betroffener Personen hatte sie im Sommer dieses Jahres keine große Bedeutung mehr. Nimmt man hinzu, daß sich die Zahl der Kurzarbeiter mit über 90 000 mehr und mehr auf den strukturell schwachen Bergbau konzentriert, erscheint das Bild für das verarbeitende Gewerbe günstiger.

Sektorale Beschäftigungsentwicklung

Saisonbereinigt hat die Zahl der beschäftigten Arbeitnehmer vom vierten Quartal 1983 bis zum zweiten Quartal 1984 um fast 60 000 abgenommen. Der Rückgang war im zweiten Quartal deutlich größer als im ersten. Die insgesamt negative Tendenz wurde von der Entwicklung im Baugewerbe geprägt. Auf diesen Wirtschaftsbereich entfielen zwei Drittel der Beschäftigungseinbußen, die im Laufe des ersten Halbjahres 1984 hingenommen werden mußten. Im verarbeitenden Gewerbe blieb die Beschäftigungstendenz dagegen auch in der ersten Jahreshälfte 1984 weitgehend unverändert: Seit Sommer vorigen Jahres nimmt die Beschäftigtenzahl von Vierteljahr zu Vierteljahr um 15 000 bis 20 000 ab. Eine spürbare Verstärkung des Rückganges war im durch Arbeitskämpfe beeinflussten zweiten Quartal nicht zu verzeichnen.

Innerhalb des verarbeitenden Gewerbes gibt es erhebliche Differenzen in der Entwicklung der Beschäftigtenzahl, die zum Teil mit konjunkturellen Faktoren, zum Teil aber wohl auch mit unterschiedlich großen Fortschritten bei der Bewältigung struktureller Anpassungen zusammenhängen dürften. Überaus kräftig nahm bis zuletzt die Zahl der Beschäftigten im Sektor Büromaschinen/EDV-Geräte zu; im zweiten Vierteljahr wurde das in der entsprechenden Vorjahreszeit erreichte Niveau um mehr als 7 vH übertroffen. Für die Herstellung von Kunststoffzeugnissen wurden in der gleichen Periode 4 vH mehr Beschäftigte benötigt, und im Fahrzeugbau, wo die Beschäftigtenzahl noch zu Ende letzten Jahres unter ihrem Vorjahresniveau gelegen hatte, wurde ein Zuwachs von knapp 1 vH erreicht. Geringfügig höher als ein Jahr zuvor war im zweiten Quartal das Beschäftigungsniveau in der chemischen Industrie. In anderen Zweigen des verarbeitenden Gewerbes hat sich — im Vorjahresver-

Entwicklung von Effektiv- und Tariflöhnen¹⁾ und -gehältern in ausgewählten Wirtschaftszweigen²⁾

	1981				1982				1983				1984	
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II
Zunahme gegenüber Vorjahr in vH														
Arbeiter														
effektiv	2,1	5,4	4,9	5,3	5,9	3,1	3,4	3,9	2,3	3,0	3,9	4,3	8,2	-0,2
tariflich 3)	7,3	6,0	4,9	4,8	4,6	4,5	3,8	3,9	4,0	3,7	3,2	3,1	3,1	1,9
Angestellte														
effektiv	5,9	5,5	5,4	5,4	5,5	4,0	4,3	3,8	3,6	3,4	3,6	4,0	5,6	2,0
tariflich 3)	6,8	4,1	4,8	4,9	4,7	4,8	4,1	4,0	4,1	3,9	3,0	3,0	3,0	1,9
Differenz zwischen effektiver und tariflicher Veränderungsrate														
Arbeiter	-5,2	-0,6	0,0	0,5	1,3	-1,4	-0,4	0,0	-1,7	-0,7	0,7	1,2	5,1	-2,1
Angestellte	-0,9	1,4	0,6	0,5	0,8	-0,8	0,2	-0,2	-0,5	-0,5	0,6	1,0	2,6	0,1

1) Berechnungsbasis: Tarifliche Wochenlöhne. - 2) Produzierendes Gewerbe, Handel, Verkehr und öffentlicher Dienst, bei den Angestellten zusätzlich Geld-, Bank- und Versicherungswesen. - 3) Jeweils der erste Monat eines Vierteljahres.

Quelle: Statistisches Bundesamt (Herausgeber): Fachserie 16, Löhne und Gehälter, Reihe 4.3, Index der Tariflöhne und -gehälter, Berechnungen des DIW.

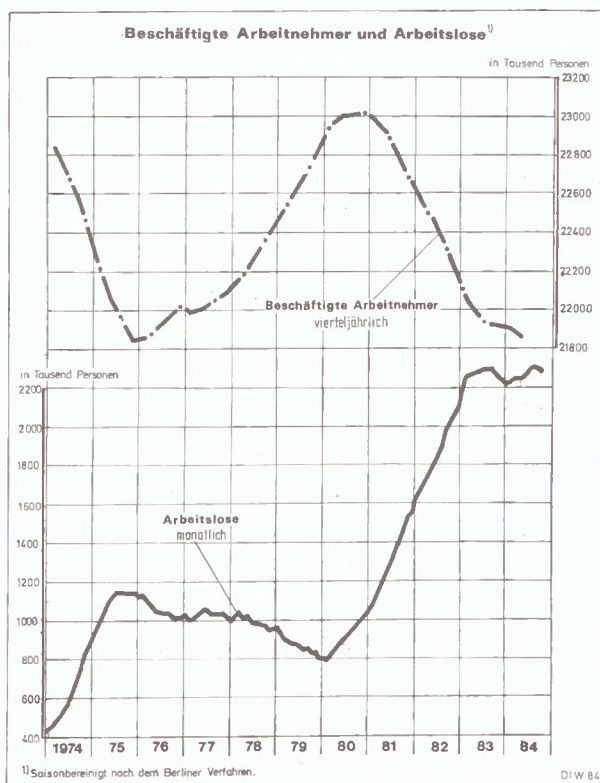
gleich — die vorher stark negative Entwicklung der Beschäftigtenzahlen fühlbar abgeschwächt. Dies gilt z.B. für die Feinmechanik/Optik, wo im zweiten Quartal das vorjährige Beschäftigungsniveau nur noch um 2,5 vH unterschritten wurde, nach 8 vH zu Ende des vorigen Jahres.

Ebenfalls fortgesetzt hat sich der Beschäftigungsschwund im Sektor Handel und Verkehr. Im Laufe des ersten Halbjahres gingen hier abermals rund 20 000 Arbeitsplätze verloren, je zur Hälfte im Handel und im Verkehr.

Den negativen Beschäftigungstendenzen in den bisher genannten Bereichen stand im ersten Halbjahr 1984 eine weitere Erhöhung der Beschäftigtenzahl in den Dienstleistungssektoren gegenüber. Saisonbereinigt waren hier von Quartal zu Quartal jeweils rund 25 000 Personen mehr beschäftigt. Zwar hat damit die Beschäftigungsexpansion in den Dienstleistungsbe-
reichen noch bei weitem nicht die Stärke wie in den siebziger Jahren erreicht (jährlich etwa 3 vH); nach an-
nähernder Stagnation im Jahre 1982 war zuletzt je-
doch wieder ein jährliches Expansionstempo von
über 1 vH zu verzeichnen. Im öffentlichen Dienst
scheint die Bereitschaft zu Mehreinstellungen eben-
falls etwas zugenommen zu haben, allerdings wohl
nur bei Teilzeitkräften. Auch im Gastgewerbe dürfte
die relativ kräftige Erhöhung der Zahl der Beschäftig-
ten (1,5 vH gegenüber Vorjahr) weitgehend auf ver-
mehrter Teilzeitbeschäftigung beruhen. Damit soll
diese Form der Ausdehnung der Beschäftigtenzahl je-
doch keinesfalls abgewertet werden: Der Wunsch
nach Teilzeitbeschäftigung ist nach wie vor insbeson-
dere bei arbeitslosen Frauen, aber auch in bestimm-
ten Berufsgruppen so verbreitet, daß die Zahl der an-
gebotenen Teilzeitplätze ungenügend ist.

Durchschnittseinkommen

Die Entwicklung der durchschnittlichen Einkom-
men der Arbeitnehmer ist im bisherigen Verlauf die-
ses Jahres so stark von Sondereinflüssen bestimmt
worden, daß die statistischen Daten über die Effektiv-
löhne die Grundtendenz kaum erkennen lassen. Im er-
sten Vierteljahr 1984 führten vorgezogene Zahlungen
von Weihnachts- und Urlaubsgeld sowie anderer ein-



maliger Leistungen, mit denen der neu eingeführten Beitragspflicht zur Sozialversicherung ausgewichen werden sollte, zu einem Einkommensschub. Das Bruttoeinkommen je Arbeitnehmer in der Gesamtwirtschaft war dabei um 6 vH höher als in der entsprechenden Vorjahreszeit. Etwa ein Drittel dieser Zuwachsrate dürfte den vorgezogenen Zahlungen zuzurechnen sein.

In anderer Richtung wirkten die arbeitskampfbedingten Einkommenseinbußen im zweiten Quartal. Im Vorjahresvergleich stiegen die Durchschnittseinkommen nur um 1,2 vH; das sind fast zwei Prozentpunkte weniger, als ohne die Streiks und Aussperrungen — und die Einkommenseinbußen der mittelbar von diesen Auseinandersetzungen Betroffenen — zu erwarten gewesen wäre.

Die tarifliche Einkommensentwicklung in den wichtigsten Wirtschaftsbereichen zeigt hinter diesen starken kurzfristigen Schwankungen eine erneute deutliche Abschwächung des Lohnzuwachses. Sowohl bei den Arbeitern als auch bei den Angestellten betrug die tarifliche Erhöhung zu Anfang des zweiten Quartals nur noch 2 vH (Vorjahresvergleich), nachdem in den davorliegenden Vierteljahre der Trend bei 3 vH gelegen hatte. Die deutliche Abschwächung im zweiten Vierteljahr war indes nicht kennzeichnend für die tarifliche Lohnentwicklung in allen Bereichen; sie hängt vielmehr damit zusammen, daß es in einigen Tarifbereichen, so im öffentlichen Dienst und in der Eisen- und Stahlindustrie, nur noch ganz geringfügige tarifliche Verbesserungen gegeben hat.

sonders im Grundstoff- und Produktionsgütergewerbe und im Investitionsgütergewerbe wurde von der Möglichkeit Gebrauch gemacht, durch das Vorziehen von Einmalzahlungen die seit Beginn dieses Jahres auf diese Zahlungen erhobenen Sozialbeiträge noch zu vermeiden oder zu verringern. In den Dienstleistungsbereichen war dieser Einfluß dagegen nur von geringem Gewicht. Offenbar gibt es einen Zusammenhang zwischen der Intensität der Inanspruchnahme und der Unternehmensgröße.

Erheblich differenziert war die Entwicklung der sektoralen Durchschnittseinkommen auch im zweiten Quartal. Insgesamt war für die Arbeitnehmer nur noch eine durchschnittliche Zunahme von 1,2 vH gegenüber dem Vorjahr zu registrieren. Dabei sind die Bezüge der Beschäftigten im Investitionsgütergewerbe sogar um 3,2 vH zurückgegangen.

Diese Einbuße ist allein Folge des arbeitskampfbedingten Rückganges der geleisteten Arbeitszeit, der im Durchschnitt des Investitionsgütergewerbes fast 6 vH betragen hat. Außergewöhnlich niedrig war der Anstieg der Durchschnittseinkommen im Nahrungs- und Genußmittelgewerbe. Wohl infolge nur geringer tariflicher Anhebungen und gleichzeitig rückläufiger durchschnittlich geleisteter Arbeitszeit erreichte er lediglich 1 vH.

Im öffentlichen Dienst machte sich bei der Bezahlung die besonders große tarifpolitische Zurückhaltung bemerkbar. Im Vorjahresvergleich waren hier die effektiven Bezüge nur um 1,6 vH höher. In den anderen Dienstleistungssektoren betrug der Zuwachs der Durchschnittseinkommen dagegen 3 bis 4 vH.

Die Entwicklung der Bruttolohn- und -gehaltssumme ist im Verlauf des ersten Halbjahres 1984 weitgehend den Schwankungen der Durchschnittsbezüge gefolgt: Nach einem Anstieg von 5,3 vH im ersten Vierteljahr ergab sich im zweiten nur noch eine Zunahme von 0,7 vH. Bemerkenswert ist, daß sich diese Tempoänderung kaum in der Entwicklung der gesamtwirtschaftlichen Lohnstückkosten wiederfindet, da ihr ebenfalls ausgeprägte Unterschiede in den Zuwachsraten der gesamtwirtschaftlichen Produktion gegenüberstehen. Insgesamt blieben die Lohnstückkosten in der Gesamtwirtschaft in beiden Quartalen nahezu stabil (1. Vj.: +1 vH; 2. Vj.: +0,5 vH). Im verarbeitenden Gewerbe waren sie sogar geringfügig niedriger als ein Jahr zuvor.

Zahl der durchschnittlich geleisteten Arbeiterstunden

Veränderung gegenüber Vorjahr in vH

	1982		1983				1984	
	III	IV	I	II	III	IV	I	II
Verarb.Gewerbe 1)	-1,3	-2,7	-0,9	0,6	1,1	2,1	4,2	-3,2
Bauhauptgewerbe	-0,4	7,8	3,2	-0,3	1,0	-4,0	2,8	-3,3

1) Einschl. Bergbau. Nur Unternehmen mit 20 und mehr Beschäftigten.
 Quellen: Statistisches Bundesamt (Herausgeber): Fachserie 4, Produzierendes Gewerbe, Reihe 4.1.1, Beschäftigung, Umsatz und Energieversorgung der Unternehmen und Betriebe im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe; Statistisches Bundesamt (Herausgeber): Ausgewählte Zahlen für die Bauwirtschaft.

Nicht allein wegen der stärkeren Differenzierung bei der Tarifpolitik, sondern vor allem wegen der oben beschriebenen besonderen Einflüsse war der noch im Vorjahr zu beobachtende sektorale Gleichschritt im Anstieg der effektiven Entlohnung 1984 nicht mehr anzutreffen. Im ersten Quartal scherte die Entwicklung im verarbeitenden Gewerbe (+9,4 vH) weit aus dem gesamtwirtschaftlichen Durchschnitt aus. Be-

Ausblick

Kurzfristig ist die weitere Beschäftigungsentwicklung durch die Bemühungen vieler Unternehmen beeinflusst, arbeitskampfbedingte Produktionseinbußen aufzuholen. Es werden dabei nicht nur vermehrte Überstunden geleistet, sondern auch mehr Aushilfs-

Beschäftigung, Bruttolöhne und -gehälter sowie Durchschnittseinkommen
Veränderung gegenüber Vorjahr in vH

	1982	1983	1982				1983				1984		
			I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III ¹⁾
Beschäftigung	-2,0	-1,9	-1,9	-1,9	-2,0	-2,2	-2,3	-2,3	-1,9	-1,2	-0,7	-0,5	-0,5
Bruttolöhne und -gehälter	2,1	1,4	3,7	1,5	1,8	1,7	0,8	0,7	1,6	2,3	5,3	0,7	3
Durchschnittseinkommen	4,2	3,4	5,7	3,4	3,8	3,9	3,2	3,0	3,5	3,6	6,1	1,2	3,5

1) Schätzung, gerundet.
Quelle: Berechnungen des DIW unter Verwendung amtlicher Statistiken.

kräfte beschäftigt. Daneben dürften auch die zuvor geplanten, dann aber aufgeschobenen Neueinstellungen vorgenommen werden. Die Beschäftigung im Baugewerbe wird indes weiter zurückgehen. Bei diesen Grundtendenzen dürfte die Beschäftigtenzahl im dritten Quartal 1984 nur noch geringfügig hinter dem Vorjahresniveau zurückgeblieben sein.

Die Belastungen des Arbeitsmarktes werden von dieser Seite her also etwas geringer; gleichzeitig findet vom Arbeitskräfteangebot her eine spürbare Entlastung statt: Von der befristeten finanziellen Förderung der Rückwanderung hat offenbar eine nennenswerte Zahl von ausländischen Arbeitnehmern — genauer ist sie noch nicht bekannt — Gebrauch gemacht. Dies zeigt sich z.B. daran, daß Ende Oktober 11 vH weniger Ausländer als arbeitslos registriert waren als ein Jahr zuvor; die Gesamtzahl der Arbeitslosen war mit 2,15 Mill. um 3 000 (– 0,2 vH) geringer als damals. Eine gewisse Entlastung hat der Arbeitsmarkt im dritten Quartal auch dadurch erfahren, daß die Zahl der neugeschaffenen Ausbildungsplätze wiederum höher war als im Vorjahr. Im Zusammenhang damit war Ende Oktober die Zahl der arbeitslosen Jugendlichen unter 20 Jahren um 28 000 kleiner als im Vorjahr.

Auch für die nächsten Monate ist ein leichter Rückgang der saisonbereinigten Zahl der Arbeitslosen wahrscheinlich. Eine nachhaltige Verbesserung der Lage am Arbeitsmarkt wird jedoch nicht eingeleitet. Die jüngste gesamtwirtschaftliche Prognose der wirtschaftswissenschaftlichen Forschungsinstitute macht deutlich, daß das Wachstum der Volkswirtschaft — mit 2,5 vH im Jahre 1984 und etwa 2 vH im Jahre 1985 — zu gering ist und bleiben wird, um Beschäftigungsimpulse auszulösen¹.

In der diesjährigen Lohnrunde sind in vielen Wirtschaftsbereichen Arbeitszeitverkürzungen ausgehandelt worden; einige der Vorruhestandsregelungen werden schon in die Praxis umgesetzt, während die vorgesehenen Verkürzungen der Wochenarbeitszeit erst im Frühjahr 1985 in Kraft treten. Diese tariflichen Arbeitszeitverkürzungen wurden in der Regel unter

teilweisem Verzicht auf höhere Barentlohnung getroffen. Dies geht zu Lasten des verfügbaren Einkommens der privaten Haushalte und schmälert potentiell die Expansion des privaten Verbrauchs. Positive Wirkungen für den Arbeitsmarkt sind von diesen Regelungen per Saldo dann zu erwarten, wenn im Falle des Vorruhestands eine hohe Quote bei der Wiederbesetzung der freiwerdenden Arbeitsplätze erreicht werden kann — einige Informationen aus der Wirtschaft deuten auf eine relativ hohe Wiederbesetzungsquote hin —, und wenn im Falle der Verkürzung der Wochenarbeitszeit die zwischen den Tarifpartnern vereinbarte Flexibilität, die auch von der Kostenseite Raum für Neueinstellungen schaffen kann, in die betriebliche Praxis umgesetzt wird. Allerdings muß darauf hingewiesen werden, daß die Arbeitsmarkteffekte von Verkürzungen der Wochenarbeitszeit auch von der Stärke des gesamtwirtschaftlichen Wachstums abhängen. Die Verantwortung dafür kann nicht den Tarifparteien allein zugewiesen werden; auch die wirtschaftspolitischen Instanzen sind hier gefordert. Nach der Prognose der Forschungsinstitute wird im kommenden Jahr das Wirtschaftswachstum diesem Anspruch nicht gerecht.

Eine gravierende Verschlechterung der Lage am Arbeitsmarkt wird es im kommenden Jahr nur deshalb nicht geben, weil

- sich die Expansion der Beschäftigung im Dienstleistungsbereich fortsetzen, möglicherweise leicht verstärken wird;
- das heimische Erwerbspersonenpotential nur halb so stark wächst wie 1984;
- das Arbeitskräfteangebot durch die Vorruhestandsregelungen wie wohl auch durch die weitere Abwanderung ausländischer Arbeitskräfte entlastet wird;
- weiterhin eine große Zahl von Erwerbswilligen wegen der schlechten Arbeitsmarktbedingungen zur stillen Reserve überwechselt.

¹ Vgl. Die Lage der Weltwirtschaft und der westdeutschen Wirtschaft im Herbst 1984. In: Wochenbericht des DIW. Nr. 43/1984.

Wichtige Tarifabschlüsse 1984*

Wirtschaftszweig	Tarif- erhöhung in vH 1)	Nebenregelungen	Beginn der Laufzeit 2)
Baugewerbe	3,3	Zahlung von Vorruhestandsgeld in Höhe von 75 vH eines Monatseinkommens an ausscheidende Arbeitnehmer ab 58 Jahren nach 10 Jahren Betriebszugehörigkeit (vom 1.1.85 an). Festschreibung der 40-Stunden-Woche bis 1988.	1.4.84
Bankgewerbe	3,4	Arbeitnehmer können nach 10jähriger Betriebszugehörigkeit 1 Jahr und nach 20jähriger Betriebszugehörigkeit 2 Jahre vorzeitig ausscheiden. Sie erhalten dann 2 Monate 80 vH und anschließend 75 vH ihres letzten Monatseinkommens (vom 1.9.84 an).	1.3.84
Ruhrbergbau	3,4		1.5.84
Textilindustrie	3,3	Arbeitnehmer können vom 58. Lebensjahr an nach 5jähriger Betriebszugehörigkeit ausscheiden. Sie erhalten bis zur Erreichung des Rentenalters 75 vH ihres bisherigen Monatseinkommens (vom 1.1.85 an). Festschreibung der 40-Stunden-Woche bis 1988.	1.5.84
Bekleidungsindustrie	3,3	Vorruhestandsregelung wie in der Textilindustrie.	1.5.84
Chemische Industrie	4,0		1.7./1.8. und 1.9.84 3)
Metallindustrie	3,3	Tariflohnerhöhung von 1.7.84 an. Für die Monate Februar bis Juni 84: 250 DM Pauschalbetrag. Vom 1.4.85 an: 2 vH Tarifsteigerung und Verkürzung der Wochenarbeitszeit auf durchschnittlich 38,5 Std. Vom 1.10.84 an: Vorruhestandsgeld in Höhe von 65 bis 70 vH eines Monatseinkommens an ausscheidende Arbeitnehmer nach 5 bis 20 Jahren Betriebszugehörigkeit.	1.2.84 (32 Monate)
Volkswagenwerk	3,3	Vom 1.11.85 an weitere 2 vH Tarifierhöhung bis zum 31.10.86. Verkürzung der Wochenarbeitszeit auf 38,5 Std. zum 1.1.85.	1.5.84 (30 Monate)
Druckindustrie	3,3	Vom 1.4.85 an weitere 2 vH Tarifierhöhung bis zum 31.3.86. Verkürzung der Wochenarbeitszeit auf 38,5 Std. zum 1.4.85.	1.4.84 (24 Monate)
Stahlindustrie	3,3	Erste prozentuale Erhöhung vom 1.1.85 an; zum 1.7.86 weitere 2 vH Tarifsteigerung. Verkürzung der Wochenarbeitszeit auf 38 Std. vom 1.10.84 an.	1.4.84 (32 Monate)
Versicherungsgewerbe	3,5	Von 1985 an können Männer mit 60 Jahren, von 1986 an Männer mit 59 und Frauen mit 58 Jahren ausscheiden und erhalten nach mindestens 10 Jahren Betriebszugehörigkeit 75 vH ihres letzten Bruttogehalts.	1.4.84

* In der Reihenfolge der Abschlüsse.- 1) Gegebenenfalls die erste Stufe der vereinbarten prozentualen Anhebungen.-
2) Laufzeit: 12 Monate, falls nicht anders vermerkt.- 3) Regional unterschiedlich.

Eine spürbare Verbesserung der Lage am Arbeitsmarkt wird auch das vor der parlamentarischen Verabschiedung stehende „Beschäftigungsförderungsgesetz 85“ nicht herbeiführen können. Möglich sind jedoch punktuelle Verbesserungen für einzelne — Arbeitnehmer und Unternehmen. Das Einstellungsverhalten vor allem kleiner Betriebe könnte weniger re-

striktiv werden als bisher. Auf alle Fälle wird das Gesetz die vom zu schwachen Wirtschaftswachstum ausgehenden negativen Beschäftigungseinflüsse nicht überkompensieren können, so daß 1985 die Zahl der Arbeitslosen im Jahresdurchschnitt eher höher denn niedriger sein wird als 1984.

Unsichere Aussichten im Ost-West-Handel

Der Ost-West-Handel, d.h. der Warenverkehr zwischen den sieben europäischen Mitgliedsländern des RGW und den (24) OECD-Staaten, hat sich 1983 günstiger entwickelt als im Vorjahr. Die Gruppe der kleineren RGW(6)-Länder hat, zum zweiten Mal hintereinander, einen Export-Überschuß erzielt; er belief sich auf über 3 Mrd. US-\$ und hat sich damit gegenüber dem Vorjahr fast verdoppelt. Bei insgesamt stagnierender Einfuhr (1982: - 17,5 vH) war dieses Ergebnis durch die Zunahme der Ausfuhr (knapp 6 vH; 1982: - 1,5 vH) bedingt. Eine Sonderstellung nahm dabei der Westhandel der DDR ein, der 1983 in beiden Richtungen nominal kräftig expandierte.

Auch die UdSSR hatte im Berichtsjahr, anders als 1982, eine aktive Westhandelsbilanz (knapp 1,5 Mrd. US-\$), weil die Ausfuhr ausgeweitet (+ 4 vH) und die Einfuhr eingeschränkt (- 1 vH) wurde. Der Rückgang betraf im wesentlichen die Agrareinfuhr. Wegen einer für sowjetische Verhältnisse relativ guten Ernte wurden im vergangenen Jahr 6,5 Mill. t Getreide aus dem OECD-Raum weniger importiert (- 22 vH) als 1982. Die übrige Einfuhr der UdSSR aus dem Westen erhöhte sich dagegen um knapp 3 vH.

Zieht man für die Analyse des Ost-West-Handels die Vierteljahresstatistik der OECD heran, dann zeigt sich, daß die Einfuhr der OECD aus dem RGW-Bereich Ende 1983 wechsellkursbereinigt wieder den bisherigen Höchststand (RGW(6): 4. Quartal 1979; UdSSR: 4. Quartal 1981) erreicht hat. Die konjunkturelle Belebung im OECD-Raum und Produktionssteigerungen in Osteuropa haben dazu beigetragen. Die OECD-Ausfuhr nach Osteuropa hat demgegenüber seit Ende 1980 eine leicht fallende Tendenz — ein Ergebnis, das durch die Konsolidierungspolitik der kleineren RGW(6)-Länder bestimmt ist. Die Ausfuhren in die Sowjetunion wiesen demgegenüber — bedingt zum großen Teil durch die sowjetischen Agrarimporte — größere Schwankungen auf.

Die Bedeutung des Ost-West-Handels für die beteiligten Volkswirtschaften und für den Welthandel beschreiben die folgenden Anteilszahlen (in vH):

	1970	1975	1980	1981	1982	1983
1. Anteil der OECD am Außenhandel der RGW-Länder						
RGW-Ausfuhr	22,0	24,9	29,6	27,6	26,5	25,5
RGW-Einfuhr	26,1	35,2	31,8	30,3	27,5	25,8
2. Anteil des RGW am Außenhandel der OECD-Länder (ohne innerdeutschen Handel)						
OECD-Ausfuhr	2,9	4,6	3,4	3,2	3,2	3,1
OECD-Einfuhr	2,8	3,1	3,2	3,1	3,3	3,3
3. Anteil des Ost-West-Handels am Welthandel						
	4,5	5,5	4,7	4,6	4,9	4,8

Die aus der Asymmetrie des Handels resultierenden abweichenden Interessenlagen haben sich immer wieder politisch-psychologisch auf den Ost-West-Dialog ausgewirkt. Die kaum veränderten Handelsanteile zeigen allerdings, daß es für den Ost-West-Handel ökonomisch bedingte, von politischen Faktoren weitgehend unabhängige Entwicklungsgrenzen gibt, die nur dann überwunden werden können, wenn es den RGW-Wirtschaften gelingt, ihr Warenangebot zu verbessern.

Schwächen in der Warenstruktur

Aus der veröffentlichten Statistik der RGW-Länder läßt sich ein Bild der warenmäßigen Zusammensetzung des Ost-West-Handels nicht gewinnen. Hierfür muß die OECD-Außenhandelsstatistik herangezogen werden. Sie enthält nicht den innerdeutschen Handel und reicht gegenwärtig nur bis 1982. Wichtigster Bestandteil der OECD-Ausfuhr nach Osteuropa war danach die Warengruppe Maschinen und Verkehrsmittel. Gerade diese Kategorie hat in der Berichtszeit zugunsten der Nahrungs- und Genußmittel an Gewicht verloren. Die anderen bedeutenden Gütergruppen — Zulieferungen zur laufenden Produktion und Konsumgüter — blieben im Anteil im wesentlichen unverändert.

Die Bedeutung Osteuropas als Absatzmarkt für die OECD-Exportwirtschaft hat sich nur bei Nahrungs- und Genußmitteln (von knapp 3 vH im Jahre 1970 auf über 6 vH im Jahre 1982) erhöht. Bei der Ausfuhr von Textilien und Bekleidung beläuft sich der osteuropäische Marktanteil auf 4 bis 5 vH; die Anteile bei allen anderen ausgewählten Güterpositionen sind zurückgegangen, am ausgeprägtesten bei Eisen und Stahl (von 4 auf 2 vH).

Bei den OECD-Einfuhren gibt es einen deutlichen Unterschied in der Warenstruktur je nach der Herkunft der Bezüge aus der UdSSR oder den RGW(6)-Staaten. An der gesamten Einfuhr aus der Sowjetunion sind mineralische Brennstoffe inzwischen mit 80 vH beteiligt (1970: 30,5 vH). 1983 konnte die UdSSR ihre Energielieferungen in die OECD wertmäßig um 4 vH ausweiten; allein die Lieferungen von Mineralöl erhöhten sich um 8,5 Mill. t auf 75 Mill. t (+ 13 vH), während die Erdgaslieferungen mit über 26 Mrd. cbm stagnierten. Der sowjetische Anteil an der gesamten OECD-Einfuhr von Brennstoffen stieg von 3,5 vH im Jahre 1970 auf 6,5 vH im Jahre 1982. Die zweitwichtigste Einfuhrposition unter den ausgewählten Gütergruppen waren landwirtschaftliche Rohstoffe (im wesentlichen Holz und Kork, Spinnstoffe sowie Häute und Felle). Die Bedeutung dieser Gütergruppe ist im

Entwicklung des Westhandels¹⁾ der RGW-Länder

RGW-Länder	Ausfuhr ²⁾						Einfuhr ²⁾					
	1970	1975	1980	1981	1982	1983	1970	1975	1980	1981	1982	1983
Mrd. TRbl ³⁾												
Bulgarien	0,26	0,35	1,15	1,10	1,02	0,92	0,32	0,96	1,10	1,54	1,41	1,33
CSSR	0,70	1,17	2,21	2,18	2,14	2,24	0,82	1,57	2,53	2,40	2,24	2,17
DDR ⁴⁾	0,90	1,69	2,95	3,87	4,66	5,24	1,17	2,45	4,11	4,23	4,08	4,88
Polen	0,91	2,42	4,04	2,96	2,67	2,86	0,84	4,63	4,51	3,30	2,24	2,15
Rumänien	0,54	1,39	2,82	2,88	2,43	2,65	0,70	1,68	2,78	2,53	1,40	1,10
Ungarn	0,59	0,95	1,99	1,89	1,93	2,13	0,67	1,41	2,43	2,64	2,33	2,15
RGW (6)	3,90	7,97	15,16	14,88	14,85	16,04	4,52	12,70	17,46	16,64	13,71	13,78
UdSSR	2,21	6,17	16,19	17,57	19,00	19,76	2,57	9,75	15,83	18,24	18,98	18,79
RGW (7)	6,11	14,14	31,35	32,45	33,85	35,80	7,09	22,45	33,29	34,88	32,69	32,57
Veränderung gegenüber dem Vorjahr in vH												
Bulgarien	+10,1	+ 3,8	+23,7	- 4,5	- 7,3	-10,3	+38,0	+40,7	+25,3	+40,0	- 8,4	- 6,1
CSSR	+ 9,4	- 6,0	+23,5	- 1,4	- 1,5	+ 4,3	+26,0	+ 2,0	+10,0	- 5,2	- 6,2	- 3,3
DDR ⁴⁾	+ 7,8	- 5,3	+26,6	+31,2	+20,4	+11,6	+32,1	- 0,4	+10,5	+ 2,9	- 3,6	+19,6
Polen	+19,2	+ 9,0	+14,5	-26,6	-10,0	+ 7,3	+ 4,2	+17,2	- 1,0	-26,8	-32,1	- 4,0
Rumänien	+20,2	- 8,8	+13,5	+ 2,1	-15,4	- 9,2	+ 5,1	-13,1	+ 5,3	- 8,9	-45,0	-21,3
Ungarn	+22,5	- 8,8	+15,3	- 4,6	+ 1,6	+10,5	+42,2	+ 3,5	+11,5	+ 8,8	-11,8	- 7,7
RGW (6)	+20,8	- 0,5	+18,5	- 1,8	- 1,5	+ 5,8	+19,0	+ 7,5	+ 7,2	- 4,3	-17,7	+ 0,4
UdSSR	+ 4,7	- 2,4	+26,5	+ 8,5	+ 8,2	+ 4,0	+11,5	+57,4	+18,5	+15,2	+ 4,1	- 1,0
RGW (7)	+14,4	- 1,6	+22,5	+ 3,5	+ 5,1	+ 4,9	+16,2	+24,7	+12,3	+ 4,8	- 6,3	- 0,3
Westhandelsanteil (Gesamtausfuhr bzw. -einfuhr = 100)												
Bulgarien	14,2	10,1	16,8	14,5	12,1	10,0	19,1	23,8	17,2	20,2	16,6	14,5
CSSR	20,6	20,0	22,0	19,9	18,0	17,7	24,8	24,7	24,8	22,2	19,0	16,9
DDR ⁴⁾	22,1	22,6	24,1	27,4	29,1	29,0	26,9	29,2	30,5	29,5	27,3	29,9
Polen	28,5	31,5	34,6	29,6	24,0	23,5	25,9	49,5	34,4	28,2	21,1	18,5
Rumänien	32,3	35,0	36,9	31,7	29,5	30,4	39,6	42,2	31,4	28,2	19,9	16,2
Ungarn	27,0	22,3	25,0	21,2	20,0	18,3	26,9	28,4	29,3	29,2	24,7	21,4
RGW (6)	24,0	24,3	26,9	24,5	23,1	22,1	27,2	34,2	29,0	26,6	22,0	20,7
UdSSR	19,1	25,7	32,6	30,8	30,1	29,1	24,3	36,6	35,6	34,7	33,7	31,5
RGW (7)	22,0	24,9	29,6	27,6	26,5	25,5	26,1	35,2	31,8	30,3	27,5	25,8
Angaben für 1983 vorläufig.												
1) OECD-Länder.- 2) Wertstellung: fob; Ungarn Einfuhr: cif. Generalhandel. Einkaufs- und Verkäuferland; UdSSR und Ungarn (ab 1975): Herkunfts- und Bestimmungsland.- 3) Der Transfer-Rubel ist die Außenwährungseinheit der RGW-Länder; sein rechnerischer Wert betrug 1970: 1,11 US-\$, 1975: 1,39 US-\$, 1980: 1,53 US-\$, 1981: 1,39 US-\$, 1982: 1,38 US-\$, 1983: 1,35 US-\$.- 4) Sogenannte kapitalistische Industrieländer (Gruppenausweis).												
Quellen: Außenhandelsstatistiken der RGW-Länder; Berechnungen des DIW.												

letzten Jahrzehnt ständig zurückgegangen (1970: 22 vH, 1982: 7 vH). Der sowjetische Anteil an der gesamten Einfuhr landwirtschaftlicher Rohstoffe blieb indes in der Berichtszeit mit über 4 vH unverändert.

An der OECD-Einfuhr aus den kleineren RGW-Staaten waren zuletzt gewerbliche Fertigwaren (ohne Maschinen und Verkehrsmittel) sowie mineralische Brennstoffe mit jeweils einem Viertel beteiligt. Die Anteile beider Positionen haben in der Untersuchungszeit zugenommen. Insbesondere das Gewicht der Brennstoffe hat sich mehr als verdoppelt. Auch die kleineren RGW-Volkswirtschaften haben ver-

sucht, von den Ölpreissteigerungen zu profitieren; sie haben die Verkäufe von Mineralölprodukten deutlich ausgeweitet. Weil die Preisspanne zwischen Rohöl und Produkten kleiner geworden ist, hat dieses Geschäft inzwischen an Rentabilität verloren.

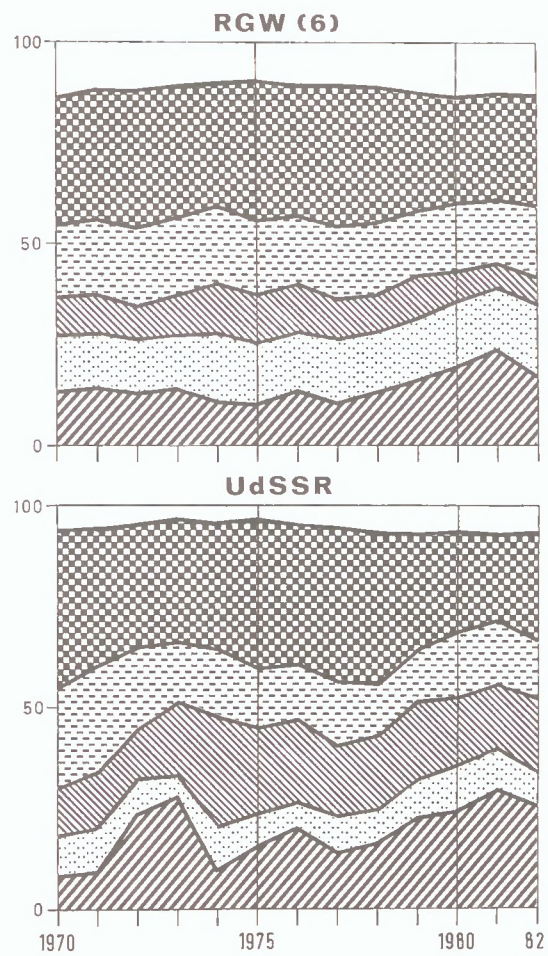
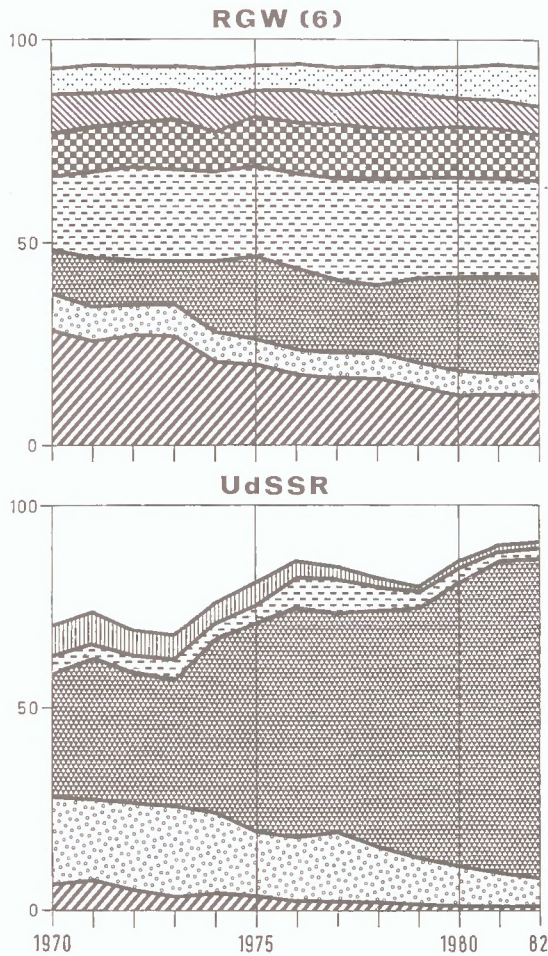
Ein wichtiger Hinweis auf die Exportschwäche der osteuropäischen Industrie ist die Tatsache, daß von den Einfuhren des Westens über die letzten 12 Jahre nur 10 vH auf die Warengruppe Maschinen und Verkehrsmittel entfielen. Die RGW(6)-Staaten waren an der gesamten Maschineneinfuhr der OECD 1982 nur mit 0,5 vH beteiligt (1970: 0,7 vH). Bei den gewerbli-

WARENSTRUKTUR DES OST - WEST - HANDELS ¹⁾ **1970 BIS 1982**

Anteile ausgewählter Warengruppen ²⁾ in vH

**Einfuhr der OECD-Länder
aus den RGW-Ländern**

**Ausfuhr der OECD-Länder
in die RGW-Länder**



- Nahrungs- und Genußmittel (SITC 0+1+22+4)
- Landwirtschaftliche Rohstoffe (SITC 2-[22+27+28])
- Mineralische Brennstoffe (SITC 3)
- Fertigwaren (SITC [6+8]-[67+68])

- Chemische Erzeugnisse (SITC 5)
- Eisen und Stahl (SITC 67)
- Maschinen und Verkehrsmittel (SITC 7)
- Natürliche Düngemittel, Metallurgische Erze und Metallabfälle (SITC 27+28)

¹⁾ Ohne innerdeutschen Handel. — ²⁾ Warengruppen, die in den Berichtsjahren mindestens einmal einen Anteil von 7 vH und mehr an der gesamten OECD-Ausfuhr bzw. OECD-Einfuhr erreicht haben.

Quelle: Außenhandelsdatenbank des DIW.

DIW 84

chen Fertigwaren konnten sie ihre Marktposition — auf niedrigem Niveau (1,5 vH) — wenigstens halten. Im Gegensatz zu den RGW-Ländern haben die Schwellenländer¹ aus der Dritten Welt nach Angaben der OECD² ihren Anteil an der gesamten OECD-Einfuhr von Fertigerzeugnissen von 3,3 vH im Jahre 1970 auf 8,5 vH im Jahre 1982 erhöht.

Die für die weitere Entwicklung des Ost-West-Handels alles in allem eher ungünstige Warenstruktur läßt sich auch durch die von 1970 bis 1982 kumulier-

¹ Brasilien, Hongkong, Jugoslawien, Mexiko, Singapur, Südkorea, Taiwan.

² OECD-Observer, Nr. 128, May 1984.

ten Salden nach ausgewählten Warengruppen (OECD-Überschuß: +, OECD-Fehlbetrag: -) beleuchten (Angaben der OECD in Mrd. US-\$):

	UdSSR	RGW(6)
Insgesamt	+ 3,2	+ 26,5
darunter:		
Mineralische Brennstoffe	- 98,9	- 23,3
Landwirtschaftliche Rohstoffe	- 15,5	0
Textilien und Bekleidung	+ 4,4	- 1,9
Fertigwaren	+ 18,8	- 3,4
Maschinen und Verkehrsmittel	+ 44,3	+ 32,5
Nahrungs- und Genußmittel	+ 31,6	+ 2,0
Eisen und Stahl	+ 27,8	+ 4,8
Chemische Erzeugnisse	+ 7,1	+ 15,3

Kreditwürdigkeit der RGW-Staaten verbessert

Die erfolgreiche Anpassungspolitik der kleineren RGW-Volkswirtschaften hat sicherlich dazu beigetragen, die Finanzbeziehungen der OECD-Länder mit Osteuropa, die sich 1982 in einem Tief befanden, wieder zu beleben. Nach Angaben der Morgan Guaranty Trust Company³, die von Fachleuten als besonders zuverlässig eingestuft werden, wurden auf dem Euromarkt folgende Konsortialkredite an Osteuropa vergeben (in Mill. US-\$):

	1981	1982	1983	1984
				Jan.-Juli
RGW-Staaten insgesamt	1 791	765	1 212	2 052
darunter: Ungarn	550	350	683	797
UdSSR	25	374	68	515
DDR	470	8	392	90

Über die Entwicklung der gesamten osteuropäischen Verschuldung gibt es keine zuverlässigen Daten. Die Banken, die an die Bank für Internationalen Zahlungsausgleich (BIZ) berichten, hatten Ende 1983 knapp 50 Mrd. US-\$ Forderungen an die RGW-Staaten; im Vergleich zu Dezember 1982 ist dies ein Rückgang um 3,5 Mrd. US-\$, wechsellkursbereinigt betrug der Forderungsrückgang indes nur 0,3 Mrd. US-\$. Die Verbindlichkeiten dieser Banken gegenüber Osteuropa betrugen 18,5 Mrd. US-\$; dies bedeutet eine Zunahme um 2 Mrd., wechsellkursbereinigt um 3 Mrd. US-\$. Die Verschuldung der RGW-Staaten hat sich in diesem Bereich spürbar verringert. Dies gilt auch dann, wenn man die Sonderfaktoren berücksichtigt, die den Forderungsrückgang gegenüber Polen um 3 Mrd. auf 10,4 Mrd. US-\$ beeinflußt haben. Hierfür waren die Abtretung von Bankenforderungen an Exportkreditinstitute ebenso verantwortlich wie die effektiven Abschreibungen des Polenengagements bei Banken.

Im Frühjahr dieses Jahres haben die OECD und die BIZ ihre jeweiligen Statistiken zusammengefaßt und von Doppelzählungen bereinigt⁴. Die vorgelegten Daten enthalten die Kreditbeziehungen der Geschäftsbanken innerhalb und außerhalb des BIZ-Bereiches, die Kreditvergabe der Nicht-Banken, sofern sie im Zusammenhang mit der Handelsfinanzierung stehen (im wesentlichen handelt es sich um direkte Regierungskredite, Schuldendienstrückstände auf diese Kredite sowie öffentlich garantierte bzw. versicherte Lieferantenkredite). Der so abgegrenzte Gesamtbetrag westlicher Forderungen an die RGW-Adressen belief sich am 31.12.1983 auf knapp 70 Mrd. US-\$, das waren 5 Mrd. weniger als im Vorjahr (ein großer Teil dieses Rückgangs dürfte allerdings durch die Dollaraufwertung verursacht worden sein). Eine auffällige Differenz zur Statistik der BIZ ergibt sich insbesondere bei der sowjetischen Verschuldung. Diese Schulden werden für Ende 1983 auf über 27 Mrd. US-\$ beziffert; dieser Betrag ist deutlich höher als die Summe der ausstehenden Bankforderungen nach der BIZ-Statistik (15,5 Mrd.). Die Handelskredite von Nicht-Banken hatten damit bei der Kreditvergabe an die Sowjetunion einen Anteil von über 42 vH (verglichen mit 20 vH bei den kleineren RGW-Staaten). Die polnische Verschuldung wird per 31.12.1983 mit 15,5 Mrd. US-\$ angegeben. Nach amtlichen polnischen Angaben betrugen die ausstehenden Schulden demgegenüber 26,5 Mrd. US-⁵. Eine ähnliche Diskrepanz betrifft Rumänien: Die BIZ/OECD-Schätzung spricht von ausstehenden Krediten in Höhe von knapp 4,5 Mrd. US-\$, die tatsächliche Verschuldung Rumäniens dürfte demgegenüber 8,5 Mrd. bis 9 Mrd. US-\$ betragen. Bei diesen Differenzen handelt es sich vermutlich um nicht abgesicherte Lieferantenkredite und um Kredite von Institutionen außerhalb des OECD-Raumes; bei Rumänien kommen die Kredite des IWF und der Weltbank (zusammen knapp 4 Mrd. US-\$) hinzu.

Das Schuldenproblem wird erst dann endgültig entschärft sein, wenn es den RGW-Staaten gelingt, ihren Schuldendienst durch Leistungsbilanzüberschüsse zu finanzieren, die nicht durch eine restriktive Importpolitik, sondern durch eine entsprechende Exportsteigerung zustandekommen. Es ist ungewiß, ob die RGW-Länder dieses Ziel kurzfristig erreichen können. Polen wird auch in den nächsten Jahren noch nicht in der Lage sein, seinen Schuldendienst voll zu finanzieren. Optimisten in Warschau hoffen, das weitere Anwachsen des Schuldenberges könne spätestens 1988

³ Zitiert nach VWD vom 20.9.1984.

⁴ Vgl. BIS/OECD: Statistics on external indebtedness: Bank and traderelated non-bank external claims on individual borrowing countries and territories. At end-December 1982 and end-June 1983. Paris and Basle, April 1984.

⁵ Nach dem stellvertretenden polnischen Finanzminister, Bien, in Nowe drogi, Nr. 8/1984.

**Daten zur Handelsbilanz der RGW-Länder
gegenüber den OECD-Ländern**

RGW-Länder	1970	1971 bis 1975 ¹⁾	1976 bis 1980 ¹⁾	1980	1981	1982	1983 ⁴⁾
Saldo in Mrd. US-\$ ²⁾							
Bulgarien	- 0,1	- 1,4	- 1,0	+ 0,1	- 0,6	- 0,5	- 0,6
CSSR	- 0,1	- 1,4	- 3,4	- 0,5	- 0,3	- 0,1	+ 0,1
DDR ³⁾	- 0,3	- 3,6	- 7,9	- 1,8	- 0,5	+ 0,8	+ 0,5
Polen	+ 0,1	- 7,0	-10,2	- 0,7	- 0,5	+ 0,6	+ 1,0
Rumänien	- 0,2	- 1,3	- 1,1	+ 0,3	+ 0,5	+ 1,4	+ 2,1
Ungarn	- 0,1	- 1,7	- 3,8	- 0,7	- 1,0	- 0,6	- 0,0
RGW (6)	- 0,7	-16,4	-27,5	- 3,3	- 2,4	+ 1,6	+ 3,1
UdSSR	- 0,4	- 7,1	-10,7	+ 0,5	- 0,9	+ 0,0	+ 1,3
RGW (7)	- 1,1	-23,5	-38,2	- 2,8	- 3,3	+ 1,6	+ 4,4
Exporte in vH der Importe							
Bulgarien	81,3	58,3	83,1	105,0	71,4	72,3	69,2
CSSR	85,3	81,5	77,0	87,3	90,8	95,5	103,2
DDR ³⁾	77,4	71,0	67,3	71,8	91,5	114,2	107,4
Polen	108,4	61,5	69,0	89,4	89,7	119,2	133,0
Rumänien	76,9	84,3	91,6	101,4	113,8	173,6	240,9
Ungarn	88,9	72,8	74,0	81,8	71,6	82,8	99,1
RGW (6)	86,5	70,7	74,6	86,8	89,5	108,3	116,4
UdSSR	85,9	79,8	87,6	102,2	96,3	100,1	105,2
RGW (7)	86,3	74,2	80,4	94,2	93,1	103,5	109,9
Abweichungen in den Summen durch Runden der Zahlen.							
1) Kumulierte Werte.- 2) Zu jeweiligen Preisen und Wechselkursen; Ausfuhrüberschuß: +, Einfuhrüberschuß: -.- 3) Gegenüber sogenannten kapitalistischen Industrieländern (Gruppenausweis).- 4) Vorläufig.							
Quellen: Statistische Jahrbücher und Außenhandelsjahrbücher der RGW-Länder.							

gestoppt werden (dieser wird sich dann auf eine Summe von 32 Mrd. bis 33 Mrd. US-\$ belaufen). Die Verwirklichung dieser Hoffnung ist an drei Voraussetzungen geknüpft: Die Umschuldungsverhandlungen mit den öffentlichen Gläubigern im Pariser Club, die 1981 auf Druck der Reagan-Administration unterbrochen wurden und in diesem Herbst wieder in Gang gekommen sind, müssen mit einem Ergebnis abgeschlossen werden, das diese Entwicklung nicht verhindert. Polen muß Mitglied des IWF werden; der polnische (Wieder-) Beitrittsantrag liegt seit November 1981 in Washington und wurde, ebenfalls auf amerikanischen Druck, bisher nicht weiter bearbeitet. Einer exportorientierten Wirtschaftspolitik muß absoluter Vorrang im neuen Fünfjahrplan des Landes für 1986 bis 1990 eingeräumt werden.

Perspektiven: Die ökonomischen Bedingungen...

Im Jahre 1984 und vor allem 1985 müssen auf osteuropäischer Seite wirtschaftspolitische Grundsatzenentscheidungen getroffen werden, von denen auch die Entwicklung des Westhandels in den Jahren 1986 bis 1990 bestimmt sein wird. Eine entscheidende Rolle wird dabei die sogenannte Koordinierung der

einzelstaatlichen Fünfjahrespläne für diesen Zeitraum spielen, die ein Hauptgegenstand der kürzlich in Havanna zu Ende gegangenen RGW-Jahrestagung war und die osteuropäischen Wirtschaftsplaner bis weit in das kommende Jahr beschäftigen wird. Von dieser Seite haben sich die Voraussetzungen für eine gedeihliche Entwicklung des Ost-West-Handels eher verschlechtert: Auf dem RGW-Wirtschaftsgipfel im Juni dieses Jahres wurde u.a. beschlossen⁶⁾, daß die kleineren RGW-Staaten zur Sicherung ihrer Energie- und Rohstoffbezüge in Zukunft mehr Waren in die UdSSR zu liefern haben; diese Mehrlieferungen sollen darüber hinaus von „hoher Qualität und mit technischem Weltniveau“ sein. Wie stark dadurch das Potential des Westexports dieser Länder eingeschränkt wird, läßt sich gegenwärtig noch nicht abschätzen. Bisher steht nur fest, daß die UdSSR dem polnischen Wunsch entsprochen und auf einen Abbau des polnischen Defizits im gegenseitigen Handel bis 1990 verzichtet hat. An dieser Stelle wurde bereits früher darauf aufmerksam gemacht⁷⁾, daß der bisherige Wachstumsmotor des sowjetischen Westhandels, nämlich die gewaltige Erlöszunahme beim Energieexport, in Zukunft wegfällt wird; die jüngste Entwicklung auf dem Weltölmarkt hat diese Einschätzung bestätigt.

Auch die Hoffnung auf einen nachhaltigen konjunkturellen Aufschwung in den westlichen Industrieländern hat getrogen. Im Gegenteil: Die wirtschaftlichen Antriebskräfte haben gegenwärtig allenthalben an Schwung verloren. Am schwächsten wird dabei das wirtschaftliche Wachstum in Westeuropa sein, dem wichtigsten Handelspartner der RGW-Staaten im OECD-Bereich. Das Bruttosozialprodukt der 14 wichtigsten westlichen Industrieländer wird 1985 (gewichtet mit ihren Anteilen an der Westausfuhr der RGW-Staaten) real um 1,8 vH wachsen (1984: 2,2 vH, 1983: 1 vH).

Vor diesem Hintergrund wird man es schon als einen Erfolg verbuchen müssen, wenn der Ost-West-Handel seinen gegenwärtigen Anteil am Weltexport wird halten können.

... und das politische Umfeld

Auf dem genannten RGW-Wirtschaftsgipfel haben die Mitgliedstaaten zwar ihre Absicht erklärt, die „kommerzielle Zusammenarbeit mit den kapitalistischen Staaten sowie deren Betrieben und Firmen“ auszubauen und auch ein „diesbezügliches Abkom-

⁶⁾ Vgl. „RGW-Gipfeltreffen: Interessenausgleich“. Bearbeiter: Heinrich Machowski. In: Wochenbericht des DIW, Nr. 29/1984.

⁷⁾ Vgl. „Weiterhin Stagnation im Ost-West-Handel“. Bearbeiter: Jochen Bethkenhagen und Heinrich Machowski. In: Wochenbericht des DIW, Nr. 46/1983.

men zwischen RGW und EWG" abzuschließen. Die politischen Grenzen der zukünftigen Handelsausweitung werden aber durch Bemühungen zur „weiteren Festigung der technisch-ökonomischen Unabhängigkeit von kapitalistischen Ländern“⁸ gesteckt. Die Regierungen der RGW-Staaten sind seit der Verhängung wirtschaftlicher Sanktionen gegen die UdSSR und Polen durch die NATO-Staaten in Fragen der Abhängigkeit und wirtschaftlichen Sicherheit viel sensibler geworden.

Die endgültige Neufassung des amerikanischen Exportkontrollgesetzes, mit der aus westeuropäischer Sicht akuten Gefahr extraterritorialer Anwendung amerikanischen Handelsrechts, wird erst 1985 abgeschlossen sein. Die USA sind aber mit großer Intensität weiterhin darum bemüht, die Ausfuhr technologischer Erzeugnisse nach Osteuropa zu beschränken, so daß daraus „neue Formen von Handelsembargos“ entstehen können⁹.

Österreich will sich, um die Versorgung der eigenen Wirtschaft mit Spitzentechnologie aus den USA nicht zu gefährden, dem amerikanischen Druck beugen und die Ausfuhr hochspezialisierter Technik nach Osteuropa staatlich kontrollieren. Dafür soll jedoch ein „eigener Weg der Exportkontrolle“ gefunden werden. Österreich ist nicht bereit, dem Beispiel der Schweiz, das die CoCom-Listen de facto unverändert übernimmt, oder dem Beispiel Schwedens zu folgen, das in dieser Frage sehr eng mit US-Behörden kooperiert. Jedenfalls besteht nach Ansicht des österreichischen Handelsministers, Steger, die Schwierigkeit darin, daß alle Signatarmächte des österreichischen Staatsvertrages, also auch die UdSSR, mit der gefundenen Lösung einverstanden sein müssen¹⁰.

Der transatlantische Dissens über die Ausweitung der CoCom-Exportkontrollen besteht unvermindert weiter. Zu den bekannten Meinungsunterschieden zwischen Westeuropa und den USA ist inzwischen die

westeuropäische Sorge getreten, die USA versuchten die Verbote bestimmter Ausfuhren in den RGW-Raum auch dazu zu nutzen, sich Vorteile im internationalen Wettbewerb zu verschaffen. Der Druck der USA hat jedenfalls dazu geführt, daß die Verbotslisten im Sommer dieses Jahres erweitert worden sind, ohne daß die Einzelheiten bisher bekannt gemacht wurden. Die Anpassung der Embargolisten an den technischen Fortschritt, in der Vergangenheit jeweils in längeren Zeitabständen durchgeführt, wird jetzt laufend vorgenommen. Ausnahmen vom Exportverbot, die einstimmig von den Teilnehmerstaaten erteilt werden müssen und in den siebziger Jahren großzügig gehandhabt wurden, werden gegenwärtig nicht mehr gewährt. Sogenannte Verwaltungsausnahmen von den Verboten, die von den nationalen Regierungen in eigener Verantwortung beschlossen werden können, werden jetzt sehr restriktiv gehandhabt. Die westeuropäischen Regierungen müssen versuchen, ihren Standpunkt im CoCom mit mehr Einsatz und Sachverstand durchzusetzen. Es wäre sicherlich nützlich, wenn auch die EG-Kommission, die ohnehin für alle handelspolitischen und (fast alle) osthandelspolitischen Angelegenheiten ihrer Mitglieder zuständig ist, im CoCom vertreten sein würde. Es muß den Vertretern der USA unmißverständlich klar gemacht werden, daß eine weitere Ausdehnung der CoCom-Kontrollen eine bürokratische Störung des internationalen Technologietransfers darstellt und damit langfristig nicht nur die Ost-West-Zusammenarbeit, sondern vor allem auch die West-West-Zusammenarbeit gefährdet.

⁸ So der Ministerpräsident der DDR, Stoph, auf der RGW-Tagung in Havanna. Vgl. Neues Deutschland vom 30.10.1984.

⁹ So der baden-württembergische Ministerpräsident Späth. Vgl. Die Welt vom 26.10.1984.

¹⁰ Vgl. Frankfurter Allgemeine Zeitung vom 24.10.1984.

Herausgeber: Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung, Königin-Luise-Straße 5, D-1000 Berlin 33
Telefon (0 30) 82 99 10 — Telefax (0 30) 82 99 12 00
BTX-Systemnummer • 2 99 11 #

Präsident: Prof. Dr. Hans-Jürgen Krupp
Abteilungsleiterkollegium: Dr. Oskar de la Chevallerie, Dr. Doris Cornelsen, Dr. Fritz Franzmeyer,
Prof. Dr. Wolfgang Kirner, Dr. Reinhard Pohl, Dr. Horst Seidler,
Dr. Wolfgang Watter, Dr. Hans-Joachim Ziesing.

Präsident und Abteilungsleiter sind gemeinsam für die wissenschaftliche Leitung verantwortlich.

Schriftleitung: Dr. Klaus Henkner

Wieder Rückgang der Beschäftigtenzahl. Bearbeitet von Horst Seidler. —
Unsichere Aussichten im Ost-West-Handel. Bearbeitet von Heinrich Machowski. —

Verlag: Duncker & Humblot, Dietrich-Schäfer-Weg 9, D-1000 Berlin 41. Nachdruck und sonstige Verbreitung — auch auszugsweise — nur mit Quellenangabe zulässig. Druck: Zippel-Druck, Oranienburger Str. 170, D-1000 Berlin 26.

Bezugspreis für den Jahrgang DM 100,—, vierteljährlich DM 30,—, Einzelnummer DM 4,—.

Zuzüglich Versandkosten.