

Leichte Entspannung auf dem Arbeitsmarkt — Zur Beschäftigungsentwicklung im Jahr 1997 mit einem Ausblick auf 1998	265
Entwicklungspotentiale des Bauwesens in Berlin-Brandenburg	272

DEUTSCHES INSTITUT FÜR WIRTSCHAFTSFORSCHUNG

WOCHENBERICHT 15-16/98

Berlin

9. April 1998

65. Jahrgang

Leichte Entspannung auf dem Arbeitsmarkt

Zur Beschäftigungsentwicklung im Jahr 1997 mit einem Ausblick auf 1998

Die jahresdurchschnittliche Zahl der Erwerbstätigen in Deutschland ging 1997 um 512 000 oder 1,4 % zurück. Das Arbeitsvolumen, also die Zahl der insgesamt geleisteten Arbeitsstunden, sank mit 1,6 % etwas stärker, wobei die Abnahme der Arbeitszeit auf einen Arbeitstageffekt zurückzuführen ist. Die tägliche Arbeitszeit nahm dagegen im Jahresdurchschnitt geringfügig zu. Die Betrachtung auf der Basis von Jahresdurchschnitten läßt jedoch nicht erkennen, daß sich der Rückgang vorwiegend im ersten Halbjahr 1997 vollzogen hat.

Eine Stabilisierung am Arbeitsmarkt gab es jedoch nur in Westdeutschland. Hier blieb die saisonbereinigte Zahl der Erwerbstätigen seit dem zweiten Quartal 1997 nahezu unverändert. Im Jahresdurchschnitt bedeutete dies noch einen Rückgang um 1 %. Wie bereits in früheren Jahren entwickelte sich die Beschäftigung der Männer ungünstiger als die der Frauen. Anders als früher ist dies jedoch nicht auf eine überdurchschnittlich gestiegene Beschäftigung von Frauen in den Dienstleistungsbereichen zurückzuführen, sondern darauf, daß von dem starken Arbeitsplatzabbau im Bau- und im Verkehrsgewerbe vor allem Männer betroffen waren. Daneben nahm im öffentlichen Dienst die Zahl der Männer überdurchschnittlich ab. In allen anderen Bereichen, insbesondere in den sonstigen Dienstleistungen und dem verarbeitenden Gewerbe, war die Beschäftigungsentwicklung für Männer günstiger als die für Frauen.

In Ostdeutschland setzte sich der Personalabbau im vergangenen Jahr in unvermindertem Tempo fort. Im Jahresdurchschnitt ging die Beschäftigtenzahl um 3,6 % zurück.

Das Arbeitsvolumen nahm — bei einem weiteren Rückgang der täglichen Arbeitszeit — mit rund 4 % etwas stärker ab. Wie in Westdeutschland war die Arbeitsmarktentwicklung im vergangenen Jahr für Frauen besser als die für Männer. In Ostdeutschland resultierte dies aber vor allem daraus, daß im verarbeitenden Gewerbe in überdurchschnittlichem Maße Arbeitsplätze von Männern verloren gingen.

Die regionalen Unterschiede prägten auch die Entwicklung der Arbeitslosigkeit. So war in Deutschland insgesamt die saisonbereinigte Arbeitslosenzahl am Jahresende um 250 000 höher als zu Beginn des Jahres. Spiegelbildlich zum Rückgang der Erwerbstätigen beschränkte sich dieser Anstieg weitgehend auf den ostdeutschen Arbeitsmarkt. Von Januar bis Dezember nahm in Ostdeutschland die Arbeitslosenzahl saisonbereinigt nahezu stetig — um insgesamt 220 000 — zu. In Westdeutschland betrug der Anstieg dagegen nur 30 000; nach Ausschaltung saisonaler Einflüsse geht die Zahl der Arbeitslosen seit dem Sommer sogar leicht zurück. Zwar nahm in Deutschland insgesamt die Zahl der registrierten Arbeitslosen im Januar um 300 000 zu, jedoch ist ein derartiger Anstieg im Winter nichts Außergewöhnliches. Allein der jahreszeitlich bedingte Anstieg der Arbeitslosigkeit beträgt über einen längeren Zeitraum betrachtet im Januar etwa 380 000 Personen. Liegt die Zunahme der registrierten Arbeitslosigkeit unter diesem Wert, ist die konjunkturbedingte Arbeitslosigkeit rückläufig. Dies trifft für die ersten beiden Monate dieses Jahres zu. In saisonbereinigter Betrachtung nahm die Arbeitslosenzahl im Januar 1998 sowohl in Westdeutsch-

Beschäftigte Arbeitnehmer in Deutschland¹⁾

Wirtschaftsbereich	1996				1997				1997			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
	in 1000 Personen								Veränderung in % gegenüber Vorjahr			
<i>Männer</i>												
Land- u. Forstwirtschaft	230	256	268	258	231	259	265	257	0,4	1,2	-1,1	-0,4
Bergbau	136	131	129	124	118	115	113	110	-13,2	-12,2	-12,4	-11,3
Energiewirtschaft	283	283	283	283	278	276	275	275	-1,8	-2,5	-2,8	-2,8
Verarbeitendes Gewerbe ²⁾	5 904	5 879	5 864	5 841	5 701	5 726	5 725	5 744	-3,4	-2,6	-2,4	-1,7
davon: Vorleistungsgüterproduzenten	2 572	2 560	2 550	2 538	2 484	2 493	2 491	2 500	-3,4	-2,6	-2,3	-1,5
Investitionsgüterproduzenten	2 160	2 149	2 145	2 138	2 083	2 093	2 093	2 103	-3,6	-2,6	-2,4	-1,6
Gebrauchsgüterproduzenten	316	314	314	312	302	306	306	306	-4,4	-2,5	-2,5	-1,9
Verbrauchsgüterproduzenten	856	856	855	853	832	834	835	835	-2,8	-2,6	-2,3	-2,1
Baugewerbe	2 302	2 351	2 393	2 362	2 159	2 223	2 238	2 224	-6,2	-5,4	-6,5	-5,8
Produzierendes Gewerbe	8 625	8 644	8 669	8 610	8 256	8 340	8 351	8 353	-4,3	-3,5	-3,7	-3,0
Handel	1 717	1 716	1 726	1 737	1 709	1 704	1 724	1 739	-0,5	-0,7	-0,1	0,1
Verkehr ³⁾	1 267	1 273	1 251	1 241	1 214	1 213	1 207	1 202	-4,2	-4,7	-3,5	-3,1
Handel und Verkehr	2 984	2 989	2 977	2 978	2 923	2 917	2 931	2 941	-2,0	-2,4	-1,5	-1,2
Kredit- u. Versicherungsgewerbe	463	462	460	459	457	457	455	455	-1,3	-1,1	-1,1	-0,9
Sonst. Dienstleistungsunternehmen	1 908	1 957	1 979	1 972	1 950	1 989	2 016	2 017	2,2	1,6	1,9	2,3
Dienstleistungsunternehmen	2 371	2 419	2 439	2 431	2 407	2 446	2 471	2 472	1,5	1,1	1,3	1,7
Staat ⁴⁾	2 584	2 585	2 579	2 568	2 545	2 532	2 524	2 523	-1,5	-2,1	-2,1	-1,8
Priv. Haushalte, Organisationen ohne Erwerbszweck u.ä.	659	673	670	674	672	681	685	694	2,0	1,2	2,2	3,0
Staat, priv. Haushalte u.ä.	3 243	3 258	3 249	3 242	3 217	3 213	3 209	3 217	-0,8	-1,4	-1,2	-0,8
Insgesamt	17 453	17 566	17 602	17 519	17 034	17 175	17 227	17 240	-2,4	-2,2	-2,1	-1,6
<i>Frauen</i>												
Land- u. Forstwirtschaft	117	129	137	133	117	129	135	131	0,0	0,0	-1,5	-1,5
Bergbau	16	16	16	16	15	15	15	15	-6,3	-6,3	-6,3	-6,3
Energiewirtschaft	69	67	65	63	62	61	61	60	-10,1	-9,0	-6,2	-4,8
Verarbeitendes Gewerbe ²⁾	2 221	2 212	2 211	2 204	2 126	2 141	2 143	2 154	-4,3	-3,2	-3,1	-2,3
davon: Vorleistungsgüterproduzenten	1 012	1 009	1 008	1 003	964	975	976	981	-4,7	-3,4	-3,2	-2,2
Investitionsgüterproduzenten	608	606	606	604	580	582	583	587	-4,6	-4,0	-3,8	-2,8
Gebrauchsgüterproduzenten	101	101	101	101	99	99	99	99	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0
Verbrauchsgüterproduzenten	500	496	496	496	483	485	485	487	-3,4	-2,2	-2,2	-1,8
Baugewerbe	287	291	294	288	272	278	279	275	-5,2	-4,5	-5,1	-4,5
Produzierendes Gewerbe	2 593	2 586	2 586	2 571	2 475	2 495	2 498	2 504	-4,6	-3,5	-3,4	-2,6
Handel	2 056	2 052	2 068	2 084	2 032	2 021	2 053	2 078	-1,2	-1,5	-0,7	-0,3
Verkehr ³⁾	516	517	509	506	496	497	491	488	-3,9	-3,9	-3,5	-3,6
Handel und Verkehr	2 572	2 569	2 577	2 590	2 528	2 518	2 544	2 566	-1,7	-2,0	-1,3	-0,9
Kredit- u. Versicherungsgewerbe	570	569	569	568	566	565	565	564	-0,7	-0,7	-0,7	-0,7
Sonst. Dienstleistungsunternehmen	3 424	3 461	3 498	3 489	3 458	3 500	3 550	3 556	1,0	1,1	1,5	1,9
Dienstleistungsunternehmen	3 994	4 030	4 067	4 057	4 024	4 065	4 115	4 120	0,8	0,9	1,2	1,6
Staat ⁴⁾	2744	2750	2741	2729	2698	2689	2682	2679	-1,7	-2,2	-2,2	-1,8
Priv. Haushalte, Organisationen ohne Erwerbszweck u.ä.	1 184	1 205	1 198	1 205	1 198	1 213	1 217	1 232	1,2	0,7	1,6	2,2
Staat, priv. Haushalte u.ä.	3 928	3 955	3 939	3 934	3 896	3 902	3 899	3 911	-0,8	-1,3	-1,0	-0,6
Insgesamt	13 204	13 269	13 306	13 285	13 040	13 109	13 191	13 232	-1,2	-1,2	-0,9	-0,4
<i>Männer und Frauen</i>												
Land- u. Forstwirtschaft	347	385	405	391	348	388	400	388	0,3	0,8	-1,2	-0,8
Bergbau	152	147	145	140	133	130	128	125	-12,5	-11,6	-11,7	-10,7
Energiewirtschaft	352	350	348	346	340	337	336	335	-3,4	-3,7	-3,4	-3,2
Verarbeitendes Gewerbe ²⁾	8 125	8 091	8 075	8 045	7 827	7 867	7 868	7 898	-3,7	-2,8	-2,6	-1,8
davon: Vorleistungsgüterproduzenten	3 584	3 569	3 558	3 541	3 448	3 468	3 467	3 481	-3,8	-2,8	-2,6	-1,7
Investitionsgüterproduzenten	2 768	2 755	2 751	2 742	2 663	2 675	2 676	2 690	-3,8	-2,9	-2,7	-1,9
Gebrauchsgüterproduzenten	417	415	415	413	401	405	405	405	-3,8	-2,4	-2,4	-1,9
Verbrauchsgüterproduzenten	1 356	1 352	1 351	1 349	1 315	1 319	1 320	1 322	-3,0	-2,4	-2,3	-2,0
Baugewerbe	2 589	2 642	2 687	2 650	2 431	2 501	2 517	2 499	-6,1	-5,3	-6,3	-5,7
Produzierendes Gewerbe	11 218	11 230	11 255	11 181	10 731	10 835	10 849	10 857	-4,3	-3,5	-3,6	-2,9
Handel	3 773	3 768	3 794	3 821	3 741	3 725	3 777	3 817	-0,8	-1,1	-0,4	-0,1
Verkehr ³⁾	1 783	1 790	1 760	1 747	1 710	1 710	1 698	1 690	-4,1	-4,5	-3,5	-3,3
Handel und Verkehr	5 556	5 558	5 554	5 568	5 451	5 435	5 475	5 507	-1,9	-2,2	-1,4	-1,1
Kredit- u. Versicherungsgewerbe	1 033	1 031	1 029	1 027	1 023	1 022	1 020	1 019	-1,0	-0,9	-0,9	-0,8
Sonst. Dienstleistungsunternehmen	5 332	5 418	5 477	5 461	5 408	5 489	5 566	5 573	1,4	1,3	1,6	2,1
Dienstleistungsunternehmen	6 365	6 449	6 506	6 488	6 431	6 511	6 586	6 592	1,0	1,0	1,2	1,6
Staat ⁴⁾	5 328	5 335	5 320	5 297	5 243	5 221	5 206	5 202	-1,6	-2,1	-2,1	-1,8
Priv. Haushalte, Organisationen ohne Erwerbszweck u.ä.	1 843	1 878	1 868	1 879	1 870	1 894	1 902	1 926	1,5	0,9	1,8	2,5
Staat, priv. Haushalte u.ä.	7 171	7 213	7 188	7 176	7 113	7 115	7 108	7 128	-0,8	-1,4	-1,1	-0,7
Insgesamt	30 657	30 835	30 908	30 804	30 074	30 284	30 418	30 472	-1,9	-1,8	-1,6	-1,1

1) Inlandskonzept. — 2) Einschl. produzierendes Handwerk und sonstiges Kleingewerbe. — 3) Einschl. Deutsche Bahn, Postdienst und Telekom. — 4) Einschl. Soldaten.

Quellen: Statistisches Bundesamt, Berechnungen des DIW.

Beschäftigte Arbeitnehmer in Westdeutschland¹⁾

Wirtschaftsbereich	1996				1997				1997			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
	in 1000 Personen											
	Veränderung in % gegenüber Vorjahr											
	<i>Männer</i>											
Land- u. Forstwirtschaft	125	147	151	145	124	148	150	146	-0,8	0,7	-0,7	0,7
Bergbau	118	116	115	111	107	105	103	101	-9,3	-9,5	-10,4	-9,0
Energiewirtschaft	231	231	231	231	226	224	223	223	-2,2	-3,0	-3,5	-3,5
Verarbeitendes Gewerbe ²⁾	5 247	5 224	5 215	5 202	5 082	5 094	5 098	5 118	-3,1	-2,5	-2,2	-1,6
davon: Vorleistungsgüterproduzenten	2 290	2 279	2 273	2 266	2 218	2 219	2 220	2 231	-3,1	-2,6	-2,3	-1,5
Investitionsgüterproduzenten	1 930	1 920	1 918	1 916	1 870	1 876	1 878	1 888	-3,1	-2,3	-2,1	-1,5
Gebrauchsgüterproduzenten	287	286	286	285	275	279	279	279	-4,2	-2,4	-2,4	-2,1
Verbrauchsgüterproduzenten	740	739	738	735	719	720	721	720	-2,8	-2,6	-2,3	-2,0
Baugewerbe	1 460	1 478	1 487	1 467	1 363	1 384	1 397	1 392	-6,6	-6,4	-6,1	-5,1
Produzierendes Gewerbe	7 056	7 049	7 048	7 011	6 778	6 807	6 821	6 834	-3,9	-3,4	-3,2	-2,5
Handel	1 465	1 464	1 468	1 479	1 461	1 458	1 472	1 485	-0,3	-0,4	0,3	0,4
Verkehr ³⁾	1 016	1 026	1 008	1 002	975	983	981	977	-4,0	-4,2	-2,7	-2,5
Handel und Verkehr	2 481	2 490	2 476	2 481	2 436	2 441	2 453	2 462	-1,8	-2,0	-0,9	-0,8
Kredit- u. Versicherungsgewerbe	437	436	434	433	432	432	430	430	-1,1	-0,9	-0,9	-0,7
Sonst. Dienstleistungsunternehmen	1 558	1 603	1 619	1 612	1 597	1 633	1 662	1 664	2,5	1,9	2,7	3,2
Dienstleistungsunternehmen	1 995	2 039	2 053	2 045	2 029	2 065	2 092	2 094	1,7	1,3	1,9	2,4
Staat ⁴⁾	2 180	2 176	2 173	2 171	2 159	2 146	2 140	2 139	-1,0	-1,4	-1,5	-1,5
Priv. Haushalte, Organisationen ohne Erwerbszweck u.ä.	550	564	561	565	565	574	578	587	2,7	1,8	3,0	3,9
Staat, priv. Haushalte u.ä.	2 730	2 740	2 734	2 736	2 724	2 720	2 718	2 726	-0,2	-0,7	-0,6	-0,4
Insgesamt	14 387	14 465	14 462	14 418	14 091	14 181	14 234	14 262	-2,1	-2,0	-1,6	-1,1
	<i>Frauen</i>											
Land- u. Forstwirtschaft	58	68	71	67	58	68	71	67	0,0	0,0	0,0	0,0
Bergbau	14	14	14	14	13	13	13	13	-7,1	-7,1	-7,1	-7,1
Energiewirtschaft	42	42	42	42	41	41	41	41	-2,4	-2,4	-2,4	-2,4
Verarbeitendes Gewerbe ²⁾	1 936	1 927	1 927	1 922	1 853	1 864	1 866	1 873	-4,3	-3,3	-3,2	-2,5
davon: Vorleistungsgüterproduzenten	883	880	880	877	841	850	851	854	-4,8	-3,4	-3,3	-2,6
Investitionsgüterproduzenten	538	536	536	534	514	515	516	519	-4,5	-3,9	-3,7	-2,8
Gebrauchsgüterproduzenten	89	89	89	89	87	87	87	87	-2,2	-2,2	-2,2	-2,2
Verbrauchsgüterproduzenten	426	422	422	422	411	412	412	413	-3,5	-2,4	-2,4	-2,1
Baugewerbe	179	181	181	179	172	174	174	176	-3,9	-3,9	-3,9	-1,7
Produzierendes Gewerbe	2 171	2 164	2 164	2 157	2 079	2 092	2 094	2 103	-4,2	-3,3	-3,2	-2,5
Handel	1 711	1 707	1 715	1 727	1 689	1 683	1 707	1 729	-1,3	-1,4	-0,5	0,1
Verkehr ³⁾	396	399	393	392	382	385	381	380	-3,5	-3,5	-3,1	-3,1
Handel und Verkehr	2 107	2 106	2 108	2 119	2 071	2 068	2 088	2 109	-1,7	-1,8	-0,9	-0,5
Kredit- u. Versicherungsgewerbe	502	501	501	500	498	497	497	496	-0,8	-0,8	-0,8	-0,8
Sonst. Dienstleistungsunternehmen	2 761	2 792	2 818	2 809	2 797	2 836	2 888	2 891	1,3	1,6	2,5	2,9
Dienstleistungsunternehmen	3 263	3 293	3 319	3 309	3 295	3 333	3 385	3 387	1,0	1,2	2,0	2,4
Staat ⁴⁾	1 993	1 990	1 987	1 986	1 979	1 972	1 965	1 964	-0,7	-0,9	-1,1	-1,1
Priv. Haushalte, Organisationen ohne Erwerbszweck u.ä.	980	1 001	994	1 001	998	1 013	1 017	1 032	1,8	1,2	2,3	3,1
Staat, priv. Haushalte u.ä.	2 973	2 991	2 981	2 987	2 977	2 985	2 982	2 996	0,1	-0,2	0,0	0,3
Insgesamt	10 572	10 622	10 643	10 639	10 480	10 546	10 620	10 662	-0,9	-0,7	-0,2	0,2
	<i>Männer und Frauen</i>											
Land- u. Forstwirtschaft	183	215	222	212	182	216	221	213	-0,5	0,5	-0,5	0,5
Bergbau	132	130	129	125	120	118	116	114	-9,1	-9,2	-10,1	-8,8
Energiewirtschaft	273	273	273	273	267	265	264	264	-2,2	-2,9	-3,3	-3,3
Verarbeitendes Gewerbe ²⁾	7 183	7 151	7 142	7 124	6 935	6 958	6 964	6 991	-3,5	-2,7	-2,5	-1,9
davon: Vorleistungsgüterproduzenten	3 173	3 159	3 153	3 143	3 059	3 069	3 071	3 085	-3,6	-2,8	-2,6	-1,8
Investitionsgüterproduzenten	2 468	2 456	2 454	2 450	2 384	2 391	2 394	2 407	-3,4	-2,6	-2,4	-1,8
Gebrauchsgüterproduzenten	376	375	375	374	362	366	366	366	-3,7	-2,4	-2,4	-2,1
Verbrauchsgüterproduzenten	1 166	1 161	1 160	1 157	1 130	1 132	1 133	1 133	-3,1	-2,5	-2,3	-2,1
Baugewerbe	1 639	1 659	1 668	1 646	1 535	1 558	1 571	1 568	-6,3	-6,1	-5,8	-4,7
Produzierendes Gewerbe	9 227	9 213	9 212	9 168	8 857	8 899	8 915	8 937	-4,0	-3,4	-3,2	-2,5
Handel	3 176	3 171	3 183	3 206	3 150	3 141	3 179	3 214	-0,8	-0,9	-0,1	0,2
Verkehr ³⁾	1 412	1 425	1 401	1 394	1 357	1 368	1 362	1 357	-3,9	-4,0	-2,8	-2,7
Handel und Verkehr	4 588	4 596	4 584	4 600	4 507	4 509	4 541	4 571	-1,8	-1,9	-0,9	-0,6
Kredit- u. Versicherungsgewerbe	939	937	935	933	930	929	927	926	-1,0	-0,9	-0,9	-0,8
Sonst. Dienstleistungsunternehmen	4 319	4 395	4 437	4 421	4 394	4 469	4 550	4 555	1,7	1,7	2,5	3,0
Dienstleistungsunternehmen	5 258	5 332	5 372	5 354	5 324	5 398	5 477	5 481	1,3	1,2	2,0	2,4
Staat ⁴⁾	4 173	4 166	4 160	4 157	4 138	4 118	4 105	4 103	-0,8	-1,2	-1,3	-1,3
Priv. Haushalte, Organisationen ohne Erwerbszweck u.ä.	1 530	1 565	1 555	1 566	1 563	1 587	1 595	1 619	2,2	1,4	2,6	3,4
Staat, priv. Haushalte u.ä.	5 703	5 731	5 715	5 723	5 701	5 705	5 700	5 722	0,0	-0,5	-0,3	0,0
Insgesamt	24 959	25 087	25 105	25 057	24 571	24 727	24 854	24 924	-1,6	-1,4	-1,0	-0,5

1) Inlandskonzept. — 2) Einschl. produzierendes Handwerk und sonstiges Kleingewerbe. — 3) Einschl. Deutsche Bahn, Postdienst und Telekom. — 4) Einschl. Soldaten.

Quellen: Statistisches Bundesamt, Berechnungen des DIW.

Beschäftigte Arbeitnehmer in Ostdeutschland¹⁾

Wirtschaftsbereich	1996				1997				1997			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
	in 1000 Personen								Veränderung in % gegenüber Vorjahr			
<i>Männer</i>												
Land- u. Forstwirtschaft	105	109	117	113	107	111	115	111	1,9	1,8	-1,7	-1,8
Bergbau	18	15	14	13	11	10	10	9	-38,9	-33,3	-28,6	-30,8
Energiewirtschaft	52	52	52	52	52	52	52	52	0,0	0,0	0,0	0,0
Verarbeitendes Gewerbe ²⁾	657	655	649	639	619	632	627	626	-5,8	-3,5	-3,4	-2,0
davon: Vorleistungsgüterproduzenten	282	281	277	272	266	274	271	269	-5,7	-2,5	-2,2	-1,1
Investitionsgüterproduzenten	230	229	227	222	213	217	215	215	-7,4	-5,2	-5,3	-3,2
Gebrauchsgüterproduzenten	29	28	28	27	27	27	27	27	-6,9	-3,6	-3,6	0,0
Verbrauchsgüterproduzenten	116	117	117	118	113	114	114	115	-2,6	-2,6	-2,6	-2,5
Baugewerbe	842	873	906	895	796	839	841	832	-5,5	-3,9	-7,2	-7,0
Produzierendes Gewerbe	1 569	1 595	1 621	1 599	1 478	1 533	1 530	1 519	-5,8	-3,9	-5,6	-5,0
Handel	252	252	258	258	248	246	252	254	-1,6	-2,4	-2,3	-1,6
Verkehr ³⁾	251	247	243	239	239	230	226	225	-4,8	-6,9	-7,0	-5,9
Handel und Verkehr	503	499	501	497	487	476	478	479	-3,2	-4,6	-4,6	-3,6
Kredit- u. Versicherungsgewerbe	26	26	26	26	25	25	25	25	-3,8	-3,8	-3,8	-3,8
Sonst. Dienstleistungsunternehmen	350	354	360	360	353	356	354	353	0,9	0,6	-1,7	-1,9
Dienstleistungsunternehmen	376	380	386	386	378	381	379	378	0,5	0,3	-1,8	-2,1
Staat ⁴⁾	404	409	406	397	386	386	384	384	-4,5	-5,6	-5,4	-3,3
Priv. Haushalte, Organisationen ohne Erwerbszweck u.ä.	109	109	109	109	107	107	107	107	-1,8	-1,8	-1,8	-1,8
Staat, priv. Haushalte u.ä.	513	518	515	506	493	493	491	491	-3,9	-4,8	-4,7	-3,0
Insgesamt	3 066	3 101	3 140	3 101	2 943	2 994	2 993	2 978	-4,0	-3,5	-4,7	-4,0
<i>Frauen</i>												
Land- u. Forstwirtschaft	59	61	66	66	59	61	64	64	0,0	0,0	-3,0	-3,0
Bergbau	2	2	2	2	2	2	2	2	0,0	0,0	0,0	0,0
Energiewirtschaft	27	25	23	21	21	20	20	19	-22,2	-20,0	-13,0	-9,5
Verarbeitendes Gewerbe ²⁾	285	285	284	282	273	277	277	281	-4,2	-2,8	-2,5	-0,4
davon: Vorleistungsgüterproduzenten	129	129	128	126	123	125	125	127	-4,7	-3,1	-2,3	0,8
Investitionsgüterproduzenten	70	70	70	70	66	67	67	68	-5,7	-4,3	-4,3	-2,9
Gebrauchsgüterproduzenten	12	12	12	12	12	12	12	12	0,0	0,0	0,0	0,0
Verbrauchsgüterproduzenten	74	74	74	74	72	73	73	74	-2,7	-1,4	-1,4	0,0
Baugewerbe	108	110	113	109	100	104	105	99	-7,4	-5,5	-7,1	-9,2
Produzierendes Gewerbe	422	422	422	414	3 96	403	404	401	-6,2	-4,5	-4,3	-3,1
Handel	345	345	353	357	343	338	346	349	-0,6	-2,0	-2,0	-2,2
Verkehr ³⁾	120	118	116	114	114	112	110	108	-5,0	-5,1	-5,2	-5,3
Handel und Verkehr	465	463	469	471	457	450	456	457	-1,7	-2,8	-2,8	-3,0
Kredit- u. Versicherungsgewerbe	68	68	68	68	68	68	68	68	0,0	0,0	0,0	0,0
Sonst. Dienstleistungsunternehmen	663	669	680	680	661	664	662	665	-0,3	-0,7	-2,6	-2,2
Dienstleistungsunternehmen	731	737	748	748	729	732	730	733	-0,3	-0,7	-2,4	-2,0
Staat ⁴⁾	751	760	754	743	719	717	717	715	-4,3	-5,7	-4,9	-3,8
Priv. Haushalte, Organisationen ohne Erwerbszweck u.ä.	204	204	204	204	200	200	200	200	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0
Staat, priv. Haushalte u.ä.	955	964	958	947	919	917	917	915	-3,8	-4,9	-4,3	-3,4
Insgesamt	2 632	2 647	2 663	2 646	2 560	2 563	2 571	2 570	-2,7	-3,2	-3,5	-2,9
<i>Männer und Frauen</i>												
Land- u. Forstwirtschaft	164	170	183	179	166	172	179	175	1,2	1,2	-2,2	-2,2
Bergbau	20	17	16	15	13	12	12	11	-35,0	-29,4	-25,0	-26,7
Energiewirtschaft	79	77	75	73	73	72	72	71	-7,6	-6,5	-4,0	-2,7
Verarbeitendes Gewerbe ²⁾	942	940	933	921	892	909	904	907	-5,3	-3,3	-3,1	-1,5
davon: Vorleistungsgüterproduzenten	411	410	405	398	389	399	396	396	-5,4	-2,7	-2,2	-0,5
Investitionsgüterproduzenten	300	299	297	292	279	284	282	283	-7,0	-5,0	-5,1	-3,1
Gebrauchsgüterproduzenten	41	40	40	39	39	39	39	39	-4,9	-2,5	-2,5	0,0
Verbrauchsgüterproduzenten	190	191	191	192	185	187	187	189	-2,6	-2,1	-2,1	-1,6
Baugewerbe	950	983	1019	1004	896	943	946	931	-5,7	-4,1	-7,2	-7,3
Produzierendes Gewerbe	1 991	2 017	2 043	2 013	1 874	1 936	1 934	1 920	-5,9	-4,0	-5,3	-4,6
Handel	597	597	611	615	591	584	598	603	-1,0	-2,2	-2,1	-2,0
Verkehr ³⁾	371	365	359	353	353	342	336	333	-4,9	-6,3	-6,4	-5,7
Handel und Verkehr	968	962	970	968	944	926	934	936	-2,5	-3,7	-3,7	-3,3
Kredit- u. Versicherungsgewerbe	94	94	94	94	93	93	93	93	-1,1	-1,1	-1,1	-1,1
Sonst. Dienstleistungsunternehmen	1 013	1 023	1 040	1 040	1 014	1 020	1 016	1 018	0,1	-0,3	-2,3	-2,1
Dienstleistungsunternehmen	1 107	1 117	1 134	1 134	1 107	1 113	1 109	1 111	0,0	-0,4	-2,2	-2,0
Staat ⁴⁾	1 155	1 169	1 160	1 140	1 105	1 103	1 101	1 099	-4,3	-5,6	-5,1	-3,6
Priv. Haushalte, Organisationen ohne Erwerbszweck u.ä.	313	313	313	313	307	307	307	307	-1,9	-1,9	-1,9	-1,9
Staat, priv. Haushalte u.ä.	1 468	1 482	1 473	1 453	1 412	1 410	1 408	1 406	-3,8	-4,9	-4,4	-3,2
Insgesamt	5 698	5 748	5 803	5 747	5 503	5 557	5 564	5 548	-3,4	-3,3	-4,1	-3,5

1) Inlandskonzept. —²⁾ Einschl. produzierendes Handwerk und sonstiges Kleingewerbe. —³⁾ Einschl. Deutsche Bahn, Postdienst und Telekom. —⁴⁾ Einschl. Soldaten.

Quellen: Statistisches Bundesamt, Berechnungen des DIW.

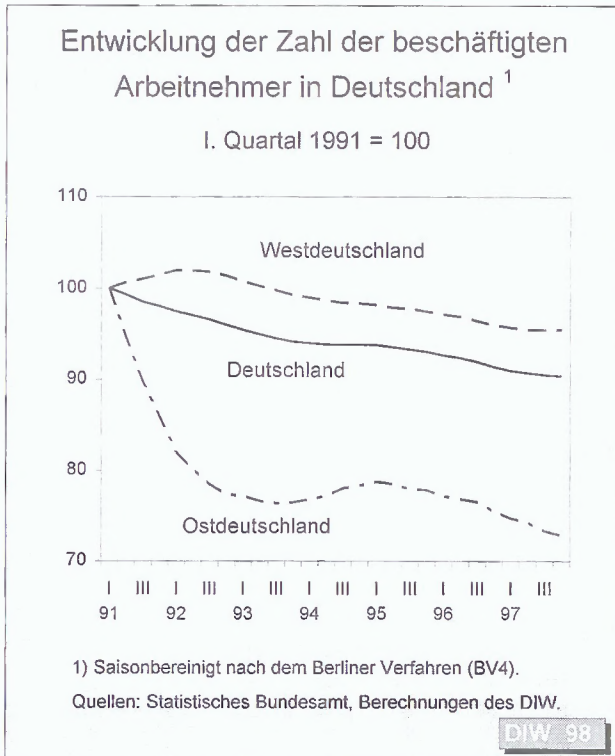
Saisonbereinigte Entwicklung der Beschäftigtenzahl in Deutschland¹⁾
in 1000 Personen

Wirtschaftsbereich	1995				1996				1997			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
<i>Deutschland</i>												
Land- u. Forstwirtschaft	418	411	400	392	381	380	384	382	384	383	379	379
Produzierendes Gewerbe	11 775	11 704	11 621	11 527	11 391	11 272	11 172	11 039	10 923	10 868	10 766	10 712
darunter: Verarbeitendes Gewerbe	8 424	8 380	8 333	8 275	8 199	8 116	8 046	7 972	7 908	7 886	7 840	7 823
Baugewerbe	2 817	2 797	2 768	2 741	2 686	2 658	2 634	2 583	2 540	2 513	2 463	2 432
Handel und Verkehr	5 704	5 671	5 656	5 631	5 599	5 583	5 542	5 512	5 493	5 461	5 463	5 451
Dienstleistungsunternehmen	6 215	6 261	6 312	6 359	6 412	6 450	6 467	6 477	6 483	6 509	6 545	6 580
Staat, priv. Haushalte u.ä.	7 255	7 230	7 210	7 209	7 200	7 208	7 188	7 153	7 142	7 110	7 106	7 105
Insgesamt	31 366	31 277	31 200	31 118	30 982	30 894	30 752	30 563	30 424	30 331	30 259	30 228
Absolute Veränderung zum Vorwert												
Land- u. Forstwirtschaft	1	-7	-11	-8	-11	-1	4	-2	2	-1	-4	0
Produzierendes Gewerbe	0	-71	-83	-94	-136	-119	-100	-133	-116	-55	-102	-54
darunter: Verarbeitendes Gewerbe	-24	-44	-47	-58	-76	-83	-70	-74	-64	-22	-46	-17
Baugewerbe	30	-20	-29	-27	-55	-28	-24	-51	-43	-27	-50	-31
Handel und Verkehr	-30	-33	-15	-25	-32	-16	-41	-30	-19	-32	2	-12
Dienstleistungsunternehmen	41	46	51	47	53	38	17	10	6	26	36	35
Staat, priv. Haushalte u.ä.	-26	-25	-20	-1	-9	8	-20	-35	-11	-32	-4	-1
Insgesamt	-13	-89	-77	-82	-136	-88	-142	-189	-139	-93	-72	-31
Westdeutschland												
Land- u. Forstwirtschaft	225	222	219	216	209	208	208	206	209	209	207	208
Produzierendes Gewerbe	9 650	9 593	9 528	9 443	9 344	9 247	9 159	9 065	8 981	8 929	8 864	8 831
darunter: Verarbeitendes Gewerbe	7 449	7 415	7 375	7 321	7 250	7 177	7 116	7 055	7 006	6 981	6 940	6 921
Baugewerbe	1 779	1 761	1 742	1 716	1 688	1 666	1 642	1 613	1 587	1 565	1 545	1 534
Handel und Verkehr	4 708	4 681	4 671	4 647	4 624	4 611	4 576	4 557	4 543	4 524	4 533	4 528
Dienstleistungsunternehmen	5 141	5 175	5 216	5 251	5 295	5 328	5 339	5 353	5 365	5 392	5 442	5 479
Staat, priv. Haushalte u.ä.	5 726	5 711	5 711	5 716	5 715	5 729	5 721	5 709	5 713	5 701	5 705	5 709
Insgesamt	25 450	25 382	25 345	25 273	25 188	25 122	25 004	24 890	24 810	24 756	24 752	24 754
Absolute Veränderung zum Vorwert												
Land- u. Forstwirtschaft	1	-3	-3	-3	-7	-1	0	-2	3	0	-2	1
Produzierendes Gewerbe	-28	-57	-65	-85	-99	-97	-88	-94	-84	-52	-65	-33
darunter: Verarbeitendes Gewerbe	-27	-34	-40	-54	-71	-73	-61	-61	-49	-25	-41	-19
Baugewerbe	3	-18	-19	-26	-28	-22	-24	-29	-26	-22	-20	-11
Handel und Verkehr	-29	-27	-10	-24	-23	-13	-35	-19	-14	-19	9	-5
Dienstleistungsunternehmen	24	34	41	35	44	33	11	14	12	27	50	37
Staat, priv. Haushalte u.ä.	-15	-15	0	5	-1	14	-8	-12	4	-12	4	4
Insgesamt	-47	-68	-37	-72	-85	-66	-118	-114	-80	-54	-4	2
Ostdeutschland												
Land- u. Forstwirtschaft	192	189	181	176	172	172	176	175	175	174	172	171
Produzierendes Gewerbe	2 125	2 111	2 092	2 084	2 046	2 026	2 012	1 974	1 941	1 939	1 902	1 882
darunter: Verarbeitendes Gewerbe	974	965	958	954	949	939	930	917	902	905	901	902
Baugewerbe	1 038	1 036	1 026	1 025	998	992	992	970	953	948	917	898
Handel und Verkehr	995	990	986	984	975	972	966	955	950	937	930	923
Dienstleistungsunternehmen	1 074	1 086	1 096	1 107	1 117	1 123	1 128	1 124	1 118	1 117	1 103	1 101
Staat, priv. Haushalte u.ä.	1 529	1 518	1 500	1 493	1 485	1 479	1 467	1 445	1 429	1 408	1 401	1 397
Insgesamt	5 916	5 895	5 855	5 845	5 795	5 772	5 749	5 673	5 614	5 575	5 507	5 473
Absolute Veränderung zum Vorwert												
Land- u. Forstwirtschaft	0	-3	-8	-5	-4	0	4	-1	0	-1	-2	-1
Produzierendes Gewerbe	28	-14	-19	-8	-38	-20	-14	-38	-33	-2	-37	-20
darunter: Verarbeitendes Gewerbe	3	-9	-7	-4	-5	-10	-9	-13	-15	3	-4	1
Baugewerbe	27	-2	-10	-1	-27	-6	0	-22	-17	-5	-31	-19
Handel und Verkehr	-1	-5	-4	-2	-9	-3	-6	-11	-5	-13	-7	-7
Dienstleistungsunternehmen	17	12	10	11	10	6	5	-4	-6	-1	-14	-2
Staat, priv. Haushalte u.ä.	-11	-11	-18	-7	-8	-6	-12	-22	-16	-21	-7	-4
Insgesamt	33	-21	-40	-10	-50	-23	-23	-76	-59	-39	-68	-34

¹⁾ Inlandskonzept — Saisonbereinigt nach dem Berliner Verfahren (BV4).

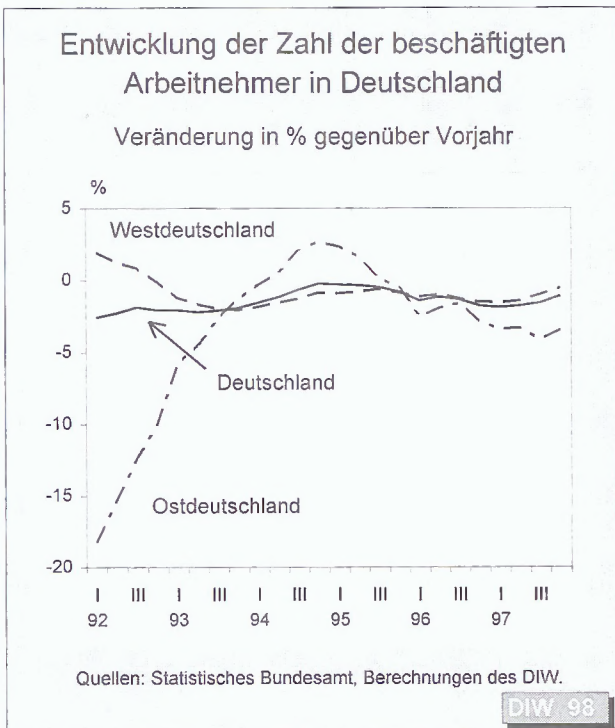
Quellen: Statistisches Bundesamt, Berechnungen des DIW.

Abbildung 1



land (-60 000) als auch in Ostdeutschland (-20 000) ab. In Westdeutschland setzte sich der Rückgang im Februar mit 9 000 fort. In Ostdeutschland dagegen erwiesen

Abbildung 2



sich die sinkenden Arbeitslosenzahlen nicht als dauerhaft. Saisonbereinigt nahm die Arbeitslosenzahl vielmehr wieder um knapp 12 000 Personen zu. Im Frühjahr ist üblicherweise ein gegenteiliger Effekt zu beobachten. Die Zahl der registrierten Arbeitslosen nimmt saisonbedingt regelmäßig ab. So ging im März die Zahl der registrierten Arbeitslosen um 196 000 zurück. Saisonbereinigt bedeutet dies jedoch eine Zunahme, wobei diese wiederum auf Ostdeutschland beschränkt blieb. Hier nahm die saisonbereinigte Zahl der Arbeitslosen um 16 500 zu, in Westdeutschland ging sie dagegen um knapp 6 000 zurück.

Die schlechtere Arbeitsmarktentwicklung in den neuen Bundesländern ist zum einen mit einer Abschwächung des wirtschaftlichen Wachstums zu erklären. Im Jahr 1997 expandierte die gesamtwirtschaftliche Wertschöpfung lediglich um 1,6 %, und damit um gut einen halben Prozentpunkt weniger als in Westdeutschland. Zum anderen wurde der Arbeitsmarkt im letzten Jahr in wesentlich geringerem Umfang durch Maßnahmen der aktiven Arbeitsmarktpolitik entlastet. Erstmals seit der Vereinigung nahm die Beschäftigtenzahl in Ostdeutschland 1997 nicht mehr nur in den produzierenden Bereichen und im öffentlichen Sektor ab, sondern auch im Bereich privater Dienstleistungen. Derzeit geht somit von keinem bedeutenden Sektor in Ostdeutschland eine stabilisierende Wirkung aus.

Beschäftigung nach Wirtschaftsbereichen

In Westdeutschland waren im Jahresdurchschnitt 1997 24,8 Mill. Personen in einem abhängigen Beschäftigungsverhältnis tätig, rund 1,6 Mill. oder 6 % weniger als zum letzten Beschäftigungshöchststand im Jahr 1992. Der Personalabbau war dabei im warenproduzierenden Gewerbe am kräftigsten. Hier betrug der Beschäftigtenrückgang rund 1,8 Mill. oder 17 %. Aber auch in den verteilenden Bereichen Handel und Verkehr (rund -400 000 oder -8 %), im Kredit- und Versicherungsgewerbe (-10 000 oder -1%) und im Staatssektor (-210 000 oder -5 %) wurden per saldo die Belegschaftszahlen reduziert. Eine Aufstockung erfolgte dagegen in den sonstigen Dienstleistungsunternehmen (650 000 oder 17 %) sowie bei den privaten Haushalten und Organisationen ohne Erwerbszweck (210 000 oder 15 %).

Aufgrund dieser unterschiedlichen Entwicklung vollzog sich eine deutliche Verschiebung in der Beschäftigtenstruktur. Waren 1992 noch knapp 41 % aller Beschäftigten in Westdeutschland im produzierenden Gewerbe tätig, sank dieser Anteil bis 1997 auf 36 %. Dementsprechend nahm der Anteil der Beschäftigten im Dienstleistungssektor¹ von 58 % im Jahr 1992 auf 63 % zu. Dabei ist allerdings zu berücksichtigen, daß auch in warenproduzierenden Bereichen viele Beschäftigte einer produktionsbezogenen Dienstleistungstätigkeit nachgehen. Gemessen an

¹ Handel und Verkehr, Dienstleistungsunternehmen, Staat, private Haushalte und Organisationen ohne Erwerbszweck.

den Tätigkeiten der Beschäftigten ist der Anteil der Dienstleistungen weit höher als nach der sektoralen Zuordnung.²

Die im Verlauf des zweiten Halbjahres 1997 in Westdeutschland zu beobachtende Abflachung des Personalabbaus ist im wesentlichen auf eine Stabilisierung der Beschäftigung im industriellen Bereich zurückzuführen. Innerhalb der Hauptbereiche des produzierenden Gewerbes verlief die Tendenz jedoch nicht einheitlich. Während im Vorleistungs- und Investitionsgüter produzierenden Gewerbe am Jahresende der Beschäftigungsabbau durch die günstige Exportentwicklung weitgehend zum Stillstand kam, ging die Beschäftigtenzahl in den Gebrauchs- und Verbrauchsgüter produzierenden Unternehmen weiter zurück. Hier dürfte die nach wie vor schwache Konsumnachfrage einer Beschäftigungsexpansion entgegenstehen. Die bei weitem ungünstigste Entwicklung verzeichnete das Baugewerbe; der seit Anfang 1995 zu beobachtende Personalabbau setzte sich 1997 mit zunehmendem Tempo fort.

In den verteilenden Bereichen Handel und Verkehr ist für das zweite Halbjahr 1997 ebenfalls eine Belebung der Arbeitskräftenachfrage zu erkennen, wobei die Saisonbereinigung allerdings noch kein eindeutiges Bild der Grundtendenz liefert. Im Verlauf der neunziger Jahre scheint es im Handel eine Veränderung des Saisonmusters gegeben zu haben. Davon war insbesondere das dritte Quartal betroffen. Hinzu kam ein äußerst kräftiger Beschäftigungsabbau im dritten Quartal 1996. Sowohl die Saisonbereinigung als auch der Vorjahresvergleich dürften deshalb die Entwicklung im zweiten Halbjahr 1997 zu positiv ausweisen. Aber auch bei Berücksichtigung dieser statistischen Effekte scheint es im Handel im Verlauf des Jahres 1997 eine Trendwende in der Beschäftigungsentwicklung gegeben zu haben. Angesichts der deutlich rückläufigen Einzelhandelsumsätze ist ein derartiger Umschwung überraschend. Eine Erklärung könnte allerdings sein, daß im Zusammenhang mit der Verlängerung der Ladenöffnungszeiten verstärkt Teilzeitkräfte in Einzelhandelsunternehmen eingesetzt werden. Die Zahl der Beschäftigten nimmt zwar zu, dies kann aber mit einem Rückgang der insgesamt geleisteten Arbeitsstunden einhergehen.

In den Dienstleistungsbereichen stieg die Zahl der Arbeitsplätze im vergangenen Jahr zwar insgesamt, jedoch wurde in einigen Bereichen auch hier Personal abgebaut. Zu nennen sind insbesondere das Kredit- und Versicherungsgewerbe, in dem die Personaldecke seit 1994 gekürzt wird, sowie der Staat, der 1997 im Vergleich zum Anfang 1991 rund 200 000 Personen weniger beschäftigte.

In Ostdeutschland vollzogen sich seit der Vereinigung ausgeprägte Strukturverschiebungen. Der Anteil der Beschäftigten im verarbeitenden Gewerbe, wo vor der Vereinigung ein Drittel aller Beschäftigten tätig war, ging bis 1997 auf gut 16 % zurück. Der in diesem Bereich zu beobachtende Arbeitsplatzabbau wurde zwischenzeitlich durch die Expansion im Baugewerbe und in den Dienstleistungs-

unternehmen ausgeglichen, so daß sich in den Jahren 1994 und 1995 ein leichter Zuwachs der Beschäftigtenzahl ergab. Seit dem Einbruch der Bautätigkeit in Ostdeutschland werden jedoch auch im Baugewerbe wieder weniger Personen beschäftigt. Angesichts des hohen Anteils des Baugewerbes von über 17 % an allen Beschäftigten ist diese Entwicklung nicht überraschend. Für die kommenden Jahre ist zu erwarten, daß sich die Normalisierung in Richtung eines Beschäftigungsanteils, der dem in Westdeutschland (rund 6 %) entspricht, fortsetzt.

Noch bedeutsamer für die Arbeitsmarktsituation ist jedoch der Rückgang der Beschäftigtenzahl in den Dienstleistungsunternehmen. Während in Westdeutschland die Expansion in diesem Bereich stabilisierend auf die Gesamtbeschäftigung wirkte, werden in Ostdeutschland seit dem vierten Quartal 1996 auch im Dienstleistungssektor Arbeitsplätze abgebaut. Dies trifft nicht nur die derzeit einem verschärften Strukturwandel unterliegenden Kredit- und Versicherungsunternehmen, sondern auch die sonstigen Dienstleistungen. In den ersten Jahren nach der Vereinigung war es im Bereich der personenbezogenen Dienste zu einer kräftigen Expansion gekommen. Mittlerweile erfolgt jedoch bei den einfacheren Diensten eine Konsolidierung ohne daß die bei höherwertigen Tätigkeiten bestehende Lücke gegenüber Westdeutschland verkleinert wird.³

Im verarbeitenden Gewerbe Ostdeutschlands scheint der Beschäftigungsabbau dagegen im Verlauf des vergangenen Jahres weitgehend zum Stillstand gekommen zu sein. Es ist somit der einzige Bereich, der den ostdeutschen Arbeitsmarkt nicht zusätzlich belastet hat. Von allen anderen Sektoren, einschließlich Handel und Verkehr sowie des öffentlichen Sektors, gingen negative Impulse aus.

Ausblick

Die etwas positivere Grundtendenz am Arbeitsmarkt am Ende des vergangenen Jahres hat sich im ersten Quartal 1998 fortgesetzt. Allerdings beschränkte sich die Entspannung auf den westdeutschen Arbeitsmarkt. Die Zahl der Beschäftigten dürfte hier im ersten Quartal stärker als im letzten Jahresviertel 1997 zugenommen haben. Wiederum gingen die Impulse auch vom verarbeitenden Gewerbe aus. Mit der Beschäftigungsexpansion ging ein Abbau der Arbeitslosenzahl um knapp 80 000 Personen einher.

Die Festigung des konjunkturellen Aufwärtstrends dürfte in Westdeutschland zu einer weiteren Verbesserung der Arbeitsmarktsituation führen. Im vergangenen Jahr waren

² Vgl. Keine Dienstleistungslücke in Deutschland — Ein Vergleich mit den USA anhand von Haushaltsbefragungen. Bearb.: Gustav Adolf Horn, Jürgen Schupp und Gert Wagner. In: Wochenbericht des DIW, Nr. 14/96.

³ Vgl. Gesamtwirtschaftliche und unternehmerische Anpassungsfortschritte in Ostdeutschland. Siebzehnter Bericht. Bearb.: DIW, Berlin, IfW, Kiel und IWH, Halle. In: Wochenbericht des DIW, Nr. 17/98.

die Unternehmen trotz verbesserter Absatzlage auf den Exportmärkten in ihrer Einstellungsbereitschaft noch recht verhalten. Der frühe konjunkturelle Rückschlag im Jahr 1995 und die nur zögerliche Erholung 1996 dürften wesentlich dazu beigetragen haben. Die Belebung der Exportnachfrage hat bisher nicht zu einer Aufstockung der Belegschaftszahlen geführt, vielmehr haben die Unternehmen versucht, sämtliche Produktivitätsreserven zu mobilisieren. Teilweise erfolgte auch eine Ausweitung der Arbeitszeit. Dieses Potential dürfte in exportorientierten Branchen jetzt aber weitgehend ausgeschöpft sein. Je nach Intensität des Wachstums ist im Verlauf dieses Jahres in Westdeutschland die Schaffung von bis zu 100 000 zusätzlichen Arbeitsplätzen möglich. Daher wird die Zahl der Arbeitslosen saisonbereinigt weiter zurückgehen, allerdings nicht im gleichen Ausmaß wie die Beschäftigtenzahl steigt, da erfahrungsgemäß bei einer Entspannung am Arbeitsmarkt verstärkt Personen einen Arbeitsplatz

suchen, die zuvor nicht als erwerbstätig oder arbeitslos registriert waren.

Im Gegensatz zu Westdeutschland ist für Ostdeutschland 1998 noch nicht mit einer spürbaren Wende am Arbeitsmarkt zu rechnen. Zwar dürfte sich auch hier im verarbeitenden Gewerbe eine leichte Ausweitung der Beschäftigung ergeben, jedoch wird der Arbeitsmarkt von der Entwicklung in allen anderen Bereichen, so auch weiterhin vom Baugewerbe, belastet. Insgesamt ist im Verlauf dieses Jahres saisonbereinigt mit einem weiteren Rückgang der Beschäftigtenzahl um bis zu 100 000 zu rechnen (1997 rund 200 000). Die angekündigte Aufstockung der Mittel für die aktive Arbeitsmarktpolitik insbesondere für Fortbildung und Umschulung wird den weiteren Anstieg der Arbeitslosigkeit in Ostdeutschland deutlich bremsen, so daß die Arbeitslosigkeit hier in wesentlich geringerem Umfang ansteigen wird als die Beschäftigtenzahl sinkt.

Entwicklungspotentiale des Bauwesens in Berlin-Brandenburg

Berlin gilt gegenwärtig als wichtigster Baumarkt in Europa. Auf zahlreichen Baustellen sind mehr als eine Viertel Million Menschen tätig. Von diesem Bauboom haben bisher auswärtige Anbieter weitaus stärker profitiert als die heimischen Unternehmen. Die mangelnde Konkurrenzfähigkeit des ortsansässigen Baugewerbes hat mehrere Gründe. Nicht zuletzt ist sie aber auf die zu geringe Innovationskraft der Unternehmen zurückzuführen. Im Auftrag der „Technologiestiftung Innovationszentrum Berlin (TSB)“ hat das DIW in Zusammenarbeit mit REGIOCONSULT die Innovationspotentiale des Bauwesens in der Region analysiert und Ansatzpunkte zu ihrer Weiterentwicklung ermittelt. Der folgende Bericht faßt die Ergebnisse zusammen.¹

Die für das Bauwesen tätigen Gruppen — Architekten, Planer und Ingenieure, Unternehmen der Baustoffwirtschaft und mehrerer anderer Branchen des verarbeitenden Gewerbes sowie das Baugewerbe — erbringen mit knapp 400 000 Arbeitskräften rund 14 % des regionalen Bruttoinlandsprodukts.

In Berlin und Brandenburg wird derzeit ein Bauvolumen von 50 Mrd. DM jährlich produziert. Davon entfallen rund 80 % auf den engeren Verflechtungsraum, das heißt, auf Berlin und die unmittelbar angrenzenden Gebiete. Prognosen, die auf der Basis von Baugenehmigungen und längerfristigen Planungen der Investoren erstellt wurden, weisen darauf hin, daß die Bautätigkeit nach einem vorübergehenden Rückgang mittelfristig auf hohem Niveau verharren wird. Der Baumarkt bleibt mithin auf absehbare Zeit ein wesentlicher Faktor der Wirtschaft in Berlin und Brandenburg.

In den Branchen, die an der Erstellung des Bauvolumens beteiligt waren, verläuft die Entwicklung allerdings außerordentlich unterschiedlich:

Im Bereich der *Baustoffindustrie* wurden seit Anfang der neunziger Jahre mehr als sechs Mrd. DM in die Errichtung und Modernisierung von Produktionsstätten investiert. Dabei sind durchweg modernste Fertigungsanlagen installiert und die Kapazitäten so dimensioniert worden, daß maximale Größenvorteile erzielt werden konnten. Die Zahl der Betriebe hat sich innerhalb von drei Jahren verdoppelt; derzeit werden rund 10 000 Personen beschäftigt. Der überwiegende Teil der Betriebe ist in Brandenburg angesiedelt; dort ist die Branche inzwischen der drittgrößte Wirtschaftszweig des verarbeitenden Gewerbes. Allein in den letzten beiden Jahren wurden 1 500 zusätzliche Arbeitsplätze geschaffen, und die Expansion hält noch an.

Mit Abstand größtes Unternehmen ist Ready Mix mit dem Zementwerk Rüdersdorf, mit mehreren Fertigungsstätten für Betonerzeugnisse sowie einem Netz von Transportbetonwerken. Daneben sind in der Region inzwischen fast alle größeren Baustoffkonzerne (Eternit, Lafarge, Dyckerhoff) sowie eine ganze Reihe mittelständischer Unter-

Tabelle 1

Betriebe und Beschäftigte der Baustoffindustrie in Berlin-Brandenburg 1997

	Betriebe	Beschäftigte
Berlin	40	2 800
Brandenburg	183	7 200
Insgesamt	213	10 000

Quellen: Statistisches Landesamt Berlin, Amt für Datenverarbeitung und Statistik des Landes Brandenburg.

nehmen (Buck, Kampa, Rigips, Süba) mit Produktionsanlagen vertreten.

Neben mineralischen Baustoffen gehen die Erzeugnisse zahlreicher anderer Branchen des verarbeitenden Gewerbes in die Bauproduktion ein. In Berlin-Brandenburg vertreten sind der *Stahl- und Leichtmetallbau* (Krupp-Stahlbau), überregional tätige *Armaturenhersteller* (Aqua Butzke), *Baumaschinenunternehmen* (Orenstein & Koppel) sowie die internationalen Marktführer des *Aufzug- und Fahrtreppenbaus*; Otis und Schindler unterhalten in Berlin jeweils größere Produktionsstätten, Otis betreibt hier darüber hinaus sein Entwicklungszentrum für Steuerungselemente.

Völlig anders ist die Situation im *Baugewerbe*, dem mit gut 160 000 Arbeitskräften weitaus größten Bereich innerhalb des Bauwesens. Allein im Bauhauptgewerbe hat die

¹ Ingo Pfeiffer und Peter Ring: RITTS — Analysebericht zum Geschäftsfeld Bauen. Berlin 1997 (als Manuskript vervielfältigt). Die Untersuchung wurde im Rahmen des Projekts „Regionale Infrastrukturen und Strategien für Technologietransfer und Innovationsförderung“ (RITTS) vorgenommen, das von der Europäischen Union unterstützt wird. Es soll einen wesentlichen Beitrag zur Instrumentierung einer neuen Innovationsstrategie des Landes Berlin leisten.

Zahl der Beschäftigten bei den einheimischen Betrieben innerhalb der letzten fünf Jahre um fast ein Drittel abgenommen. Gleichzeitig ist die Zahl der Arbeitslosen kontinuierlich gestiegen; bei den Rohbauberufen liegt die Erwerbslosenquote im Frühjahr 1998 bei 30 %. Insgesamt geht der Beitrag der heimischen Ressourcen zur Bauproduktion anhaltend kräftig zurück. Die Marktposition der Berliner Betriebe ist auch im interregionalen Vergleich schlecht: Obwohl sich die Bautätigkeit im Berliner Raum deutlich günstiger entwickelt als in den übrigen Regionen Ostdeutschlands, liegen die Leistungsdaten und Auftragsingänge hier unter dem Durchschnitt Ostdeutschlands.

Diese Entwicklung wird meist monokausal mit der Zuwanderung von Arbeitskräften aus Niedriglohnländern erklärt, und zweifellos ist die Realisierung des europäischen Binnenmarktes in Verbindung mit einem erheblichen intraeuropäischen Wohlstandsgefälle eine wichtige Ursache für die Verdrängung der heimischen Ressourcen. Hinzu kommen jedoch weitere Faktoren: technologisch bedingte Verschiebungen in der Produktionsstruktur sowie die teilweise mangelnde Wettbewerbsfähigkeit des ansässigen Baugewerbes — der Unternehmen wie der Arbeitskräfte. Dieser Rückstand ist vor allem durch die jahrzehntelange Abschnürung und die damit zusammenhängende schleppende Diffusion technischer und organisatorischer Innovationen verursacht.

Gravierend waren die Folgen der jahrelangen Innovationsschwäche vor allem für das mittelständische Baugewerbe. Den Unternehmen ist es bislang nur zum Teil gelungen, sich den veränderten Rahmenbedingungen anzupassen. Der Bedeutungsverlust des Berliner Baugewerbes kommt dabei nicht allein in einem rückläufigen Anteil am heimischen Markt, sondern mehr noch in einer relativ geringen Präsenz auf den auswärtigen Märkten zum Ausdruck.

Der Verlust wichtiger mittelständischer Firmen ist deshalb besonders problematisch, weil sie traditionell das Rückgrat der Berliner Bauwirtschaft bilden. Von den großen, überregional tätigen Baukonzernen hat keiner seinen Sitz in Berlin, und von der Vielzahl kleiner Baufirmen — insgesamt haben rund zwei Drittel aller am Bau tätigen Betriebe weniger als zehn Mitarbeiter — dürften nur wenige den Sprung in eine Größenordnung schaffen, die

ein selbständiges Agieren am Markt erlaubt. Im Gegenteil: Nach Verbandsangaben nehmen Größe und Substanz dieser Firmen laufend ab. Mit der zunehmenden Abhängigkeit von Generalunternehmern verlieren sie ihre Eigenständigkeit. Dies gilt zumindest für den Bereich des Neubaus.

Im Bereich der *Bauplanung und -überwachung* wurde in den ersten Jahren nach Öffnung der Mauer der überwiegende Teil der für größere Bauvorhaben benötigten organisatorischen und technischen Dienstleistungen — beispielsweise Tragwerksplanung, Fassadentechnik, Heizungs- und Sanitärplanung — von auswärtigen Architektur- und Ingenieurbüros erbracht. Insbesondere in West-Berlin bestand ein empfindlicher Mangel an entsprechenden Kapazitäten; inzwischen hat sich die Situation geändert. Gleichwohl geht nach eigenen Erhebungen nach wie vor ein überdurchschnittlich großer Teil höherwertiger Baudienste — in einzelnen Fachsparten bis zu 50 % — an der heimischen Wirtschaft vorbei.

Nach eigenen Schätzungen beträgt der gesamte „Importüberschuß“ Berlins und seines unmittelbaren Umlandes bei Planungsleistungen und ausführenden Tätigkeiten rund 13 Mrd. DM jährlich, das entspricht einem Drittel des Bauvolumens.

Innovationsprozesse im Bauwesen

Innovation im Bauwesen hat zahlreiche Facetten; insbesondere gibt es in den einzelnen Wirtschaftszweigen unterschiedliche Innovationsziele und Vorgehensweisen. Wie in anderen Bereichen auch werden für Forschungs- und Entwicklungsvorhaben oft externe Einrichtungen in Anspruch genommen. Die Region Berlin-Brandenburg verfügt über eine Vielzahl universitärer und außeruniversitärer Forschungseinrichtungen, die im Bereich des Bauwesens tätig sind. Dazu zählen

- mehrere baubezogene Institute an der Technischen Universität Berlin, an der Technischen Fachhochschule und an der Fachhochschule für Technik und Wirtschaft, verschiedene An-Institute sowie einzelne private Forschungsgesellschaften,
- mehrere technisch-wissenschaftliche Institutionen wie die Bundesanstalt für Materialforschung und -prüfung, das Deutsche Institut für Bautechnik, das Deutsche Institut für Normung sowie die Physikalisch-Technische Bundesanstalt.

Das Spektrum der Forschungsfelder ist breit gefächert. Als aktuelle Schwerpunkte können Bauinformatik, Baustoffentwicklung (insbesondere im Bereich zementgebundener Materialien), Bauen und Umwelt, Erhaltung und Modernisierung von Bauwerken sowie "Facility Management" angesehen werden.

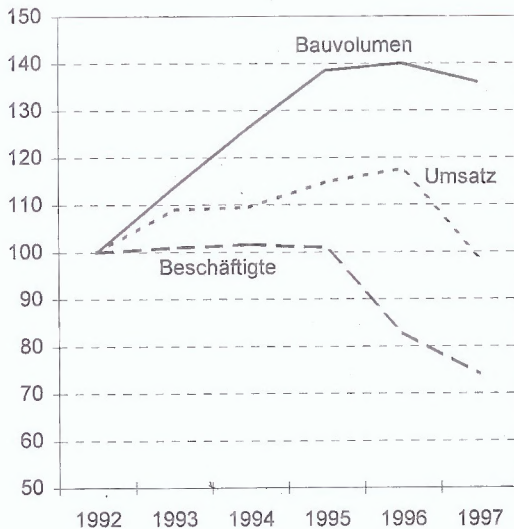
Systematische Informationen über das Forschungsangebot für die Wirtschaft und dessen Ausnutzung durch die Unternehmen in der Region liegen nicht vor. Es gibt jedoch

Tabelle 2
Betriebe und Beschäftigte des Baugewerbes
in Berlin-Brandenburg 1997

	Betriebe	Beschäftigte
Berlin	3 700	71 700
Brandenburg	2 700	93 300
Insgesamt	6 400	165 000
Quellen: Statistisches Landesamt Berlin, Amt für Datenverarbeitung und Statistik des Landes Brandenburg.		

Bauvolumen in Berlin sowie Umsatz und Beschäftigte im Berliner Bauhauptgewerbe 1992 bis 1997¹

(1992 = 100)



1) Bauvolumen und Umsatz zu Preisen von 1992.

Quellen: Statistische Landesämter Berlin und Brandenburg; Senatsverwaltung für Bauen, Wohnen und Verkehr; REGIOCONSULT.

DIW 98

Gründe für die Vermutung, daß die erforderliche Transparenz fehlt. Dafür sprechen zum einen Hinweise aus den Forschungseinrichtungen selbst, zum anderen die vergleichsweise geringe Bedeutung der bauspezifischen Forschungsangebote im „Forschungsmarkt Berlin“. Nach diesem, zuletzt 1995 von IHK und Senatsverwaltung für Wirtschaft und Technologie herausgegebenen Handbuch gibt es zwar eine größere Zahl von Kooperationsangeboten, etwa aus dem Bereich der Informations- und Kommunikationstechnologie, die unter anderem auch für Unternehmen der Bauwirtschaft interessant sind. Lediglich sieben der 570 Kooperationsangebote können jedoch als bauspezifisch bezeichnet werden.

Eine Evaluierung des regionalen Forschungsangebots kann hier nicht einmal ansatzweise geleistet werden. Anscheinend besteht jedoch eine Diskrepanz zwischen den räumlichen Schwerpunkten der Bautätigkeit und denen der Bauforschung. So zeigt die Auswertung der beim Fraunhofer-Informationszentrum Raum und Bau veröffentlichten Forschungsberichte, daß trotz der Konzentration des Baugeschehens auf Berlin und die neuen Bundesländer von 1990 bis 1995 lediglich 8 % aller deutschen Bauforschungsberichte bei dort ansässigen Forschungsstellen erarbeitet wurden. Im Städtevergleich steht Berlin weit hinter Stuttgart, München und Aachen an achter Stelle.

Diese Hinweise korrespondieren mit den Aussagen mehrerer Unternehmen, vor allem aus dem Bereich der Baudienstleistungen, die in Berlin keine wissenschaftliche Institution für die Erarbeitung spezifischer Problemlösungen gefunden und deshalb entsprechende Forschungsaufträge an auswärtige Institute vergeben haben.

Neben den etablierten west- und süddeutschen Standorten werden in diesem Zusammenhang ab und zu die Technischen Hochschulen von Cottbus und Freiberg genannt. Dort sind bald nach der Wende bau- und baustoffbezogene Arbeitsschwerpunkte eingerichtet worden. Auch die Hochschule für Architektur und Bauwesen in Weimar spielt eine wachsende Rolle; sie konzentriert sich unter anderem auf die Entwicklung von Modellen für kostensparendes Bauen und kommunikationsbasierte Baustofflogistik. Auch die staatliche Förderung privatwirtschaftlicher Aktivitäten zur Modernisierung der Bauwirtschaft scheint in anderen Regionen Deutschlands weiter entwickelt zu sein als in Berlin. So unterstützt etwa das Land Nordrhein-Westfalen Initiativen zur Entwicklung effizienterer Bauabläufe, und Baden-Württemberg hat sich frühzeitig um den Ausbau eines auf die landeseigenen Hochschulen konzentrierten Wissenstransfers bemüht.

Nach Wirtschaftszweigen zeigt sich folgendes Bild:

Der Innovationsprozeß in der *Brandenburger Baustoffindustrie* ist in zweifacher Hinsicht bemerkenswert:

- Einmal wurde innerhalb weniger Jahre eine ganze Reihe neuer Erzeugnisse entwickelt und erfolgreich am Markt eingeführt. Beispiele sind Fassadenelemente, Faserzementdachplatten, Betondachsteine, Modultüren und Trockenbausysteme.
- Zum anderen konnten durch den Einsatz emissionsarmer und energiesparender Maschinen, durch die Verringerung des Rohstoffverbrauchs und die gezielte Wiederverwertung von Reststoffen und Nebenprodukten bei den meisten Investitionsvorhaben ökologische Zielsetzungen und wirtschaftliche Erfordernisse verbunden werden. Die durchschnittliche Arbeitsproduktivität der Branche hat sich innerhalb von vier Jahren vervierfacht. Mehrere Betriebe — beispielsweise das Gipsplattenwerk von Rigips in Brieselang — produzieren zu konkurrenzlos niedrigen Kosten.

Weniger spektakulär ist die Entwicklung bei den *Berliner Unternehmen der Baustoffindustrie*; dies folgt schon daraus, daß es sich überwiegend um ältere Fertigungsstätten handelt, deren Betreiber ihre Kapazitäten nach der Öffnung im Umland der Stadt ausgebaut haben. Folgerichtig ist die Innovationsintensität bei der Mehrzahl der Berliner Betriebe relativ gering. Nach einer DIW-Umfrage² hat weniger als ein Drittel dieser Betriebe in den letzten drei

² Alexander Eickelpasch und Ingo Pfeiffer: Zukunftssicherung durch Innovation, Profil, Potential und Strategien der Unternehmen in Berlin. Industrie- und Handelskammer zu Berlin (Hrsg.), Berlin 1997.

Jahren neue Verfahren eingeführt oder Produkte weiterentwickelt. Nur in jedem vierten Betrieb wird Forschung und Entwicklung betrieben.

Eine Ausnahmestellung hat in dieser Hinsicht die Eternit AG, ein Faserzementhersteller, der traditionell seinen Sitz und einen größeren Fertigungsbetrieb in Berlin hat. Dieses Unternehmen mußte einen Ersatz für seinen wichtigsten Zuschlagstoff Asbest finden und zur Verfahrenreife entwickeln; es hat dazu einen außergewöhnlich hohen FuE-Aufwand betrieben. Im Zuge dieser Umstellung wurde die Produktpalette merklich erweitert. Dabei wurden die Forschungskapazitäten in der Region zwar genutzt; das vor Ort verfügbare Know-how reichte indes nicht aus, um die sehr komplexen Probleme zu lösen.

Während bei den Unternehmen der Baustoffindustrie Innovationen des Herstellungsprozesses und der Verfahrenstechnik dominieren, konzentrieren sich einzelne Unternehmen des *Baustoffhandels* auf die Verbesserung des Materialflusses. So entwickelt etwa die Mühl & Herlitz Baustofflogistik ein differenziertes Baukastensystem und erwartet allein durch Optimierung der Arbeitsabläufe sowie Just-in-time-Belieferung der Baustellen Kostenersparnisse von 20 bis 30 %. Das weitreichende und mit erheblichem Forschungsaufwand verbundene Konzept wird allerdings in Kooperation mit einer auswärtigen Hochschule erarbeitet. Ein weiteres Beispiel für Innovationspotentiale im Bereich betriebsübergreifender Schnittstellen gibt der Berliner Baustoffhändler Kapella, der für seine überwiegend mittelständischen Kunden aus dem bauausführenden Gewerbe eine spezifische „Etagenlogistik“ entwickelt hat.

Anstöße für die Weiterentwicklung der Baulegistik gaben schließlich die komplizierten Verhältnisse auf den zahlreichen innerstädtisch gelegenen Großbaustellen. Eines der auf diesem Gebiet tätigen Unternehmen — die Rhenus Baulegistik GmbH — hat für sein Steuerungskonzept beim Bau des Regierungsviertels den Kienbaum-Dienstleistungspreis erhalten. An diesem Beispiel werden zugleich die im Baugeschehen enthaltenen Potentiale für die Entwicklung des Kompetenzzentrums Verkehrstechnik deutlich.

Technische Innovationen in der Bauproduktion hängen in starkem Maße von der Entwicklung im Bereich der *Baummaschinen und Baugeräte* ab. Repräsentative Informationen über Umfang und Intensität der Innovationen für diese Bereiche in Berlin und Brandenburg liegen nicht vor. Aktuelle Recherchen weisen jedoch darauf hin, daß es neben den Innovationsaktivitäten der größeren Hersteller verschiedene Initiativen zur Entwicklung und Produktion neuartiger und mittelstandsgerechter Systeme gibt:

— Ein bemerkenswertes Beispiel ist das Biber-System zur Flächenbereitung. Die von drei mittelständischen Berliner Unternehmen gemeinsam entwickelte High-Tech-Anlage ermöglicht die vollautomatische, staub- und lärmarme Beseitigung von Putzschichten. Die Prototypen sind in Berlin hergestellt worden, und auch die Serienproduktion soll hier angesiedelt werden.

— In der „Innovationswerkstatt für Handwerkstechnologien“ sollen unter anderem Handhabungsgeräte für kleine und mittlere Baubetriebe entwickelt werden. Das im Forschungs- und Technologiepark WISTA angesiedelte Vorhaben wird unter anderem von der Technologiestiftung Innovationszentrum Berlin (TSB) gefördert.

Wichtige innovative Ansätze finden sich auch auf dem Gebiet der *Gebäudetechnik*, die eine Schnittstelle zu zahlreichen Zweigen des verarbeitenden Gewerbes bildet. Beispielhaft sind hier die großen Anstrengungen im Bereich der Energienutzung zu nennen, die von der Effizienzsteigerung im Bereich traditioneller Heizsysteme bis zur Entwicklung wirtschaftlich nutzbarer Solaranlagen reichen. Forciert durch verschiedene Förderungsmaßnahmen des Bundes und der Länder konnte in den letzten Jahren eine größere Zahl von Entwicklungs- und kleineren Fertigungsbetrieben angesiedelt werden.

In der *bauausführenden Wirtschaft* haben Forschung und Entwicklung nur einen geringen Stellenwert. Es gibt kaum gesonderte Forschungsabteilungen. Das Forschungs- und Entwicklungsbudget der Bauunternehmen liegt im Durchschnitt lediglich bei einem Prozent des Umsatzes. Innovationen werden dabei hauptsächlich von den Großunternehmen und größeren Mittelstandsfirmen geleistet.³ In diesem Segment besteht in Berlin-Brandenburg eine empfindliche Lücke. Insofern überrascht es auch nicht, daß die Forschungsintensität der befragten Unternehmen meist gering ist. Gleichwohl gibt es auch im Baugewerbe einzelne Tätigkeitsfelder, etwa Plattenbausanie- rung, Rückbau, Bodenreinigung oder Betonpflege, bei denen Berliner Unternehmen innovativ und wettbewerbsfähig sind.

Zusammengefaßt ergibt sich folgendes Ergebnis:

- Im Bereich der Baustoffwirtschaft existiert eine größere Zahl hochinnovativer Unternehmen. Dabei bestehen relativ enge Kooperationsbeziehungen zwischen den einzelnen Unternehmen und den Berliner Forschungsinstituten.
- In Berlin sind bedeutende Unternehmen der Gebäudetechnik angesiedelt, darunter der Weltmarktführer für Aufzüge, der ein großes Forschungszentrum in Berlin unterhält.
- Es gibt mehrere Initiativen zur Entwicklung neuartiger und mittelstandsgerechter Baumaschinen und -geräte in Berlin. Die Realisierung bzw. Markteinführung wird jedoch sowohl aus finanziellen Gründen als auch durch Investitionshemmnisse bei den mittelständischen Bauunternehmen erschwert.
- Innovationen im Baubereich erfordern in zunehmendem Maße die Kooperation der verschiedenen, an Pla-

³ Bernd Hillemeier: Mit neuen Technologien die Zukunft sichern. In: Berliner Wirtschaft, Heft 5/1997, S. 44 f.

nung und Produktion beteiligten Akteure. Vor allem im bauausführenden Gewerbe ist diese gewerksübergreifende Kooperationsbereitschaft oft nicht vorhanden.

Fazit

Die insgesamt geringe Innovationsbereitschaft des Baugewerbes in der Region vergrößert zunehmend die Abhängigkeit der heimischen Betriebe von auswärtigen Baukonzernen. Sie werden immer stärker in die Rolle der Subunternehmer gedrängt und verlieren dadurch an Kompetenz. Bei den vielfach vorhandenen engen räumlichen Beziehungen zwischen bauausführenden Unternehmen und Baustoffwirtschaft sind jedoch darüber hinaus negative Rückwirkungen auf die traditionelle regionale Baustoffindustrie zu befürchten. Deren Expansionsmöglichkeiten hängen nicht zuletzt davon ab, daß die ansässigen Bauunternehmen ihre Position auf dem regionalen Markt verbessern und einen größeren Anteil am Auftragsvolumen erzielen können.

Durchgreifende Anpassungserfordernisse bestehen sowohl bei den Betrieben als auch bei den Arbeitskräften: Die Betriebe müssen bereit sein, zeitgemäße Organisationsweisen und moderne betriebswirtschaftliche Methoden anzuwenden. Die Arbeitskräfte sind auf allen Ebenen für die veränderten Anforderungen zu qualifizieren.

Außerdem ist eine intensivere Zusammenarbeit der am Bau beteiligten Branchen und Unternehmen erforderlich, und zwar mit dem Ziel, die betriebsübergreifenden Schnittstellen zu optimieren. Die genannten Initiativen des örtlichen Baustoffhandels zur effizienteren Ver- und Entsorgung der Baustellen sind ein wichtiger Beitrag hierzu. Chancen liegen aber auch in einer intensiveren Kooperation von Bauunternehmen und Baustoffherstellern. Dabei geht es beispielsweise um die gemeinsame Entwicklung mittelstandsgerechter industrialisierter Bauweisen, etwa im Bereich standardisierter Fertigteile für kleinere Bauprojekte. Einen aktuellen Ansatzpunkt bieten entsprechende Wettbewerbe, die von mehreren Banken, Baurärgergesellschaften und auch vom Land Berlin vorbereitet werden. Die Bundesregierung fördert Kooperationen von kleinen und mittleren Unternehmen im Rahmen des Programms „Bauforschung und Bautechnik“, und der Standort Berlin-Brandenburg stellt die benötigten Forschungskapazitäten bereit.

Vor dem Hintergrund der dramatisch sinkenden Wettbewerbsfähigkeit der regionalen Bauwirtschaft wurde Anfang 1996 auf Initiative der Industrie- und Handelskammer zu Berlin⁴ und der Technologiestiftung Innovationszentrum Berlin der *Aktionskreis Innovatives Bauen* gegründet. Das mit Vertretern aus Politik, Verwaltung, Wirtschaft und Wissenschaft besetzte Gremium hat Vorschläge erarbeitet,

— wie die Rahmenbedingungen für die ansässigen mittelständischen Unternehmen verbessert und damit die Beschäftigungs- und Einkommenseffekte der Bautätigkeit innerhalb der Region verstärkt werden können und

— wie der aktuelle Bauboom genutzt werden kann, damit von Berlin aus Impulse zur Modernisierung des Bauens in Deutschland ausgehen.⁵

Im Mittelpunkt der Überlegungen steht die Erkenntnis, daß vor allem die Innovationspotentiale im logistisch-organisatorischen Bereich unterschätzt werden. Um auf diesem Gebiet Fortschritte zu erreichen, ist es unbedingt erforderlich, die unterschiedlichen Akteure am Bau wieder stärker zusammenzubringen und den Bauprozess als ganzheitlichen Vorgang zu begreifen.

Einzelne Vorschläge des Aktionskreises wurden inzwischen aufgegriffen:

- Die Senatsverwaltung für Wirtschaft und Betriebe hat das Pilotprojekt *Innovationsassistent Bau* gestartet, und die Technologiestiftung Innovationszentrum Berlin fördert das innerbetriebliche Qualifizierungsprogramm *Bauorganisator*. Beide Initiativen sind wichtig, weil Akzeptanz und Umsetzung von Innovationen Ansprüche an die fachliche und soziale Qualifikation der Beschäftigten stellen, die insbesondere in kleineren Betrieben häufig nicht gegeben sind.
- Die TSB fördert auch sieben anwendungsorientierte Forschungsvorhaben aus verschiedenen Problemfeldern des Bauwesens.
- Das Berliner Büro des *Zentralverbandes des Deutschen Baugewerbes* versucht, einen Dialog zwischen Herstellern vorgefertigter Bauelemente und mittelständischen Bauunternehmen in Gang zu bringen. Ziel dieser Initiative ist es insbesondere, die Elementehersteller früher als bisher in den Planungs- und Entscheidungsprozess einzubeziehen.

Trotz dieser Initiativen ist es bislang nicht gelungen, die Idee eines regionalen Netzwerks zu konkretisieren und umzusetzen. Die im Aktionskreis gebündelten Kräfte fallen nach einem Jahr intensiver Arbeit wieder auseinander.

Insbesondere hat der Versuch, ein „Innovationszentrum Bau Berlin“ zu etablieren, bislang keine tragfähige Form gefunden. Die TSB arbeitet allerdings derzeit an einem neuen Konzept. Damit ein branchen- und verbandsübergreifendes Netzwerkmanagement akzeptiert wird und erfolgreich arbeiten kann, müssen mehrere Voraussetzungen erfüllt sein:

- Die Einrichtung muß von den Zielgruppen bzw. deren Verbänden akzeptiert, die Trägerschaft auf eine breitere Basis gestellt werden.
- Die Tätigkeit der Einrichtung ist mit den satzungsmäßigen Aufgaben der Kammern und Verbände abzustimmen.

⁴ Peter Ring: Berlin — Zentrum für innovatives Bauen. Gutachten im Auftrag der Industrie- und Handelskammer zu Berlin, Berlin 1995.

⁵ Aktionskreis Innovatives Bauen: Empfehlungen zur Förderung des Bauwesens in Berlin, Berlin 1996 sowie Peter Jan Pahl: Das Bauwesen in Berlin. Gedanken zur Gestaltung der Zukunft, Berlin 1997 (als Manuskript veröffentlicht).

- Mit Blick auf die primäre Zielsetzung der Einrichtung, nämlich zur Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit kleiner und mittelständischer Unternehmen in der Region beizutragen, müssen Vorbehalte und Mißtrauen gegenüber dem Netzwerk sowie Hemmschwellen gegenüber dem Forschungssektor abgebaut werden. Um die Bereitschaft zur Mitarbeit zu steigern, muß gewährleistet und vor allem bekannt sein, daß sich die gemeinsamen Aktivitäten auf den vorwettbewerblichen Bereich beschränken.

Dies ist um so wichtiger, als es jetzt darauf ankommt, die heimischen Ressourcen auf zukunftssträchtige Tätigkeitsfelder vorzubereiten und zu spezialisieren: Vor allem im Bereich des ökologischen Bauens und bei der Erneuerung des Gebäudebestandes zeichnet sich ein nachhaltiges Wachstum der Nachfrage ab. Mittelständische Betriebe aus der Region haben jedoch nur dann eine Chance im Wettbewerb, wenn sie sich frühzeitig um das erforderliche Know-how kümmern, das heißt neue Produkte bzw. Leistungskombinationen anbieten und die Mitarbeiter entsprechend qualifizieren.

Der nächste Wochenbericht erscheint am 23. April 1998

Herausgeber: Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung, Königin-Luise-Str. 5, D-14195 Berlin
Telefon (0 30) 89 789-0 — Telefax (0 30) 89 789-200
DIW-Internet-Homepage: <http://www.diw-berlin.de>
Präsident: Prof. Dr. Lutz Hoffmann.

Abteilungsleiterkollegium: Dr. Heiner Flassbeck, Dr. Kurt Hornschild, Prof. Dr. Rolf-Dieter Postlep,
Wolfram Schrettl, Ph. D., Dr. Bernhard Seidel, Dr. Hans-Joachim Ziesing.

Präsident und Abteilungsleiter sind gemeinsam für die wissenschaftliche Leitung verantwortlich.
Schriftleitung: Kurt Geppert, Jochen Schmidt, Dieter Teichmann.

Leichte Entspannung auf dem Arbeitsmarkt — Zur Beschäftigungsentwicklung im Jahr 1997 mit einem Ausblick auf 1998. Bearbeitet von Wolfgang Scheremet. —

Entwicklungspotentiale des Bauwesens in Berlin-Brandenburg.
Bearbeitet von Ingo Pfeiffer und Peter Ring.

Verlag Duncker & Humblot GmbH, Carl-Heinrich-Becker-Weg 9, D-12165 Berlin, Telefon (0 30) 7 90 00 60.
Nachdruck und sonstige Verbreitung — auch auszugsweise — nur mit Quellenangabe zulässig.
Druck: ZIPPEL-Druck, Oranienburger Str. 170, D-13437 Berlin.

Bezugspreis für den Jahrgang DM 210,—, vierteljährlich DM 65,—, Einzelnummer DM 15,—.
Zuzüglich Versandkosten

ISSN 0012-1304